# Экспертное заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования

город Кимовск Кимовского района от 14.12.2018 № 7-40

«О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14 декабря 2018 года № 7-40 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с 16 по 19 сентября 2019 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Савина Марина Владимировна – главный бухгалтер МКУ Подростково-молодежный центр «Мечта»;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2018 № 7-40 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2018 № 7-40 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год (приложение 2);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год (приложение 3);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 4);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 5).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется сократить в 2019 году со 146392,1 тыс.руб. до 108899,1 тыс.руб., т.е. на 37493,0 тыс.рублей или на 25,6%. План поступления доходов в 2020 и в 2021 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2019 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 г. | | Отклонение | |
| Уточенный бюджет  (решение от 26.06.2019  № 18-76) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **57635,1** | **57635,1** | **-** | **-** |
| - налоги на прибыль, доходы | 28756,8 | 28756,8 | - | - |
| - налоги на совокупный доход | 78,1 | 78,1 | - | - |
| - налоги на имущество | 21308,8 | 21308,8 | - | - |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 5691,4 | 5691,4 | - | - |
| - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | - | - |  |  |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1800,0 | 1800,0 | - | - |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | - | - | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **88757,0** | **51264,0** | **-37493,0** | **-42,2** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 88128,0 | 50635,0 | -37493,0 | -42,5 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 18111,6 | 18111,6 | - | - |
| - иные межбюджетные трансферты | 70016,4 | 32523,4 | -37493,0 | -53,5 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 629,0 | 629,0 | - | - |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **146392,1** | **108899,1** | **-37493,0** | **-25,6** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году не изменится и составит 57635,1 тыс.руб.

План по безвозмездным поступлениям в 2019 году в целом уменьшен на 37493,0 тыс.руб. за счет иных межбюджетных трансфертов, в т.ч.:

-на сокращение непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 13127,4 тыс.руб. за счет сокращения расходов областного бюджета по данному направлению;

-на формирование комфортной городской среды (благоустройство парка и придомовых территорий в рамках регионального проекта) в сумме 33916,0 тыс.руб. – ассигнования переданы на уровень районного бюджета для последующего финансирования запланированных мероприятий;

-на ремонт водопровода и сетей теплоснабжения («московские трансферты») в сумме 2934,2 тыс.руб. за счет перераспределения областных средств между объектами (исключены мероприятия по замене ветхих сетей теплоснабжения на ул.Коммунистическая,д.№№22,13 и замене тепловой камеры в районе кафе «Максим» на ул.Коммунистическая и добавлен новый объект: «Замена водопровода на ул.Крылова»).

Одновременно увеличены ассигнования за счет средств областного бюджета:

-на ремонт водоводов, скважин и оборудования Пронского водозабора за счет областной субсидии в рамках мероприятия «Чистая вода» в сумме 7222,4 тыс.руб.;

-на разработку проектно-сметной документации по строительству водозаборного узла для водоснабжения мкр.Южный в сумме 2532,3 тыс.руб.;

-на благоустройство сквера Трудовой славы в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 2730,0 тыс.руб..

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2019 году, уменьшен со 132145,6 тыс.руб. до 95652,6 тыс.руб., т.е. на 36493,0 тыс.руб. или на 27,6% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 26.06.2019 № 18-76 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2018 № 7-40 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В целом сокращение объема расходов бюджета города на 36493,0 тыс.руб. произошло за счет уменьшения плана по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района.

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района**

**на 2019 год, тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | | | |
| Уточненный бюджет  (решение от 26.06.2019  № 18-76) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 3892,3 | 4475,3 | +583,0 | +15,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1360,4 | 1510,4 | +150,0 | +11,0 |
| Национальная экономика | 7884,7 | 5781,6 | -2 103,1 | -26,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 102 988,7 | 66 065,8 | -36 922,9 | -35,8 |
| Культура и кинематография | 500 | 0 | -500,0 | -100 |
| Социальная политика | 426,0 | 426,0 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 13 962,2 | 16 532,2 | +2570,0 | +18,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1 131,3 | 861,3 | -270,0 | -23,9 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **132 145,6** | **95 652,6** | **-36 493,0** | **-27,6** |

Несмотря на общее сокращение расходов бюджета города, прирост плана произошел по 3 направлениям:

-по разделу «Общегосударственные вопросы» на 583,0 тыс.руб. (15%) на размещение информации в печатных изданиях, приобретение табличек для извещения населения на случай войны и выкуп здания тира на территории МУ «Стадион»;

-по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 150,0 тыс.руб. (11%) для оплаты штрафов за нарушение пожарной безопасности;

-по разделу «Физическая культура и спорт» - на 2570,0 тыс.руб. (18,4%) на обеспечение фонда оплаты труда, оплату коммунальных услуг и ремонт асфальтобетонного покрытия пешеходных дорожек на территории стадиона.

