

АКТ

по результатам контрольного мероприятия по проверке соблюдения бюджетного законодательства при реализации на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта «Народный бюджет»: «Установка фонарей уличного освещения в д.Ковалевка (2020 год)»

г. Кимовск

от 26.10.2021г.

Основание для проведения контрольного мероприятия:
Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", план работы Контрольного органа муниципального образования Кимовский район на 2021 год.

Цель проведения контрольного мероприятия:

проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта «Народный бюджет»: «Установка фонарей уличного освещения в д.Ковалевка (2020 год)».

Проверяемый период деятельности: 2020 год.

Срок проведения проверки: дата начала проверки - 04.10.2021г.

дата окончания проверки - 02.11.2021г.

Постановлением правительства Тульской области от 29.11.2019 № 578 (далее – Постановление № 578) утверждено Положение о проекте «Народный бюджет» в Тульской области (далее – Положение).

В соответствии с Положением проект «Народный бюджет» в Тульской области направлен на определение и реализацию социально значимых мероприятий на территориях муниципальных образований Тульской области с привлечением населения и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Целью проекта «Народный бюджет» является активизация участия жителей Тульской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Задачами проекта являются:

решение социально значимых проблем местного значения;
повышение эффективности расходования бюджетных средств;
усиление взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области и жителей Тульской области;

рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области.

Финансирование мероприятий проекта осуществляется за счет средств бюджета Тульской области, местных бюджетов, населения муниципальных образований Тульской области, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей в денежной форме в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Положением были утверждены следующие условия предоставления субсидии (пункт 10):

1) соответствие заявленных мероприятий целям проекта и уровню финансового обеспечения участниками реализации проекта:

для объектов, расположенных на территории сельских населенных пунктов (сельских поселков, сел, деревень и других сельских населенных пунктов):

Сумма проекта	Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не менее <*>	Уровень финансового обеспечения местного бюджета не менее <*>
До 5000000 рублей включительно	5%	10%
Свыше 5000000 рублей и до 8000000 рублей включительно	15%	35%

Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, местного бюджета устанавливается на момент подачи заявки в конкурсную комиссию. В случае увеличения сметной стоимости проекта объем софинансирования со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не подлежит изменению. Размер средств местного

бюджета на реализацию мероприятий может быть увеличен муниципальным образованием в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемых субсидий за счет средств бюджета Тульской области и средств юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Документальным подтверждением финансового обеспечения является: со стороны муниципальных образований Тульской области - выписка из бюджета (гарантийное письмо) соответствующего муниципального образования Тульской области, подтверждающая предусмотренные средства местного бюджета на реализацию мероприятия; со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей - договоры пожертвования;

2) признание мероприятия (заявки) допущенным к конкурсному отбору;

3) проведение мероприятий на объектах или земельных участках, одним из собственников которых является муниципальное образование.

Согласно пункту 11 Положения в рамках проекта реализуется строительство, восстановление и ремонт следующих видов объектов, одним из собственников которых является муниципальное образование:

объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры;
автомобильные дороги и придомовые территории;
крыши, инженерные коммуникации, подъезды, фасады, отмостки, межпанельные швы в многоквартирных домах;

объекты и сооружения связи;

объекты благоустройства и озеленения, расположенные на территории муниципального образования;

объекты социально-бытового обслуживания населения;

образовательные организации;

учреждения культуры;

детские площадки;

фельдшерско-акушерские пункты;

объекты спортивной инфраструктуры;

территории объектов культурного наследия;

места массового отдыха;

площадки для выгула собак.

Не допускается выделение субсидий из бюджета Тульской области на мероприятия, проводимые на:

объектах культового и религиозного назначения;

объектах, служащих интересам отдельных этнических групп и создающих риск межэтнических конфликтов;

объектах, имеющих негативное воздействие на окружающую среду;

административных зданиях, сооружениях;

закупку оборудования или транспортных средств для нужд администраций муниципальных образований Тульской области, общественных организаций.

Главным распорядителем средств бюджета Тульской области, предоставляемых в виде субсидии муниципальным образованиям Тульской области, является министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения в порядке, установленном постановлением правительства Тульской области от 24.09.2015 N 433 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Тульской области и администрацией муниципального образования Кимовский район 12.03.2020г. было заключено Соглашение № 41 о предоставлении субсидий из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Кимовский район на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление муниципальному образованию Кимовский район в 2020 году субсидии в размере 7 940 547,45 рублей согласно распоряжению правительства Тульской области от 11.03.2020 № 165-р «Об утверждении распределения субсидий муниципальному образованию Кимовский район на реализацию проекта «Народный бюджет» из бюджета Тульской области» (далее – Распоряжение № 165-р) на софинансирование мероприятий, установленных Постановлением № 578, а Получатель обязуется принять субсидию, использовать ее по целевому назначению, определенному Соглашением, а также обеспечить выполнение условий настоящего Соглашения.

