

АКТ

по результатам контрольного мероприятия по проверке соблюдения бюджетного законодательства при реализации на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта "Народный бюджет": Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района (2021 год)

г. Кимовск

от 07.11.2022г.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", план работы Контрольного органа муниципального образования Кимовский район на 2022 год.

Цель проведения контрольного мероприятия:

проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района при реализации на территории муниципального образования проекта "Народный бюджет": Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района (2021 год).

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Срок проведения проверки: дата начала проверки - 13.10.2022г.

дата окончания проверки - 26.11.2022г.

На начало 2021 года в Тульской области действовало Положение о проекте «Народный бюджет» в Тульской области (далее – Положение), утвержденное Постановлением правительства Тульской области от 29.11.2019 № 578 (далее – Постановление № 578).

В 2021 году Постановление № 578 утратило силу в связи с принятием Постановления правительства Тульской области от 20.02.2021 N 63 "Об утверждении Положения о проекте "Народный бюджет" в Тульской области" (далее - Положение).

В соответствии с Положением проект «Народный бюджет» в Тульской области направлен на определение и реализацию социально значимых мероприятий на территориях муниципальных образований Тульской области с привлечением населения и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Целью проекта является активизация участия жителей Тульской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Задачами проекта являются:

- решение социально значимых проблем местного значения;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- усиление взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области и жителей Тульской области;
- рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;
- развитие потенциала органов местного самоуправления Тульской области, активное участие населения муниципальных образований Тульской области в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и в приемке работ, выполняемых в рамках программ, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов;
- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления.

Положением были утверждены следующие условия предоставления субсидии (пункт 10):

1) соответствие заявленных мероприятий целям проекта и уровню финансового обеспечения участниками реализации проекта:

для объектов, расположенных на территории сельских населенных пунктов (сельских поселков, сел, деревень и других сельских населенных пунктов):

Сумма проекта	Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не менее < * >	Уровень финансового обеспечения местного бюджета не менее < * >
До 5000000 рублей включительно	5%	10%

Свыше 5000000 рублей и до 8000000 рублей включительно	15%	35%
---	-----	-----

Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, местного бюджета устанавливается на момент подачи заявки в конкурсную комиссию. В случае увеличения сметной стоимости проекта объем софинансирования со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не подлежит изменению. Размер средств местного бюджета на реализацию мероприятий может быть увеличен муниципальным образованием в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемых субсидий за счет средств бюджета Тульской области и средств юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Документальным подтверждением финансового обеспечения является: со стороны муниципальных образований Тульской области - выписка из бюджета (гарантийное письмо) соответствующего муниципального образования Тульской области, подтверждающая предусмотренные средства местного бюджета на реализацию мероприятия; со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей - договоры пожертвования;

2) признание мероприятия (заявки) допущенного к конкурсному отбору;

3) проведение мероприятий на объектах или земельных участках, одним из собственников которых является муниципальное образование.

Согласно пункту 11 Положения в рамках проекта реализуется строительство, восстановление и ремонт следующих видов объектов, одним из собственников которых является муниципальное образование:

объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры;

автомобильные дороги и придомовые территории;

крыши, инженерные коммуникации, подъезды, фасады, отмостки, межпанельные швы в многоквартирных домах;

объекты и сооружения связи;

объекты благоустройства и озеленения, расположенные на территории муниципального образования;

объекты социально-бытового обслуживания населения;

образовательные организации;

учреждения культуры;

детские площадки;

фельдшерско-акушерские пункты;

объекты спортивной инфраструктуры;

территории объектов культурного наследия;

места массового отдыха;

площадки для выгула собак.

Не допускается выделение субсидий из бюджета Тульской области на мероприятия, проводимые на:

объектах культурного и религиозного назначения;
объектах, служащих интересам отдельных этнических групп и создающих риск межэтнических конфликтов;
объектах, имеющих негативное воздействие на окружающую среду;
административных зданиях, сооружениях;
закупку оборудования или транспортных средств для нужд администраций муниципальных образований Тульской области, общественных организаций.

Главным распорядителем средств бюджета Тульской области, предоставляемых в виде субсидии муниципальным образованиям Тульской области, является министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения в порядке, установленном постановлением правительства Тульской области от 24.09.2015 N 433 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Тульской области и администрацией муниципального образования Кимовский район 28.01.2021г. было заключено Соглашение N° 19 о предоставлении субсидий из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Кимовский район на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление бюджету муниципального образования Кимовский район в 2021 году из бюджета Тульской области субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет» на софинансирование мероприятий, установленных Постановлением N° 578 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области как получателю средств бюджета Тульской области.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Кимовский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе на достижение результата проекта Тульской области, регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 5 918 867,00 рублей.

Общий объем Субсидии, предоставляемый из бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования Кимовский район в соответствии с Соглашением, исходя из уровней софинансирования, выраженных в процентах от объема расходного обязательства муниципального района (городского округа) (исходя из уровня

софинансирования, выраженного в процентах по каждому отдельному мероприятию и (или) объекту капитального строительства, объекту недвижимого имущества (результату проекта) составляет в 2021 году не более 4 293 349,55 рублей.

Расходное обязательство муниципального образования Кимовский район, на исполнение которого предоставляется субсидия, установлено решением Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 11.12.2020 № 49-235 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» на 2021 год выборочно по проекту

«Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района» (2021год)».

Стоимость проекта в части замены Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района согласно Соглашения составляет 399 360,0 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой на софинансирование проекта из бюджета Тульской области, составляет 75% или 299 520,0 рублей.

Расходы бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района составляют 10% или 39 936,0 рублей, населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей – 15% или 59 904,0 рублей.

