# Экспертное заключение

на проект решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2017 года № 91-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

 Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» ( в редакции от 28.10.2010 года)**,** по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район « О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2017 года № 91-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 19 по 22 марта 2018 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер ООО «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна – пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2017 года № 91-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кимовский район, утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28.11.2013 № 6-21 «Об утверждении новой редакции Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Кимовский район», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2017 года № 91-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

- Уточненный перечень администраторов доходов муниципального образования Кимовский район на 2018 год (приложение 1)

-уточненные доходы бюджета муниципального образования Кимовский район по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2018 год (приложение 3);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 4);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Кимовский район на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2018 год (приложение 5);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2018 год (приложение 6);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования Кимовский район по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 7);

- уточненное распределение дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 8);

-уточненное распределение источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Кимовский район на 2018 год (приложение 9).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием представителей муниципального образования Кимовский район проект решения внесен главой администрации муниципального образования Кимовский район, согласно статье 16 Устава муниципального образования Кимовский район.

Проект решения подготовлен на основе ожидаемого исполнения бюджета в 2018 году.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2018 году с 755279,8 тыс.рублей до 762318,3 тыс.рублей, т.е. на 6938,5 тыс.рублей или на 0,9% План поступления доходов в 2019 и 2020 годах не изменился.

Изменение сумм доходной части бюджета района в 2018 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета

муниципального образования Кимовский район, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2018г. | | Отклонение | |
| Утвержденный бюджет | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **342153,8** | **348785,6** | **6631,8** | **1,9** |
| - налоги на прибыль, доходы | 80799,4 | 80799,4 | 0 | 0 |
| -налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 68871,0 | 68871,0 | 0 | 0 |
| - налоги на совокупный доход | 45713,2 | 45713,2 | 0 | 0 |
| - налоги на имущество | 80991,1 | 80991,1 | 0 | 0 |
| - государственная пошлина | 4301,4 | 4301,4 | 0 | 0 |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 10143,9 | 11093,9 | 950,0 | 9,4 |
| - платежи при пользовании природными ресурсами | 775,0 | 855,5 | 80,5 | 10,4 |
| - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 32805,2 | 32806,5 | 1,3 | 0,0 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 15849,0 | 20949,0 | 5100,0 | 32,2 |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1904,6 | 2404,6 | 500,0 | 26,3 |
| - прочие неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **413226,0** | **413532,7** | **306,7** | **0,1** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 412382,0 | 412382,0 | 0 | 0 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 68812,8 | 68812,8 | 0 | 0 |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 7812,8 | 7812,8 | 0 | 0 |
| - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 333972,1 | 333972,1 | 0 | 0 |
| - иные межбюджетные трансферты | 1784,3 | 1784,3 | 0 | 0 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 844,0 | 1150,7 | 306,7 | 36,3 |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **755379,8** | **762318,3** | **6938,5** | **0,9** |

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году увеличен на 6631,8 тыс.руб. или на 1,9%.

Объем безвозмездных поступлений в 2018 году увеличен на сумму 306,7 тыс.руб.или на 0,1%. Указанное увеличение получено за счет прогноза поступления прочих безвозмездных поступлений на реализацию программы «Народный бюджет».

Доходы бюджета района на плановый период 2018 и 2019 годов остались неизменными

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования Кимовский район представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2018 году, увеличен с 580981,5 тыс. рублей до 588814,5 тыс.руб., т.е. на 7833,0 тыс.рублей или на 1,3 % к объемам, утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14.12.2017 № 91-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В плановом периоде 2019 и 2020 годов расходы остались неизменными.

Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета

муниципального образования Кимовский район, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 год | | | |
| Утвержденный бюджет | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | % |
| Общегосударственные расходы | 59405,0 | 58046,7 | -1358,3 | -2,3 |
| Национальная оборона | 399,1 | 399,1 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9680,0 | 10214,9 | +534,9 | +5,5 |
| Национальная экономика | 71039,2 | 72455,1 | +1415,9 | +2,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 40179,2 | 43162,5 | +2983,3 | +7,4 |
| Образование | 512667,3 | 520312,1 | +7644,8 | +1,5 |
| Культура и кинематография | 49920,8 | 50118,4 | +197,6 | +0,4 |
| Социальная политика | 14901,4 | 14901,4 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 3492,0 | 3482,6 | -9,4 | -0,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 4643,0 | 4643,0 | 0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 19614,3 | 20237,0 | +622,7 | +3,2 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **580981,5** | **588814,5** | **+7833,0** | **+1,3** |

Наибольшее влияние на данный прирост оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,4% увеличения объема бюджетных расходов, «Образование» - 1,5% «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 5,5%, «Национальная экономика» - 2,2%, «Культура и кинематография» - 0,4%, «Межбюджетные трансферты» - 3,2%.

На увеличение объема расходов бюджета района повлияло:

1) прогноз дополнительного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджета района с увеличеним расходов без обеспечения доходных источников повлекших формированию дефицита бюджета в размере 8,9% от налоговых и неналоговых доходов без учета остатков на счетах по учету бюджетных средств на 01.01.2018 г.

2) изменение плана прочих безвозмездных поступлений на сумму 306,7 тыс.руб.;

3) остатки средств на счетах по учету бюджетных средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 4593,0 тыс.руб.

Изменения расходной части бюджета района повлияли на структуру расходов. Увеличилась доля бюджетных расходов по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 5,1% до 5,4%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 1,2% до 1,3%, «Национальная экономика» с 9,0% до 9,1%,

Сократилась доля бюджетных расходов по разделам: «Общегосударственные расходы» с 7,6 % до 7,3%,

Плановая **сумма дефицита** **бюджета** муниципального образования Кимовский район составит 35654,5 тыс.руб. тыс.рублей или 10,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Дефицит бюджета сложился за счет остатков на счете по учету бюджетных средств по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 4593,0 тыс.руб. и увеличения расходов на 500,0 тыс.руб. не обеспеченных доходными источниками.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования Кимовский район определены:

1. изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (4593,0 тыс.рублей).
2. кредиты 9561,5 тыс.руб.
3. иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 21500,0 тыс.руб. (гашение кредита предоставленного бюджету город Кимовск)

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ допускается превышение предельного уровня дефицита бюджета муниципального образования (10%) в случае снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии Кимовского района. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям муниципального района.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«** **О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 14 декабря 2017 года № 19-459 «О бюджете муниципального образования Кимовский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
* Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Зорина Людмила Васильевна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.