# Экспертное заключение

на проект решения Собрания депутатов

муниципального образования город Кимовск Кимовского района

«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района

от 14.12.2017 № 82-283

«О бюджете муниципального образования

город Кимовск Кимовского района

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14 декабря 2017 года № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 13 по 14 декабря 2018 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Савина Марина Владимировна – главный бухгалтер МКУ Подростково-молодежный центр «Мечта»;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 2);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 3);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 4);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 5).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных и прочих поступлений, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется уменьшить в 2018 году со 109584,0 тыс.руб. до 99982,1 тыс.руб., т.е. на 9601,9 тыс.рублей или на 8,8%. План поступления доходов в 2019 и в 2020 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2018 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 г. | | Отклонение | |
| Уточненный бюджет  (решение от 18.10.2018 № 3-20) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **62970,7** | **62970,7** | **-** | **-** |
| - налоги на прибыль, доходы | 29272,3 | 29272,3 | - | - |
| - налоги на совокупный доход | 295,8 | 76,7 | -219,1 | -74,1 |
| - налоги на имущество | 22091,6 | 22256,0 | +164,4 | +0,7 |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6402,0 | 5240,0 | -1162,0 | -18,2 |
| - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 2430,0 | 3646,7 | +1216,7 | +50,1 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2479,0 | 2479,0 | - | - |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | - | - | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **46613,3** | **37011,4** | **-9601,9** | **-20,6** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 46079,8 | 43648,3 | -2431,5 | -5,3 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 17764,8 | 17764,8 | - | - |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | - | - | - | - |
| - иные межбюджетные трансферты | 28315,0 | 25883,5 | -2431,5 | -8,6 |
| **Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** | 170,2 | 170,2 | - | **-** |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 363,3 | 102,8 | -260,5 | -71,7 |
| **Возврат прочих остатков субсидий,субвенций и иных межбюджетных трансфертов,имеющих целевое назначение,прошлых лет из бюджетов городских поселений** | - | -6909,9 | -6909,9 | - |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **109584,0** | **99982,1** | **-9601,9** | **-8,8** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году в целом не изменится, он составит 62970,7 тыс.руб., изменения касаются структуры доходов: план по доходам от оказания платных услуг (компенсации затрат государства) и налогам ни имущество увеличится на 1381,1 тыс.руб., на эту же сумму произойдет уменьшение плана по налогам на совокупный доход и доходов от использования имущества.

План по безвозмездным поступлениям в 2018 году уменьшится на 9601,9 тыс.руб., в т.ч. за счет:

-иных межбюджетных трансфертов – на 2431,5 тыс.руб. (за счет частичного отзыва лимитов на финансовое обеспечение мероприятий по формированию комфортной городской среды в связи с передачей финансирования на уровень района);

-прочих безвозмездных поступлений – на 260,5 тыс.руб. (корректировка плана по безвозмездным поступлениям для МУ «Стадион» и возврат средств физлицам в рамках программы «Народный бюджет» по объекту «Замена центрального водопровода на пр.Калинина»);

-возврата средств по программе переселения в областной бюджет в размере 6909,9 тыс.руб..

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2018 году, уменьшен с 88540,7 тыс.руб. до 85840,0 тыс.руб., т.е. на 2700,7 тыс.руб. или на 3,1% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 18.10.2018 № 3-20 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | | | |
| Уточненный бюджет  (решение от 18.10.2018 № 3-20) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 3388,4 | 4049,6 | +661,2 | +19,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 236,9 | 466,4 | +229,5 | +96,9 |
| Национальная экономика | 1731,6 | 1830,6 | +99,0 | +5,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 64428,8 | 60687,1 | -3741,7 | -5,8 |
| Культура и кинематография | 0 | 0 | - | - |
| Социальная политика | 424,2 | 424,2 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 15986,9 | 16038,2 | +51,3 | +0,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 2343,9 | 2343,9 | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **88540,7** | **85840,0** | **-2700,7** | **-3,1** |

Уменьшение объема расходов бюджета города произошло за счет уменьшения плана:

-по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 2431,4 тыс.руб.;

-по прочим безвозмездным поступлениям в сумме 260,6 тыс.руб.;

-по собственным доходам бюджета в сумме 8,7 тыс.руб..

Наибольшее влияние на уменьшение плана в денежном и процентном выражении оказало уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3741,7 тыс.руб. (5,8%).

По разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» расходы увеличены на исполнительное производство.

По разделу «Национальная безопасность…» плановый объем расходов увеличен на 229,5 тыс.руб.для оплаты услуг видеонаблюдения в рамках проекта «Безопасный город».

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы увеличены на 51,3 тыс.руб. на обеспечение оплаты труда (восстановление бюджетных ассигнований).

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города,%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименвание показателя | 2018 год | | |
| Уточненный бюджет  (решение от 18.10.2018 № 3-20) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%  (+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 3,8 | 4,7 | +0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,3 | 0,5 | +0,2 |
| Национальная экономика | 1,9 | 2,1 | +0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 72,8 | 70,7 | -2,1 |
| Культура и кинематография | - | - | - |
| Социальная политика | 0,5 | 0,5 | - |
| Физическая культура и спорт | 18,1 | 18,7 | +0,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,6 | 2,7 | +0,1 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города повлияли на структуру расходов следующим образом (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-в наибольшем размере сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 72,8% до 70,7% (-2,1%);

-в наибольшем размере увеличилась доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» с 3,8% до 4,7% (+0,9%);

-по остальным разделам увеличение удельного веса расходов колеблется от (+)0,1% до (+) 0,2%.

**Профицит бюджета** с учетом уточнения уменьшится исоставит 14142,1 *тыс.руб*.

Размер профицита сформирован за счет изменения остатков на счете бюджета в сумме 7357,9 тыс.руб. и гашения бюджетного кредита в размере (-)21500,0 тыс.руб.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
  + Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Савина Марина Владимировна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.