Перечисление Субсидий предусмотрено в третьем квартале 2021 года.

Выполнение мероприятий проекта относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для выполнения мероприятий проекта администрацией муниципального образования Кимовский район заключено Соглашение от 01.02.2021 №3 с администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района «О предоставлении в 2021 году из бюджета муниципального образования Кимовский район бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района иных межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Администрация муниципального образования Новольвовское Кимовского района (далее – администрация МО Новольвовское) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района, действует на основании Устава муниципального образования Новольвовское Кимовского района, Положения об администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района, утвержденного решением Собрании депутатов муниципального образования Новольвовское

Кимовского района от 27.09.2013 № 2-7 (с изменениями и дополнениями), а также является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В ходе проверки отмечено, что работа с гражданами по проекту «Народный бюджет» проведена в 3 квартале 2019 года, о чем свидетельствует Протокол собрания жителей об участии в проекте «Народный бюджет».

В результате обсуждения:

- принято решение по вопросу подачи заявки для участия проекта «Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района» в конкурсном отборе в рамках проекта «Народный бюджет – 2020»;

- утвержден перечень и объем работ проекта;

- принято решение о размере доли софинансирования населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (благотворителей) в процентном (%) соотношении к общей стоимости проекта в размере 15 %;

- принято решение о порядке и сроках сбора средств софинансирования;

- утвержден состав инициативной группы и координаторов;

- утверждены права и обязанности членов инициативной группы;

- избран казначей для сбора денежных средств.

Для достижения целей, указанных в рамках проекта «Народный бюджет», администрацией МО Новольвовское (Заказчик) заключен с ООО «АККОРД» (Подрядчик) муниципальный контракт на выполнение работ по установке элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района от 28.04.2021г. №21-2021 на сумму 388 124,12 рублей.

Муниципальный контракт заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка). Основанием для определения НМЦК контракт на выполнение работ по установке элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района является сметная документация, разработанная и утвержденная Заказчиком. Достоверность сметной стоимости проверена государственным учреждением Тульской области «Региональный хозрасчетный центр по ценообразованию в строительстве».

Оплата по контракту осуществляется:

по КБК 871 0503 89900S0550 244 310 в сумме 357 644,64 рублей:

тип средств 02.20.90 в сумме 268 233,48 рублей;

тип средств 01.10.01 в сумме 35 754,46 рублей;

тип средств 05.02.02 в сумме 53 646,7 рублей.

по КБК 871 0503 89900S0550 244 225 в сумме 30 479,48 рублей:

тип средств 02.20.90 в сумме 22 859,61 рублей;

тип средств 01.10.01 в сумме 3 047,95 рублей;

тип средств 05.02.02 в сумме 4 571,92 рублей.

Сроки выполнения работ:

дата начала выполнения работ - 07.05.2021года;

дата окончания работ - не позднее 30.06.2021 года.

Согласно п.5.1. контракта результаты работ, выполненных подрядчиком, подтверждаются и оформляются актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), актами сдачи-приемки выполненных работ, справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Работы по контракту выполнены 30.07.2021г., то есть с нарушением срока, установленного п.3.2 контракта (не позднее 30.06.2021г.), что подтверждено актом о приемке выполненных работ от 30.07.2021г. б/н, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 30.07.2021г. №1 на общую сумму 388 124,12 рублей или 100 % от цены контракта.

Администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района в адрес ООО «АККОРД» 07.07.2021г. было направлено письмо (исх.02-12/964), информирующее Подрядчика о начислении пени согласно п. 7.5.1 контракта за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, начиная с дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

30.07.2021г. администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района в адрес ООО «АККОРД» 07.07.2021г. было направлено требование (претензия) об уплате неустойки (исх.02-12/1061) за период с 01.07.2021г. по 30.07.2021г. включительно на сумму 2 199,37 рублей.

На момент проверки денежные средства (неустойка) в сумме 2 199,37 рублей в бюджет муниципального образования Новольвовское Кимовского района от ООО «АККОРД» не поступили. Какие либо действия по взысканию неустойки с ООО «АККОРД» администрацией не предприняты.

Согласно п.2.3. контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ (приложения №2 к контракту), на основании акта сдачи-приемки выполненных работ, акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3, счета-фактуры, выставленных подрядчиком). Работы по контракту выполнены 30.07.2021г.

Оплата выполненных работ осуществлена на общую сумму 388 124,12 рублей, в том числе по источникам финансирования:

субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района – 291 093,09 рублей (платежное поручение от 18.08.2021г. №131830);

средства бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района, денежные средства жителей – 97 031,03 рублей (платежное поручение от 03.08.2021г. № 73078).

Нарушений срока оплаты по муниципальному контракту от 28.04.2021г. №21-2021 не установлено.

При визуальном осмотре на месте установки элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района нарушений не установлено.

Выводы

Проверка показала, что мероприятия по проекту «Народный бюджет» «Установка элементов детской площадки в д. Машково Кимовского района (2021 год)» выполнены в полном объеме.

Реестр расходных обязательств администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района составлен в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

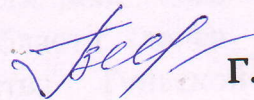
Данные о расходовании бюджетных средств обнародованы, то есть обеспечена информационная открытость и прозрачность органа местного самоуправления по вопросу освещения деятельности по проекту «Народный бюджет» за 2021 год в сфере расходования бюджетных средств для осуществления эффективного гражданского контроля.

**Председатель Контрольного органа
муниципального образования
Кимовский район**



Н.В.Бирюкова

**Глава администрации муниципального
образования Новольвовское Кимовского
района**



Г.В.Винокурова