# Экспертное заключение

на проект решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2016 года № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

 Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» ( в редакции от 28.10.2010 года)**,** по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район « О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2016 года № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с 19 по 21 июня 2017 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер ООО «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна – пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2016 года № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кимовский район, утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28.11.2013 № 6-21 «Об утверждении новой редакции Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Кимовский район», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом

решения «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2016 года № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-уточненные доходы бюджета муниципального образования Кимовский район по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 2);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Кимовский район на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 3);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 4);

- уточненное распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений, субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 5);

-уточненную программу муниципальных заимствований муниципального образования Кимовский район и погашение муниципального долга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 6);

-уточненное распределение источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 7).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием представителей муниципального образования Кимовский район проект решения внесен главой администрации муниципального образования Кимовский район, согласно статье 16 Устава муниципального образования Кимовский район.

Проект решения подготовлен на основе писем министерства финансов Тульской области об изменении объема межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета и ожидаемого исполнения бюджета в 2017 году.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2017 году с 952112,4 тыс.рублей до 980523,6 тыс.рублей, т.е. на 28411,2 тыс.рублей или на 3,0% План поступления доходов в 2018 и 2019 годах не изменился.

Изменение сумм доходной части бюджета района в 2017 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета

муниципального образования Кимовский район, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017г. | | Отклонение | |
| Утвержденный бюджет | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **326023,7** | **338223,7** | **+11200,0** | **+3,7** |
| - налоги на прибыль, доходы | 78183,7 | 78183,7 | 0 | 0 |
| -налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 65831,8 | 65831,8 | 0 | 0 |
| - налоги на совокупный доход | 36924,6 | 39104,6 | +2180,0 | +5,9 |
| - налоги на имущество | 77311,4 | 79911,4 | +2600,0 | +3,4 |
| - государственная пошлина | 5054,9 | 5054,9 | 0 | 0 |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 13091,8 | 13091,8 | 0 | 0 |
| - платежи при пользовании природными ресурсами | 1275,5 | 1275,5 | 0 | 0 |
| - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 31079,3 | 31079,3 | 0 | 0 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 15110,0 | 22310,0 | +7200,0 | +47,7 |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | 2160,7 | 2380,7 | +220,0 | +10,2 |
| - прочие неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **626088,7** | **642299,9** | **+16211,2** | **+2,6** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 623154,1 | 639064,1 | +15910,0 | +2,6 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 49844,5 | 49844,5 | 0 | 0 |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 241954,3 | 257862,0 | +15907,7 | 6,6 |
| - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 330963,0 | 330965,3 | 2,3 | 0,0 |
| - иные межбюджетные трансферты | 392,3 | 392,3 | 0 | 0 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 2934,6 | 3235,8 | +301,2 | +10,3 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **952112,4** | **980523,6** | **+28411,2** | **+3,0** |

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году увеличен на 11200,0 тыс.руб. или на 3,7%. Планируется дополнительное поступление налоговых доходов в сумме 4780,0 тыс. руб., с ростом в 1,8% и неналоговых доходов на сумму 7420, тыс.руб. или с ростом на 11,8%.

Дополнительные доходные источники являются:

-налог на совокупный доход – 2180,0 тыс.руб. увеличение на 5,9%;

-налог на имущество – 2600,0 тыс.руб. увеличение на 3,4%;

-доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 7200,0 тыс.руб. увеличение на 47,7%;

-штрафы, санкции, возмещение ущерба – 220,0 тыс.руб. увеличение на 10,2%.

Объем безвозмездных поступлений в 2017 году увеличен на сумму 16211,2 тыс.руб.или на 2,6%. Указанное увеличение получено за счет:

- выделения средств (субсидий и субвенций), имеющих целевое назначение из областного бюджета. Их объем уточнен в соответствии с постановлениями правительства Тульской области о распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году бюджетам муниципальных образований Тульской области в сумме 15910,0 тыс.руб.;

- дополнительных прочих безвозмездных поступлений от физических лиц на реализацию проекта «Народный бюджет» и прочие мероприятия в сумме 301,2 тыс.руб.

Доходы бюджета района на плановый период 2018 и 2019 годов остались неизменными

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования Кимовский район представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2017 году, увеличен с 1108533,5 тыс. рублей до 1141272,7 тыс.руб., т.е. на 32739,2 тыс.рублей или на 3,0 % к объемам, утвержденным решением Собрания представителей от 16.02.2017 №73-372 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Кимовский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14.12.2016 № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В плановом периоде 2016 и 2017 годов расходы остались неизменными.

Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета

муниципального образования Кимовский район, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | | | |
| Утвержденный бюджет | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | % |
| Общегосударственные расходы | 53657,4 | 53648,0 | -9,4 | -0,02 |
| Национальная оборона | 369,4 | 369,4 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5466,1 | 5466,1 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 92153,7 | 92557,7 | +404,0 | +0,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 334696,4 | 338744,8 | +4048,4 | +1,2 |
| Образование | 504742,8 | 518657,3 | +13914,5 | +2,8 |
| Культура и кинематография | 67319,3 | 81133,7 | +13814,4 | +20,5 |
| Социальная политика | 18889,1 | 18889,1 | +5683,2 | +43,0 |
| Физическая культура и спорт | 4823,2 | 4844,0 | +20,8 | +0,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 4591,8 | 4591,8 | 0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 21824,4 | 22370,8 | +546,4 | +2,5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **1108533,5** | **1141272,7** | **+32739,2** | **+3,0** |

Наибольшее влияние на данный прирост оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,2% увеличения объема бюджетных расходов, «Образование» - 2,8%, «Культура и кинематография» - 20,5%, «Физическая культура и спорт» - 0,4%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам РФ и МО» - 2,5%.

На увеличение объема расходов бюджета района повлияло:

1) прогнозирование дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов на сумму 11000,0 тыс.руб.

2) изменение плана безвозмездных поступлений из областного бюджета т прочих безвозмездных поступлений на общую сумму 16211,2 тыс.руб..;

3) остатки средств на счетах по учету бюджетных средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 2218,0 тыс.руб.

Изменения расходной части бюджета района повлияли на структуру расходов. Увеличилась доля бюджетных расходов по разделам: «Культура и кинематография» с 6,1% до 7,1%.

Сократилась доля бюджетных расходов по разделам: «Общегосударственные расходы» с 4,8 % до 4,7%, «Национальная экономика» с 8,3% до 8,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 30,2% до 29,7%, «Образование» с 45,5% до 45,4%.

Плановая **сумма дефицита** **бюджета** муниципального образования Кимовский район составит 160749,1 тыс.рублей или 47,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Дефицит бюджета сложился за счет остатков на счете по учету бюджетных средств по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 130398,1 тыс.руб. и увеличения расходов на 31560,0 тыс.руб. не обеспеченных доходными источниками.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования Кимовский район определены:

1. изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (130389,1 тыс.рублей).
2. кредиты кредитных организаций 3400,0 тыс.руб.
3. иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 26960,0 тыс.руб. (гашение кредита предоставленного бюджету город Кимовск)

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ допускается превышение предельного уровня дефицита бюджета муниципального образования (10%) в случае снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии Кимовского района. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям муниципального района.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«** **О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2016 года № 69-341 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
* Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Зорина Людмила Васильевна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.