**ПРОЕКТ**

**Тульская область**

**Администрация**

**муниципального образования Кимовский район**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **От \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_**

**Об утверждении Порядка формирования перечня**

**и оценки налоговых расходов муниципального образования**

**город Кимовск Кимовского района**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района, администрация муниципального образования Кимовский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Кимовск Кимовского района (приложение).

2. Отделу по делопроизводству, кадрам, информационным технологиям и делам архива (Юрчикова Н. А.) разместить данное постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Кимовский район в сети Интернет, отделу по организационной работе и взаимодействию с органами местного самоуправления (Мороз Ю.Ю.) обнародовать постановление посредством размещения его в Центре правовой и деловой информации муниципального казенного учреждения культуры «Кимовская межпоселенческая центральная районная библиотека».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Кимовский район Ларионову Т. В.

4. Постановление вступает в силу со дня официального обнародования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

|  |  |
| --- | --- |
| **Заместитель главы администрации****муниципального образования Кимовский район** | **Т. В. Ларионова** |

 Приложение

 к постановлению администрации

 муниципального образования

 Кимовский район

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 №\_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня и оценки налоговых расходов**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Кимовск Кимовского района (далее – город).

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы города» - выпадающие доходы бюджета города, обусловленные налоговыми льготами, пониженными ставками, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленные муниципальными нормативными правовыми актами города, и предусмотренные в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города и (или) целями социально-экономического развития города, не относящимися к муниципальным программам города;

«куратор налоговых расходов города» - ответственный исполнитель муниципальной программы, структурное подразделение администрации муниципального образования Кимовский район, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговым расходам города целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, не относящиеся к муниципальным программам; по нераспределенным и непрограммным налоговым расходам – структурное подразделение администрации муниципального образования Кимовский район, инициирующее введение льготы;

«нормативные характеристики налоговых расходов города» - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов города, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города;

«оценка налоговых расходов города» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города;

«оценка объемов налоговых расходов города» - определение объемов выпадающих доходов бюджета города, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов города» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода города;

«перечень налоговых расходов города» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города в соответствии с целями муниципальных программ города, структурных элементов муниципальных программ города и (или) целями социально-экономического развития города, не относящимися к муниципальным программам города, а также о кураторах налоговых расходах;

«социальные налоговые расходы города» - целевая категория налоговых расходов города, обусловленных необходимостью обеспечения социальной поддержки (защиты) населения;

«технические (финансовые) налоговые расходы города» - целевая категория налоговых расходов города, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета города;

«стимулирующие налоговые расходы города» - целевая категория налоговых расходов города, предоставляемых в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов бюджета города;

«фискальные характеристики налоговых расходов города» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города;

«целевые характеристики налогового расхода города» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города.

3. В целях оценки налоговых расходов города финансовое управление администрации муниципального образования Кимовский район (далее – финансовое управление):

- формирует перечень налоговых расходов города;

- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов города;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов города, осуществляемой кураторами налоговых расходов;

- определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в перечень налоговых расходов города.

4. В целях оценки налоговых расходов города главные администраторы доходов бюджета города представляют в финансовое управление информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов города за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах города за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов города кураторы налоговых расходов города:

а) формируют паспорта налоговых расходов города, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов города.

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

6. Проект перечня налоговых расходов города разрабатывается финансовым управлением до 25 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ, а также структурным подразделениям администрации муниципального образования Кимовский район, которые проектом перечня налоговых расходов города предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов города.

7. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов города на предмет соответствия целей налоговых расходов города целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития города, не относящимся к муниципальным программам города, и информируют финансовое управление о согласовании перечня налоговых расходов города путем направления письма о его согласовании любым доступным способом.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов города кураторы налоговых расходов города в течение 3 рабочих дней направляют в финансовое управление предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, а также обоснованные предложения по изменению кураторов налоговых расходов города, к которым необходимо отнести налоговые расходы города.

Предложения по изменению куратора налоговых расходов города должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов города.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов города считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов города не содержат предложений по уточнению распределения налоговых расходов города, проект перечня налоговых расходов города считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов города финансовое управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими структурными подразделениями администрации муниципального образования Кимовский район до 20 апреля.

8. Финансовое управление размещает согласованный с кураторами налоговых расходов, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень налоговых расходов города на официальном сайте администрации муниципального образования Кимовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней после его согласования.

