

Экспертное заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283

«О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14 декабря 2017 года № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 20 по 22 марта 2018 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна - пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете

муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района (приложение 1);

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 3);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 4);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 5);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 6).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, неналоговых доходов бюджета, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности, остатков собственных средств, сложившихся на счетах бюджета на 01.01.2018г.

Доходы бюджета

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2018 году с 73705,5 тыс.руб. до 77550,4 тыс.руб., т.е. на 3844,9 тыс.рублей или на 5,2%. План поступления доходов в 2017 и в 2018 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2018 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс. руб.

Наименование показателя	2018 г.		Отклонение	
	Утвержденный бюджет	Проект решения о	+;-	Прирост, %

	(решение от 14.12.2017 № 82-283)	внесении изменений в решение о бюджете		
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	55690,7	58970,7	+3280,0	+5,9
- налоги на прибыль, доходы	26272,3	26272,3	-	-
- налоги на совокупный доход	295,8	295,8	-	-
- налоги на имущество	21091,6	21091,6	-	-
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5952,0	6402,0	+450,0	+7,6
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0	2430,0	+2430,0	-
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2079,0	2479,0	+400,0	+19,2
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	18014,8	18579,7	+564,9	+3,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	17764,8	18329,7	+564,9	-
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.	17764,8	17764,8	-	-
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0	0	-	-
- иные межбюджетные трансферты	0	564,9	+564,9	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0	0	-	-
Прочие безвозмездные поступления	250,0	250	-	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	73705,5	77550,4	+3844,9	+5,2

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году увеличится на 3280,0 тыс.руб. или на 5,9% и составит 58970,7 тыс.руб.

Запланировано дополнительное поступление доходов по следующим источникам:

-доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 450,0 тыс.руб.(+7,6%);

-доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 2430,0 тыс.руб.;

-доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 400,0 тыс.руб. (+19,2%);

План по безвозмездным поступлениям в 2018 году увеличен на 564,9 тыс.руб. или на 3,1% за счет иных межбюджетных трансфертов – это возврат остатков областной субсидии на реализацию мероприятий по проекту «Народный бюджет» (объекты 2017г.)

Расходы бюджета

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2018 году, увеличен с 52205,5 тыс.руб. до 56507,1 тыс.руб., т.е. на 4301,6 тыс.руб. или на 8,2% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.

Наименование показателя	2018 год			
	Утвержденный бюджет (решение от 14.12.2017 № 82-283)	Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете	Отклонение	
			(+, -)	Прирост, %
Общегосударственные вопросы	3470,8	3299,2	-171,6	-4,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	900,0	900,0	-	-
Национальная экономика	377,1	1354,1	+977,0	↑≈3,6 раз
Жилищно-коммунальное хозяйство	29748,2	33192,1	+3443,9	+11,6
Культура и кинематография	300,0	300,0	-	-
Социальная политика	408,0	408,0	-	-
Физическая культура и спорт	14819,5	14871,8	+52,3	+0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2181,9	2181,9	-	-
ИТОГО РАСХОДОВ	52205,5	56507,1	+4301,6	+8,2

Увеличение объема расходов бюджета города произошло за счет увеличения плана:
 -по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 564,9тыс.руб.;

-распределения остатков средств, сложившихся на 01.01.2018г. на счете бюджета (средства населения и юридических лиц на реализацию проекта «Народный бюджет» и прочие безвозмездные поступления на содержание футбольной команды для МУ «Стадион» - 456,7 тыс.руб.);

-неналоговых доходов в сумме 3280,0 тыс.руб.

Наибольшее влияние на прирост плана в процентном выражении оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» - более чем в 3 раза – предусмотрены ассигнования на реализацию проекта «Народный бюджет» - ремонт дороги на ул.Потехина и асфальтобетонного покрытия на ул.Бессолова у дома №27, в т.ч. за счет областной субсидии – 281,0 тыс.руб. (из остатков 2017 года).

В денежном выражении наибольший прирост составил по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3443,9 тыс.руб., из них за счет областных средств – 284,0 тыс.руб., которые будут направлены на финансирование работ по проекту «Народный бюджет» по объектам 2017 года - ремонт внутренней канализации дома №6 на ул.Павлова и ремонт наружного водопровода на у.Ветеранов.

По разделу «Физическая культура и спорт» ассигнования увеличены на 52,3 тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений на содержание футбольной команды из остатков средств 2017 года.

Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города, %

Наименование показателя	2018 год		
	Утвержденный бюджет (решение от 14.12.2017 № 82-283)	Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете	Отклонение, % (+, -)
Общегосударственные вопросы	6,6	5,8	-0,8

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,7	1,6	-0,1
Национальная экономика	0,7	2,4	+1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	57,0	58,7	+1,7
Культура и кинематография	0,6	0,5	-0,1
Социальная политика	0,8	0,7	-0,1
Физическая культура и спорт	28,4	26,3	-2,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	4,2	4,0	-0,2
ИТОГО РАСХОДОВ	100,0	100,0	-

Изменения расходной части бюджета города повлияли на структуру расходов следующим образом (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

- в наибольшем размере сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» с 28,4% до 26,3% (-2,1%);

- в наибольшем размере увеличилась доля расходов по разделу «Национальная экономика» с 0,7% до 2,4% (+1,7%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 57 до 58,7% (+1,7%);

- по остальным разделам уменьшение удельного веса расходов колеблется от (-)0,1% до (-) 0,8%.

Профицит бюджета с учетом уточнения изменится и составит 21043,3 тыс.руб.

Размер профицита уменьшился за счет изменения остатков на счете бюджета на 01.01.2018 года в сумме 456,7 тыс.руб.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения «**О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

–Камынина Евгения Егоровна,

–Курочкина Наталья Александровна,

–Кораблинова Светлана Валентиновна,

–Зорина Людмила Васильевна,

–Колесникова Татьяна Александровна,

–Коломиец Татьяна Леонидовна.