Согласно пункту 2.2 Соглашения субсидия предоставляется на условиях долевого софинансирования расходов на реализацию мероприятий, установленных Постановлением № 578, в соответствии с Распоряжением № 165-р.

Расходное обязательство муниципального образования Кимовский район, на исполнение которого предоставляется субсидия, установлено решением Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 13.12.2019 № 30-142 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» на 2020 год выборочно по проекту

«Установка фонарей уличного освещения в д.Ковалевка Кимовского района».

Стоимость проекта в части установки фонарей уличного освещения в д.Ковалевка Кимовского района согласно Соглашения составляет 496 453,0 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой на софинансирование проекта из бюджета Тульской области составляет 80% или 397 162,4 рублей.

Расходы бюджета муниципального образования составляют 10% или 49 645,3 рублей, населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей – также 10% или 49 645,3 рублей.

Перечисление Субсидий предусмотрено во втором и третьем кварталах 2020 года.

Выполнение мероприятий проекта относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для выполнения мероприятий проекта администрацией муниципального образования Кимовский район заключено соглашение от 31.03.2020 №4 с администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района «О предоставлении в 2020 году из бюджета муниципального образования Кимовский район бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района иных межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Администрация муниципального образования Новольвовское Кимовского района (далее – администрация МО Новольвовское) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района, действует на основании Устава муниципального образования Новольвовское Кимовского района, Положения об администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Новольвовское Кимовского района от 27.09.2013 № 2-7, а также является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В ходе проверки отмечено, что работа с гражданами по проекту «Народный бюджет» проведена в 3 квартале 2019 года, о чем свидетельствует Протокол собрания жителей об участии в проекте «Народный бюджет».

В результате обсуждения:

- принято решение по вопросу подачи заявки для участия проекта «Установка фонарей уличного освещения в д.Ковалевка Кимовского района» в конкурсном отборе в рамках проекта «Народный бюджет – 2020»;
- утвержден перечень и объем работ проекта;
- принято решение о размере доли софинансирования населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (благотворителей) в процентном (%) соотношении к общей стоимости проекта в размере 10 %;
- принято решение о порядке и сроках сбора средств софинансирования проекта «Народный бюджет-2020»;

- утвержден состав инициативной группы и координаторов;
- утверждены права и обязанности членов инициативной группы;
- избран казначей для сбора денежных средств.

Для достижения целей, указанных в рамках проекта «Народный бюджет», администрацией МО Новольвовское (Заказчик) заключен с ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ» (Подрядчик, ИНН 4014006546) муниципальный контракт на выполнение работ по установке фонарей уличного освещения в д.Ковалевка Кимовского района от 15.06.2020г. № 36-2020 на сумму 410 952,80 рублей.

Администрация МО Новольвовское при осуществлении закупки использовала конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион (№ извещения 0366200035620002539).

В извещении о проведении электронного аукциона установлена начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) в размере 505 759,14 рублей. НМЦК определена проектно-сметным методом. Основанием для определения НМЦК на выполнение работ по установке фонарей уличного освещения в д. Ковалевка Кимовского района является сметная документация, разработанная и утвержденная Заказчиком. Достоверность сметной стоимости проверена государственным учреждением Тульской области «Региональный хозрасчетный центр по ценообразованию в строительстве».

Согласно протокола проведения электронного аукциона предложение о цене контракта с наибольшим понижением (на 18,75%) от НМЦК поступило от ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ».

Экономия средств бюджета при заключении контракта составила 94 806,34 рублей.

Сроки выполнения работ:

дата начала работ: с момента подписания контракта - 15.06.2020г.;

дата окончания работ: в течение 30 календарных дней с момента подписания контракта - не позднее 14.07.2020г.

Согласно п.5.1. контракта результаты работ, выполненных подрядчиком, подтверждаются и оформляются актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 16.09.2020г. № 1, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 16.09.2020г. № 1 подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты работы на общую сумму 410 952,8 рублей или 100 % от цены контракта 16.09.2020г., т. е. с нарушением срока исполнения контракта.

