

## АКТ

**по результатам контрольного мероприятия по проверке соблюдения бюджетного законодательства при реализации на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта "Народный бюджет": «Замена водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района» (2021год)»**

г. Кимовск

от 03.08.2022г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", план работы Контрольного органа муниципального образования Кимовский район на 2022 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:**

проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района проекта "Народный бюджет": «Замена водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района» (2021год).

**Проверяемый период деятельности:** 2021 год.

**Срок проведения проверки:** дата начала проверки - 11.07.2022г.

дата окончания проверки - 24.08.2022г.

На начало 2021 года в Тульской области действовало Положение о проекте «Народный бюджет» в Тульской области (далее – Положение), утвержденное Постановлением правительства Тульской области от 29.11.2019 № 578 (далее – Постановление № 578).

В 2021 году Постановление № 578 утратило силу в связи с принятием Постановления правительства Тульской области от 20.02.2021 N 63 "Об утверждении Положения о проекте "Народный бюджет" в Тульской области" (далее - Положение).

В соответствии с Положением проект «Народный бюджет» в Тульской области направлен на определение и реализацию социально значимых мероприятий на территориях муниципальных образований Тульской области с привлечением населения и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения.

Целью проекта является активизация участия жителей Тульской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Задачами проекта являются:

решение социально значимых проблем местного значения;  
 повышение эффективности расходования бюджетных средств;  
 усиление взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области и жителей Тульской области;  
 рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;  
 повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;  
 усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

развитие потенциала органов местного самоуправления Тульской области, активное участие населения муниципальных образований Тульской области в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и в приемке работ, выполняемых в рамках программ, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления.

Положением были утверждены следующие условия предоставления субсидии (пункт 10):

1) соответствие заявленных мероприятий целям проекта и уровню финансового обеспечения участниками реализации проекта:

для объектов, расположенных на территории сельских населенных пунктов (сельских поселков, сел, деревень и других сельских населенных пунктов):

| Сумма проекта   | Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не менее < * > | Уровень финансового обеспечения местного бюджета не менее < * > |
|---|--|---|
| До 5000000 рублей включительно                        | 5%   | 10%   |
| Свыше 5000000 рублей и до 8000000 рублей включительно | 15%  | 35%   |

Уровень финансового обеспечения со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, местного бюджета устанавливается на момент подачи заявки в конкурсную комиссию. В случае увеличения сметной стоимости проекта объем софинансирования со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не подлежит изменению. Размер средств местного бюджета на реализацию мероприятий может быть увеличен муниципальным образованием в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемых субсидий за счет средств бюджета Тульской области и средств юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Документальным подтверждением финансового обеспечения является: со стороны муниципальных образований Тульской области - выписка из бюджета (гарантийное письмо) соответствующего муниципального образования Тульской области, подтверждающая предусмотренные средства местного бюджета на реализацию мероприятия; со стороны населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей - договоры пожертвования;

- 2) признание мероприятия (заявки) допущенного к конкурсному отбору;
- 3) проведение мероприятий на объектах или земельных участках, одним из собственников которых является муниципальное образование.

Согласно пункту 11 Положения в рамках проекта реализуется строительство, восстановление и ремонт следующих видов объектов, одним из собственников которых является муниципальное образование:

- объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- автомобильные дороги и придомовые территории;
- крыши, инженерные коммуникации, подъезды, фасады, отмостки, межпанельные швы в многоквартирных домах;

- объекты и сооружения связи;
- объекты благоустройства и озеленения, расположенные на территории муниципального образования;

- объекты социально-бытового обслуживания населения;
- образовательные организации;
- учреждения культуры;
- детские площадки;

- фельдшерско-акушерские пункты;
- объекты спортивной инфраструктуры;
- территории объектов культурного наследия;
- места массового отдыха;
- площадки для выгула собак.

Не допускается выделение субсидий из бюджета Тульской области на мероприятия, проводимые на:

- объектах культового и религиозного назначения;
- объектах, служащих интересам отдельных этнических групп и

создающих риск межэтнических конфликтов;  
объектах, имеющих негативное воздействие на окружающую среду;  
административных зданиях, сооружениях;  
закупку оборудования или транспортных средств для нужд администраций муниципальных образований Тульской области, общественных организаций.

Главным распорядителем средств бюджета Тульской области, предоставляемых в виде субсидии муниципальным образованиям Тульской области, является министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области.

