

АКТ

по результатам контрольного мероприятия по проверке соблюдения бюджетного законодательства при реализации на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта "Народный бюджет": «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» (2023 год)

г. Кимовск

от 26.02.2025г.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", план работы Контрольного органа муниципального образования Кимовский район на 2025 год, распоряжение на проведение проверки от 22.01.2025 № 4.

Цель проведения контрольного мероприятия:

проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района при реализации на территории муниципального образования проекта "Народный бюджет": «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» (2023 год).

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения проверки: дата начала проверки - 27.01.2025г.

дата окончания проверки - 12.03.2025 г.

В 2023 году в Тульской области действовало Положение о проекте «Народный бюджет» в Тульской области, утвержденное Постановлением правительства Тульской области от 20.02.2021 N 63 "Об утверждении Положения о проекте "Народный бюджет" в Тульской области" (далее - Положение).

В соответствии с Положением проект «Народный бюджет» в Тульской области направлен на реализацию инициативных проектов на территориях муниципальных образований Тульской области с привлечением населения и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения за счет межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставляемых из бюджета Тульской области, а также средств местных бюджетов, населения муниципальных образований Тульской области, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей в денежной форме в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Целью проекта является активизация участия жителей Тульской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Задачами проекта являются:

- решение социально значимых проблем местного значения;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области и жителей Тульской области;
- рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области.

Положением были утверждены следующие условия предоставления субсидии (пункт 13):

1. Уровень финансового обеспечения инициативного проекта из бюджета Тульской области не должен превышать 3,5 миллионов рублей;

2. Соответствие заявленного инициативного проекта целям проекта и уровню финансового обеспечения участниками проекта:

для объектов, расположенных на территории сельских населенных пунктов (сельских поселков, сел, деревень и других сельских населенных пунктов):

Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не менее < * >	Уровень финансового обеспечения местного бюджета не менее < * >
5%	10%

Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, местного бюджета устанавливается на момент подачи заявки в конкурсную комиссию.

В случае увеличения сметной стоимости работ объем софинансирования со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть увеличен по их инициативе.

Размер средств местного бюджета на реализацию инициативного проекта может быть увеличен муниципальным образованием Тульской области в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставляемых из бюджета Тульской области, и средств юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Документальным подтверждением финансового обеспечения является: со стороны администраций муниципальных образований Тульской области:

1) выписка из местного бюджета или гарантийное письмо администрации соответствующего муниципального образования Тульской области, подтверждающие наличие средств местного бюджета на реализацию инициативного проекта;

2) со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей - договоры пожертвования;

3) проведение работ на объектах или земельных участках, собственником (одним из собственников) которых является (будет являться) муниципальное образование.

Главным распорядителем средств бюджета Тульской области, предоставляемых в виде субсидии муниципальным образованиям Тульской области, является министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения в порядке, установленном Постановлением Правительства Тульской области от 24.09.2015 N 433 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (документ утратил силу с 01.01.2024 г. в связи с принятием постановления Правительства Тульской области от 28.12.2023 N 813 "О признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Тульской области").

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Тульской области и администрацией муниципального образования Кимовский район 23.01.2023 г. было заключено Соглашение № 21 «О предоставлении субсидий из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Кимовский район» на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (далее - Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление бюджету муниципального образования Кимовский район в 2023 году из бюджета Тульской области субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет» на софинансирование мероприятий, установленных Постановлением от 20.02.2021 N 63 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств,

доведенными министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области как получателю средств бюджета Тульской области.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Кимовский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе на достижение результата проекта Тульской области, регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 1 758 050,73 руб. рублей.

Общий объем Субсидии, предоставляемый из бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования Кимовский район в соответствии с Соглашением, исходя из уровней софинансирования, выраженных в процентах от объема расходного обязательства муниципального района (городского округа) (исходя из уровня софинансирования, выраженного в процентах по каждому отдельному мероприятию и (или) объекту капитального строительства, объекту недвижимого имущества (результату проекта) составляет в 2023 году не более 1 365 891,61 рублей.