9. Уточненный перечень налоговых расходов города формируется в срок до 1 октября в случае уточнения структуры муниципальных программ города в рамках составления проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период и до 15 декабря в случае уточнения структуры муниципальных программ города в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

В срок не позднее 5 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов города указанный перечень размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Кимовский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**III. Оценка налоговых расходов**

 10. Методики оценки эффективности налоговых расходов города разрабатываются и утверждаются кураторами налоговых расходов.

11. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов города финансовое управление формирует ежегодно, до 15 ноября, оценку объемов налоговых расходов города за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов города на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов города на основании информации главных администраторов доходов бюджета города.

12. Оценка эффективности налоговых расходов города осуществляется кураторами налоговых расходов и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов города;

2) оценку результативности налоговых расходов города.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов города являются:

1) соответствие налоговых расходов города целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития города, не относящимся к муниципальным программам города;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности налоговых расходов.

14. В случае несоответствия налоговых расходов города хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, куратору налоговых расходов надлежит представить предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода города определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы города.

16. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в пункте 15 настоящего Порядка, куратором налогового расхода рассчитывается разница между значением показателя достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам, с учетом льгот и значением этого показателя без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов города включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов города.

18. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов города осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города.

19. Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода и представляет результаты в финансовое управление в срок до 20 мая в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам города с приложением необходимых расчетов и материалов, в том числе предусмотренных пунктом 18 настоящего Порядка.

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

21. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, могут учитываться, в том числе:

1) субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

22. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города определяется отдельно по каждому налоговому расходу города. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов города определяется в целом по указанной категории плательщиков.

23. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E), по следующей формуле:

$E=\sum\_{i=1}^{5}\sum\_{j=1}^{m\_{i}}\frac{N\_{ij}-B\_{0j} x (1+ g\_{i})}{( 1+r)^{i}}$,

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города для плательщиков, имеющих право на льготы, налоговый расход действует менее 6 лет, объем налогов, подлежащих уплате в бюджет города, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налогового расхода и финансового управления.

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета города в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста доходов бюджета города от уплаты налогов, сборов в бюджет города в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития города на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, а также от целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста доходов бюджета города от уплаты налогов, сборов, определяется финансовым управлением не позднее 15 ноября;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований города, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга города по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период в случае если:

- указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

- указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

- указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

24. Базовый объем налогов, сборов задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в базовом году;

L0j– объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льгот, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется более 6 лет.

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода города куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода города, о вкладе налогового расхода города в достижение целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета города альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города.

Паспорта налоговых расходов города, результаты оценки эффективности налоговых расходов города, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовое управление ежегодно, до 15 декабря (уточненные данные – до 1 марта).

26. Финансовое управление обобщает результаты оценки налоговых расходов города до 30 апреля.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **Начальник**

 **финансового управления**

**администрации муниципального**

 **образования Кимовский район Т. Н. Жарикова**

 Приложение

 к Порядку формирования перечня

 и оценки налоговых расходов

 муниципального образования

город Кимовск Кимовского района

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**информации, включаемой в паспорт налогового расхода**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района**

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода города |
| 1. | Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов города |
| 2. | Муниципальные нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам | перечень налоговых расходов города |
| 3. | Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов города |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6. | Даты вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 7. | Даты вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода города |
| 8. | Целевая категория налоговых расходов города |  | куратор налогового расхода |
| 9. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов |  | куратор налогового расхода |
| 10. | Наименования муниципальных программ города, наименования муниципальных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития города, не относящиеся к муниципальным программам города, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов |  | перечень налоговых расходов города и данные куратора налогового расхода |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальных программ города, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов |  | перечень налоговых расходов города |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов |  | куратор налогового расхода |
| 13. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов |  | куратор налогового расхода |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города и (или) целей социально-экономического развития города, не относящихся к муниципальным программам города, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период |  | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода города |
| 15. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов за отчетный финансовый год (тыс. рублей) |  | главный администратор доходов города |
| 16. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |  | финансовое управление |
| 17. | Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц) |  | главный администратор доходов бюджета города |
| 18. | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) |  | главный администратор доходов города |
| 19. | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет города плательщиками налогов, сборов, по видам налога, сбора (тыс. рублей) |  | главный администратор доходов города |
| 20. | Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет города плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) |  | главный администратор доходов города |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_