Предоставление субсидий осуществляется на основании Соглашения в порядке, установленном постановлением правительства Тульской области от 24.09.2015 N 433 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Тульской области и администрацией муниципального образования Кимовский район 28.01.2021г. было заключено Соглашение N° 19 о предоставлении субсидий из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Кимовский район на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление бюджету муниципального образования Кимовский район в 2021 году из бюджета Тульской области субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет» на софинансирование мероприятий, установленных Постановлением N° 538 в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области как получателю средств бюджета Тульской области.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Кимовский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе на достижение результата проекта Тульской области, регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2021 году 5 918 867,00 рублей.

Общий объем Субсидии, предоставляемый из бюджета Тульской области в бюджет муниципального образования Кимовский район в соответствии с Соглашением, исходя из уровней софинансирования, выраженных в процентах от объема расходного обязательства муниципального района (городского округа) (исходя из уровня софинансирования, выраженного в процентах по каждому отдельному мероприятию и (или) объекту капитального строительства, объекту недвижимого имущества (результату проекта) составляет в 2021 году не более 4 293 349,55 рублей.

Расходное обязательство муниципального образования Кимовский район, на исполнение которого предоставляется субсидия, установлено решением Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 11.12.2020 № 49-235 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий проекта «Народный бюджет» на 2021 год выборочно по проекту

«Замена водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района» (2021год)».

Стоимость проекта в части замены водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района согласно Соглашения составляет 1 475 000,00 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой на софинансирование проекта из бюджета Тульской области, составляет 75% или 1 106 250,0 рублей.

Расходы бюджета муниципального образования Кимовский район составляют 10% или 147 500,00 рублей,

населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей – 15% или 221 250,0 рублей.

Перечисление Субсидий предусмотрено в третьем квартале 2021 года.

Выполнение мероприятий проекта относится к полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для выполнения мероприятий проекта администрацией муниципального образования Кимовский район заключено Соглашение от 01.02.2021 №3 с администрацией муниципального образования Новольвовское Кимовского района «О предоставлении в 2021 году из бюджета муниципального образования Кимовский район бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района иных межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

Администрация муниципального образования Новольвовское Кимовского района (далее – администрация МО Новольвовское) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на территории муниципального образования Новольвовское Кимовского района, действует на основании Устава муниципального образования Новольвовское Кимовского района, Положения об администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района, утвержденного решением Собрании депутатов муниципального образования Новольвовское Кимовского района от 27.09.2013 № 2-7 (с изменениями и дополнениями), а также является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В ходе проверки отмечено, что работа с гражданами по проекту «Народный бюджет» проведена в 3 квартале 2019 года, о чем свидетельствует Протокол собрания жителей об участии в проекте «Народный бюджет».

В результате обсуждения:

- принято решение по вопросу подачи заявки для участия проекта «Замена водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района» в конкурсном отборе в рамках проекта «Народный бюджет – 2020»;
- утвержден перечень и объем работ проекта;
- принято решение о размере доли софинансирования населения, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (благотворителей) в процентном (%) соотношении к общей стоимости проекта в размере 10 %;
- принято решение о порядке и сроках сбора средств софинансирования;
- утвержден состав инициативной группы и координаторов;
- утверждены права и обязанности членов инициативной группы;
- избран казначей для сбора денежных средств.

Для достижения целей, указанных в рамках проекта «Народный бюджет», администрацией МО Новольвовское (Заказчик) заключен с индивидуальным предпринимателем Коломниковым Сергеем Александровичем (Подрядчик) муниципальный контракт на выполнение работ по замене водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района от 20.04.2021г. №19-2021 на сумму 1 028 298,29 рублей.

Администрация МО Новольвовское при осуществлении закупки использовала конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион (№ извещения 0366200035621001320).

В извещении о проведении электронного аукциона установлена начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) в размере 1 033 465,62 рублей. НМЦК определена проектно-сметным методом. Основанием для определения НМЦК на выполнение работ по замене водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района является сметная документация, разработанная и утвержденная Заказчиком. Достоверность сметной стоимости проверена государственным учреждением Тульской области «Региональный хозрасчетный центр по ценообразованию в строительстве».

Согласно протокола проведения электронного аукциона предложение о цене контракта с наибольшим понижением (на 0,5%) от НМЦК поступило от ИП Коломникова С.А. Экономия средств бюджета при заключении контракта составила 5 167,33 рублей.