Дополнительным соглашением от 18.12.2023 № 169 к Соглашению о предоставлении субсидии общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Кимовский район увеличен до 6 142 242,04 рублей, общий объем Субсидии, предоставляемый из бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования Кимовский район увеличен до 4 831 525,29 рублей.

Расходное обязательство муниципального образования Кимовский район, на исполнение которого предоставляется субсидия, установлено решением Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 09.12.2022 № 83-408 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» на 2023 год выборочно по проекту «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» (2023 год).

Стоимость проекта в части «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» (далее – Проект) согласно Соглашения составляет 1 171 095,2 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой на софинансирование Проекта из бюджета Тульской области, составляет 80% или 936 876,16 рублей.

Расходы бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района составляют 10% или 117 109,5 рублей, населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей – 10% или 117 109,5 рублей.

Перечисление Субсидий предусмотрено в третьем квартале 2023 года. Выполнение мероприятий проекта относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для выполнения мероприятий проекта администрацией муниципального образования Кимовский район заключено Соглашение от 28.03.2023 № 3 с администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района «О предоставлении в 2023 году из бюджета муниципального образования Кимовский район бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района иных межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет». К Соглашению от 28.03.2023 №3 в 2023 году были заключены Дополнительные соглашения: от 01.08.2023 г., от 25.09.2023 №2, от 13.11.2023 №3, от 25.12.2023 № 4. Размер межбюджетных трансфертов на выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района был снижен с 1 190 179,4 рублей до 936 876,16 рублей.

Администрация муниципального образования Новольвовское Кимовского района (далее – администрация МО Новольвовское) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района, действует на основании Устава муниципального образования Новольвовское Кимовского района, Положения об администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Новольвовское Кимовского района от 27.09.2013 № 2-7 (с изменениями и дополнениями), а также является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В ходе проверки отмечено, что работа с гражданами по проекту «Народный бюджет» проведена в 3 квартале 2022 года, о чем свидетельствует Протокол собрания жителей об участии в проекте «Народный бюджет».

В результате обсуждения:

- принято решение по вопросу подачи заявки для участия проекта «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» в конкурсном отборе в рамках проекта «Народный бюджет»;
- утвержден перечень и объем работ в рамках инициативного проекта;
- принято решение о размере доли софинансирования населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (благотворителей) в процентном (%) соотношении к общей стоимости проекта в размере 10 %;
- принято решение о порядке и сроках сбора средств софинансирования (денежные средства необходимо собрать до 01.02.2023 г.);
- утвержден состав инициативной группы и координаторов;
- утверждены права и обязанности членов инициативной группы;
- избран казначей для сбора денежных средств.

Для достижения целей, указанных в рамках проекта «Народный бюджет», администрацией МО Новольвовское (Заказчик) заключен с ИП Трубицыным Олегом Александровичем (ОГРНИП 321710000012291 от 26.02.2021 г) (Подрядчик) муниципальный контракт на выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района от 18.04.2023 № 40-2023 на сумму 1 171 095,20 рублей.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронный аукцион. Основанием для определения НМЦК на выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района является сметная документация, разработанная и утвержденная Заказчиком. Достоверность сметной стоимости проверена государственным учреждением Тульской области «Региональный расчетный центр Тульской области».

Оплата по контракту осуществляется:

по КБК 871 0503 89900S0550 244

тип средств 02.20.90 в сумме 936 876,16 рублей;

тип средств 01.10.01 в сумме 117 109,52 рублей;

тип средств 05.02.02 в сумме 117 109,52 рублей.

Сроки выполнения работ:

- начало выполнения работ: не позднее 15.05.2023 г.;

-окончание выполнения работ: в течение 45 календарных дней с момента начала выполнения работ, т.е. не позднее 28.06.2023г.

