# Экспертное заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283

 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района

 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14 декабря 2017 года № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 20 по 22 июня 2018 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

заместитель председателя – Курочкина Наталья Александровна, главный бухгалтер МУ «Стадион»;

 члены:

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна - пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1);

 -уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 2);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год (приложение 3);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 4);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 5).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, налоговых доходов бюджета, прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц в рамках проекта «Народный бюджет», расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2018 году с 77550,4 тыс.руб. до 106196,6 тыс.руб., т.е. на 28646,2 тыс.рублей или на 36,9%. План поступления доходов в 2017 и в 2018 годах остается без изменений.

 Изменение сумм доходной части бюджета города в 2018 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Наименование показателя | 2018 г. | Отклонение |
| Уточненный бюджет(решение от 23.03.2018 № 87-303) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
|  **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **58970,7** | **60970,7** | **+2000,0** | **+3,4** |
|  - налоги на прибыль, доходы | 26272,3 | 27272,3 | +1000,0 | +3,8 |
|  - налоги на совокупный доход | 295,8 | 295,8 | - | - |
|  - налоги на имущество | 21091,6 | 22091,6 | +1000,0 | +4,7 |
|  - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6402,0 | 6402,0 | - | - |
|  - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 2430,0 | 2430,0 | - | - |
|  - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2479,0 | 2479,0 |  | - |
|  -штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | - | - | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **18579,7** | **45225,9** | **+26646,2** | **≈2,4** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 18329,7 | 44692,4 | +26362,7 | ≈2,4 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 17764,8 | 17764,8 | - | - |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | - | - | - | - |
| - иные межбюджетные трансферты  | 564,9 | 26927,6 | +26362,7 | ≈47,7 |
| **Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** | - |  170,2 | +170,2 | **-** |
|  **Прочие безвозмездные поступления** | 250 | 363,3 | +113,3 | +45,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **77550,4** | **106196,6** | **+28646,2** | **+36,9** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году увеличится на 2000,0 тыс.руб. или на 3,4% и составит 60970,7 тыс.руб.

Запланировано дополнительное поступление доходов по следующим источникам:

-налогу на доходы физических лиц – 1000,0 тыс.руб.(+3,8%);

-земельному налогу – 1000,0 тыс.руб. (+4,7%);

План по безвозмездным поступлениям в 2018 году увеличен на 26646,2 тыс.руб., в т.ч. за счет:

-иных межбюджетных трансфертов – на 26362,7 тыс.руб. на реализацию мероприятий программы «Народный бюджет»,мероприятий в рамках государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды», а также мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

-прочих безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 283,6 тыс.руб.

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2018 году, увеличен с 56507,1 тыс.руб. до 85153,3 тыс.руб., т.е. на 28646,2 тыс.руб. или на 50,7% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 23.03.2018 № 87-303 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя |  2018 год  |
| Уточненный бюджет(решение от 23.03.2018 № 87-303) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете |  Отклонение |
|   (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 3299,2 | 3638,2 | +339,0 | +10,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 900,0 | 936,9 | +36,9 | +4,1 |
| Национальная экономика | 1354,1 | 1704,1 | +350,0 | +25,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 33192,1 | 59997,3 | +26805,2 | +80,7 |
| Культура и кинематография | 300,0 | 300,0 | - | - |
| Социальная политика | 408,0 | 408,0 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 14871,8 | 15986,9 | +1115,1 | +7,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 2181,9 | 2181,9 | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **56507,1** | **85153,3** | **+28646,2** | **+50,7** |

Увеличение объема расходов бюджета города произошло за счет увеличение плана:

-по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 26362,6 тыс.руб.;

-налоговых доходов в сумме 2000,0 тыс.руб.;

-прочих безвозмездных поступлений в сумме – 283,6 тыс.руб.

Наибольшее влияние на прирост плана в денежном и процентном выражении оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 26805,2 тыс.руб. (80,7%) – предусмотрены ассигнования на финансирование работ по проекту «Народный бюджет 2018» - благоустройство сквера «Центральный» и замену водопровода по пр.Калинина за счет областной субсидии – 790,8 тыс.руб., финансирование мероприятий по благоустройству городского парка и придомовых территорий в сумме 19571,7 тыс.руб., ремонт теплосетей – 6000,0 тыс.руб.

 По разделу «Физическая культура и спорт» ассигнования увеличены на 1115,1 тыс.руб. на оплату строительного контроля по капитальному ремонту трибун и приобретение кресел для трибун.

 По разделу «Национальная экономика» расходы возросли на 350,0 тыс.руб. с целью финансового обеспечения мероприятий по ямочному ремонту автодорог и частично на выкупную стоимость земельного участка, изъятого для муниципальных нужд (по решению суда).

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города,%**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименвание показателя | 2018 год |
| Уточненный бюджет(решение от 23.03.2018 № 87-303) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%(+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 5,8 | 4,3 | -1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,6 | 1,1 | -0,5 |
| Национальная экономика | 2,4 | 2,0 | -0,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 58,7 | 70,5 | +11,8 |
| Культура и кинематография | 0,5 | 0,3 | -0,2 |
| Социальная политика | 0,7 | 0,5 | -0,2 |
| Физическая культура и спорт | 26,3 | 18,8 | -7,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 4,0 | 2,5 | -1,5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города повлияли на структуру расходов следующим образом (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-в наибольшем размере сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» с 26,3% до 18,8% (-7,5%);

-в наибольшем размере увеличилась доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 58,7% до 70,5% (+11,8%);

-по остальным разделам уменьшение удельного веса расходов колеблется от (-)0,2% до (-) 1,5%.

 **Профицит бюджета** с учетом уточнения не изменится исоставит 21043,3 *тыс.руб*.

Размер профицита сформирован за счет изменения остатков на счете бюджета на 01.01.2018 года в сумме 456,7 тыс.руб. и гашения бюджетного кредита в размере 21500,0 тыс.руб.

 В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2017 № 82-283 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
	+ Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
	+ Зорина Людмила Васильевна,
	+ Колесникова Татьяна Александровна,
	+ Коломиец Татьяна Леонидовна.