16.07.2021 года к муниципальному контракту от 20.04.2021 №19-2021 на выполнение работ по замене водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района администрацией МО Новольвовское с индивидуальным предпринимателем Коломниковым Сергеем Александровичем заключено дополнительное соглашение от 16.07.2021 №1. Согласно дополнительного

соглашения цена контракта составляет 965 960,57 рублей. Оплата по контракту осуществляется:

по КБК 871 0502 89900S0550 244 в сумме 965 960,57 рублей:

тип средств 02.20.90 в сумме 724 470,43 рублей;

тип средств 04.30.02 в сумме 96 596,06 рублей;

тип средств 05.02.02 в сумме 144 894,08 рублей.

Сроки выполнения работ:

дата начала работ: с момента подписания контракта – 01.06.2021г.;

дата окончания работ: в течение 45 календарных дней с момента начала выполнения работ.

Согласно п.5.1. контракта результаты работ, выполненных подрядчиком, подтверждаются и оформляются актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 16.07.2021г. б/н, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 16.07.2021г. № 1 подрядчиком выполнены, а заказчиком комиссионно приняты работы на общую сумму 965 960,57 рублей или 100 % от цены контракта 16.07.2021г., т. е. без нарушения срока исполнения контракта.

Согласно п.2.3. контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счета-фактуры, выставленных Подрядчиком.

Оказание услуг по контракту подтверждено актом о приемке выполненных работ от 16.07.2021г. № 1, справкой стоимости выполненных работ и затрат от 16.07.2021г. № 1 на общую сумму 965 960,57 рублей.

Оплата выполненных работ в 2021 году осуществлена на общую сумму 965 960,57 рублей, в том числе по источникам финансирования:

субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования Новольвовское Кимовского района – 724 470,43 рублей (платежное поручение от 02.08.2021 №66774);

средства бюджета муниципального образования Новольвовское Кимовского района, денежные средства жителей – 241 490,14 рублей (платежное поручение от 20.07.2021 № 30755).

Нарушений срока оплаты по муниципальному контракту от 20.04.2021г. №19-2021 не установлено.

Экономия средств бюджета при исполнении контракта составила 62 337,72 рублей.

Согласно муниципальному контракту от 20.04.2021г. №19-2021 на выполнение работ по замене водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района ИП Коломников Сергей Александрович произвел демонтаж водонапорной башни высотой ствола 15,0 м и объемом 25 куб. м.

В адрес собственника данного имущества администрации муниципального образования Кимовский район администрацией

муниципального образования Новольвовское 02.07.2021г. исх. № 02-12/913 было направлено письмо о том, что материал от демонтажа складирован возле объекта и необходимо осуществить его вывоз.

При визуальном осмотре на месте установки новой и демонтажа старой башни установлено, что материалы, полученные при демонтаже, по состоянию на 25.07.2022г. собственником имущества не вывезены.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующих ведение бюджетного учета, порядка учета имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляемого в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» для пополнения бюджета администрации муниципального образования Кимовский район собственнику имущества - администрации муниципального образования Кимовский район необходимо принять меры к принятию на учет материалов, полученных при демонтаже водонапорной башни, для дальнейшей утилизации (сдачи на металлолом).

### **Выводы**

Проверка показала, что мероприятия по проекту «Народный бюджет» «Замена водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района» выполнены в полном объеме.

Реестр расходных обязательств администрации муниципального образования Новольвовское Кимовского района составлен в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные о расходовании бюджетных средств обнародованы, то есть обеспечена информационная открытость и прозрачность органа местного самоуправления по вопросу освещения деятельности по проекту «Народный бюджет» за 2021 год в сфере расходования бюджетных средств для осуществления эффективного гражданского контроля.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующих ведение бюджетного учета, порядка учета имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляемого в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных



(муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» для пополнения бюджета муниципального образования Кимовский район направить в адрес администрации муниципального образования Кимовский район - собственника имущества водонапорной башни в д. Александровка Кимовского района Представление о необходимости принятия мер в отношении материалов, полученных при демонтаже водонапорной башни (постановка на учет, утилизация (сдача на металлолом).

**Председатель Контрольного органа  
муниципального образования  
Кимовский район**

**Н.В.Бирюкова**

**Глава администрации муниципального  
образования Новольвовское Кимовского  
района**

**Г.В.Винокурова**