Администрацией МО Новольвовское 16.07.2020г. в адрес ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ» было направлено письмо, уведомляющее о наступлении срока исполнения контракта и вынужденной мере в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, направления в их адрес требования об уплате неустоек (штрафов, пеней). В ответ на данное письмо Подрядчик сообщил об отсутствии у них на складе приборов учета

электроэнергии (счетчиков) в связи с тем, что при заказе ими счетчиков на заводе-производителе не был учтен стандартный срок их изготовления заводом в течение 60 дней. Выполнение других работ при отсутствии счетчиков нецелесообразно, так как счетчик - одна из ключевых деталей конструкции.

Это не является оправдывающим фактом, так как при заключении контракта Подрядчик должен учитывать все риски, связанные с исполнением контракта, и в случае обнаружения иных, не зависящих от подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству результатов выполняемых работ, либо создающих невозможность их завершения в срок, немедленно известить Заказчика (пункт 4.3.7 контракта).

Согласно п. 8.1 контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Требования частей 6 и 7 статьи 34 статей Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ изложены в пунктах 8.5 и 8.5.1. контракта.

В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчиком не направлено в адрес поставщика требование об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно отсутствием факта выполнения работ по установке фонарей

уличного освещения в д. Ковалевка Кимовского района в установленные сроки. Просрочка исполнения обязательств по контракту составила 63 календарных дня.

Согласно п.2.3. контракта оплата за выполненные работы производится заказчиком не позднее 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счета-фактуры, выставленных подрядчиком.

Оказание услуг по контракту подтверждено актом о приемке выполненных работ от 16.09.2020г. № 1, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 16.09.2020г. № 1 на общую сумму 410 952,8 рублей.

Оплата выполненных работ в 2020 году осуществлена на общую сумму 410 952,8 рублей, в том числе по источникам финансирования:

субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района - 328 762,24 рубля (платежное поручение от 20.10.2020 №838676);

средства бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района, денежные средства жителей - 82 190,56 рублей (платежное поручение от 17.09.2020 № 610605).

В нарушение пункта 2.3. контракта оплата за выполненные работы на сумму 328 762,24 рублей произведена 20.10.2020г. (платежное поручение № 838676 от 20.10.2020г.), согласно условиям контракта оплата должна быть произведена не позднее 07.10.2020г.

Данное нарушение возникло в связи с поступлением субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района в размере 328 762,24 рубля 14.10.2020г., о чем свидетельствует выписка из лицевого счета администратора доходов бюджета № 04663204510 за 14.10.2020г., платежное поручение № 546 от 14.10.2020г.

Выводы

Проверка показала, что мероприятия по проекту «Народный бюджет» «Установка фонарей уличного освещения в д.Ковалевка Кимовского района» выполнены в полном объеме.

Реестр расходных обязательств администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района составлен в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные о расходовании бюджетных средств обнародованы, то есть обеспечена информационная открытость и прозрачность органа местного самоуправления по вопросу освещения деятельности по проекту «Народный бюджет» за 2020 год в сфере расходования бюджетных средств для осуществления эффективного гражданского контроля.

Проверкой установлено:

нарушение требований, установленных **частью 6 статьи 34, пунктом 3 части 1 статьи 94** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района не направлено в адрес ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ» требование об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно отсутствием факта выполнения работ по установке фонарей уличного освещения в д. Ковалевка Кимовского района в установленные сроки. Просрочка исполнения обязательств по контракту составила 63 календарных дня.

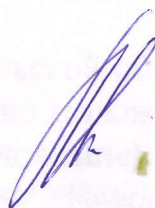
ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В адрес администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района направить Представление Контрольного органа муниципального образования Кимовский район с предложением:

1. Рассчитать неустойку (пени) за каждый день просрочки исполнения ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ» обязательства, предусмотренного контрактом в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

2. Направить в адрес ООО «ЭСКО ГАРАНТИЯ» требование об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а именно отсутствием факта выполнения работ по установке фонарей уличного освещения в д. Ковалевка Кимовского района в установленные сроки. Просрочка поставки по контракту составила 63 календарных дня.

**Инспектор Контрольного органа
муниципального образования
Кимовский район**



М.Н. Кузнецова

**Глава администрации муниципального
образования Новольвовское Кимовского
района**

Г.В.Винокурова

Экземпляр акта получил: 27.10.2021

(дата)

Зам. главы администрации Галина Александровна Лукина (подпись)

(должность)

(подпись)