Согласно п.5 контракта результаты работ, выполненных подрядчиком, подтверждаются и оформляются актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), актами сдачи-приемки выполненных работ, справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Фактически работы по контракту выполнены 18.08.2023 г., то есть с нарушением срока, установленного п.3.1 контракта (не позднее 28.06.2023г.), что подтверждено актом о приемке выполненных работ от 18.08.2023 № 1, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 18.08.2023 №1 на общую сумму 1 171 095,20 рублей или 100 % от цены контракта.

Администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района в адрес ИП Трубицына О.А. 27.09.2023г. было направлено Требование (претензия) об уплате неустойки (штрафов, пеней) (исх.02-12/1051. Пени согласно п. 8.5.1 контракта начислено за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, начиная с дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени, за период с 29.06.2023г. по 21.08.2023г. включительно на сумму 25 295,66 рублей.

На момент проверки денежные средства (неустойка) в сумме 25 295,66 рублей от ИП Трубицына О.А. поступили в бюджет муниципального образования Новольвовское Кимовского района (Платежное поручение от 18.10.2023 № 636).

Согласно п.2.3. контракта оплата за выполненные работы осуществляется Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств в размере стоимости выполненных работ, на расчетный счет Подрядчика не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, на основании документа о приемке (составленного с учетом требований, указанных в форме Приложения № 6 к контракту), акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счета на оплату и счета-фактуры либо универсального передаточного документа, выставленных Подрядчиком.

Работы по контракту выполнены 18.08.2023 г.

Оплата выполненных работ осуществлена на общую сумму 1 171 095,2 рублей, в том числе по источникам финансирования:

-субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района – 936 876,16 рублей (платежные поручения от 12.09.2023 № 719811, от 20.09.2023 № 741878) (субсидия из бюджета Тульской области в бюджет администрации МО Новольвовская зачислена 08.09.2023 г. (платежное поручение от 08.09.2023 № 1212 на сумму 936 876,16 руб.).

-средства бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района, денежные средства жителей – 234 219,04 рублей (платежное поручение от 22.08.2023 № 662666).

Нарушений срока оплаты по муниципальному контракту от 18.04.2023 № 40-2023 установлено на сумму 209 033,05 рублей.

Из пояснений администрации МО Новольвовское Кимовского района следует, что это связано с тем, что 11.09.2023 г. Управлением Федерального казначейства по Тульской области была проведена операция по перечислению из бюджетов сельских поселений для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, по КБК 87120805000100000150 на сумму 262 335,66 рублей. В связи с этим остаток средств на счете администрации МО Новольвовское свободный для распределения составил 727 842,21 руб. Частичная оплата в размере 727 842,21 руб. была произведена 12.09.2023 г. по платежному поручению № 719811. Окончательный расчет по муниципальному контракту в сумме 209 033,95 руб. был произведен 20.09.2023 г. по платежному поручению № 741878, в ближайший день, когда денежных средств на счете было достаточно для произведения расходов.

При визуальном осмотре на месте установки элементов спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района нарушений не установлено.

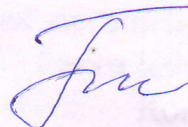
Выводы

Проверка показала, что мероприятия по проекту «Народный бюджет» «Выполнение работ по обустройству спортивной площадки в с. Карачево Кимовского района» (2023 год) выполнены в полном объеме.

Реестр расходных обязательств администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района составлен в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные о расходовании бюджетных средств обнародованы, то есть обеспечена информационная открытость и прозрачность органа местного самоуправления по вопросу освещения деятельности по проекту «Народный бюджет» за 2023 год в сфере расходования бюджетных средств для осуществления эффективного гражданского контроля.

**Председатель Контрольного органа
муниципального образования
Кимовский район**

**Н.В.Бирюкова**

С актом проверки ознакомлен, экземпляр акта получен:

Глава администрации муниципального образования Новольвовское
Кимовского района Г.В. Винокурова

« _____ » _____ 2025 г. _____
(дата) (подпись)