Наибольшее сокращение плана произошло по разделу «ЖКХ» - на 36922,9 тыс.руб. (35,8%), в т.ч. за счет:

*-уменьшения иных межбюджетных трансфертов в сумме 37493,0 тыс.руб., из них:*

уменьшены бюджетные ассигнования:

-на сокращение непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 13127,4 тыс.руб. за счет сокращения расходов областного бюджета по данному направлению;

-на формирование комфортной городской среды (благоустройство парка и придомовых территорий в рамках регионального проекта) в сумме 33916,0 тыс.руб. – ассигнования переданы на уровень районного бюджета для последующего финансирования запланированных мероприятий;

-на ремонт водопровода и сетей теплоснабжения («московские трансферты») в сумме 2934,2 тыс.руб. за счет перераспределения областных средств между объектами (исключены мероприятия по замене ветхих сетей теплоснабжения на ул.Коммунистическая,д.№№22,13 и замене тепловой камеры в районе кафе «Максим» на ул.Коммунистическая и добавлен новый объект: «Замена водопровода на ул.Крылова»).

Одновременно увеличены ассигнования за счет средств областного бюджета:

-на ремонт водоводов, скважин и оборудования Пронского водозабора за счет областной субсидии в рамках мероприятия «Чистая вода» в сумме 7222,4 тыс.руб.;

-на разработку проектно-сметной документации по строительству водозаборного узла для водоснабжения мкр.Южный в сумме 2532,3 тыс.руб.;

-на благоустройство сквера Трудовой славы в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме 2730,0 тыс.руб..

-*уменьшения* *собственных средств в сумме 800,0 тыс.руб.*- (в связи с отказом от реализации мероприятия по разработке проектно-сметной документации для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой средства распределены на р.11 «Физическая культура» для МУ «Стадион»).

Одновременно по разделу расходы *увеличены* за счет перераспределения собственных средств с р.04 «Национальная экономика» на 1370,0 тыс.руб. для финансирование мероприятий по ремонту сетей Пронского водозабора в сумме 1144,0 тыс.руб., капитальный ремонт жилого фонда -226,0 тыс.руб..

В связи с досрочным гашением кредита, полученного ранее из районного бюджета и возникшей экономией по уплате процентов за пользование кредитом, расходы по разделу «Обслуживание муниципального долга» сокращены на 270,0 тыс. руб.для распределения на раздел 11 «Физическая культура и спорт».

Для перераспределения на другие разделы сокращены расходы по разделам «Культура» и «Национальная экономика» всего в сумме 2603,1 тыс.руб..

На 2020 и 2021 годы плановый объем расходов останется без изменения.

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города на 2019 год,%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименвание показателя | 2019 год | | |
| Уточненный бюджет  (решение от 26.06.2019 № 18-76) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%  (+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 2,9 | 4,7 | +1,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,0 | 1,6 | +0,6 |
| Национальная экономика | 6,0 | 6,0 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 77,9 | 69,1 | -8,8 |
| Культура и кинематография | 0,4 | 0 | -0,4 |
| Социальная политика | 0,3 | 0,4 | +0,1 |
| Физическая культура и спорт | 10,6 | 17,3 | +6,7 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,9 | 0,9 | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города в 2019 году повлияли на структуру расходов следующим образом (таблица 3). Объем структурных изменений в целом составил от -8,8% в сфере ЖКХ до +6,7% в сфере физической культуры.

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-в наибольшем размере сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «ЖКХ» с 77,9% до 69,14% (-8,8%);

-в наибольшем размере увеличилась доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» с 10,6% до 17,3% (+6,7%).

**Профицит бюджета** с учетом уточнения сократится исоставит в 2019 году 13246,5 тыс.руб.. Изменение профицита бюджета обусловлено увеличением расходов бюджета города за счет остатков собственных средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2019 года в сумме 1000,0 тыс.руб..

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2018 № 7-40 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна
  + Курочкина Наталья Александровна
* Кораблинова Светлана Валентиновна
  + Савина Марина Владимировна
  + Колесникова Татьяна Александровна
  + Коломиец Татьяна Леонидовна