# Экспертное заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227

«О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 17 декабря 2015 года № 48-168 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с 17 по 18 апреля 2017 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

члены:

Курочкина Наталья Александровна – главный бухгалтер МУ «Стадион»;

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна - пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района (приложение 1);

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год (приложение 3);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 4);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 5);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 6).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, налоговых и неналоговых доходов бюджета, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности, прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на реализацию проекта «Народный бюджет».

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2017 году с 205345,9 тыс.руб. до 229042,6 тыс.руб., т.е. на 23696,7 тыс.рублей или на 11,5%. План поступления доходов в 2017 и в 2018 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2017 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 г. | | Отклонение | |
| Уточненный бюджет  (решение от 16.02.2017 № 67-239) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **54 008,0** | **61 483,7** | **+7 475,7** | **+13,8** |
| - налоги на прибыль, доходы | 25 676,4 | 25 676,4 | - | - |
| - налоги на совокупный доход | 699,1 | 699,1 | - | - |
| - налоги на имущество | 21 576,1 | 23 211,1 | +1635,0 | +7,6 |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 746,4 | 9 246,4 | +4500,0 | ≈1,9 |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1 310,0 | 2 310,0 | +1000,0 | +76,3 |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | 340,7 | +340,7 | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **151 337,9** | **167 558,9** | **+16 221,0** | **+10,7** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 151 337,9 | 166 701,5 | +15 363,6 | +10,1 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 11 549,6 | 11 549,6 | - | - |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 66 059,5 | 76 059,5 | +10 000,0 | +15,1 |
| - иные межбюджетные трансферты | 73 728,8 | 79 092,4 | +5 363,6 | +7,3 |
| **Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** | - | 108,2 | +108,2 | **-** |
| **Прочие безвозмездные поступления** | - | 749,2 | +749,2 | - |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **205345,9** | **229 042,6** | **+23 696,7** | **+11,5** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году увеличится на 7475,7 тыс.руб. или на 13,8% и составит 61483,7 тыс.руб.

Запланировано дополнительное поступление доходов по следующим источникам:

-налогу на имущество в сумме 1635,0 тыс.руб. (+7,6%);

-доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 4500,0 тыс.руб.(увеличение в 1,9 раза);

-доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 1000,0 тыс.руб. (+76,3%);

-штрафам, санкциям – 340,7 тыс.руб.

План по безвозмездным поступлениям в 2017 году увеличен на 16221,0 тыс.руб. или на 10,7% в т.ч. за счет:

-уточнения объема субсидий из области на реализацию мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья (средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в сумме 10000,0 тыс.руб.;

-иных межбюджетных трансфертов в сумме 5363,6 тыс.руб.;

-прочих безвозмездных поступлений на реализацию проекта «Народный бюджет» в сумме 857,4 тыс.руб. (средства юридических и физических лиц).

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2017 году, увеличен со 197134,2 тыс.руб. до 220830,9 тыс.руб., т.е. на 23696,7 тыс.руб. или на 12,0% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 16.02.2017 № 67-239 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 год | | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 16.02.2017 № 67-239) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 2 016,0 | 2 514,3 | +498,3 | +24,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 959,1 | 959,1 | - | - |
| Национальная экономика | 867,6 | 3 015,0 | +2 147,4 | ≈3,5 раза |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 178 446,8 | 196 728,7 | +18 281,9 | +10,2 |
| Культура и кинематография | 200,0 | 335,1 | +135,1 | +67,5 |
| Социальная политика | 310,0 | 310,0 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 10 551,0 | 13 185,0 | +2634,0 | +25,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3783,7 | 3 783,7 | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **197 134,2** | **220 830,9** | **+23 696,7** | **+12,0** |

Увеличение объема расходов бюджета города произошло за счет увеличение плана:

-по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 15363,6 тыс.руб.;

-собственных доходов бюджета в сумме 7475,7 тыс.руб.;

-прочих безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц в сумме 857,4 тыс.руб.

Наибольшее влияние на прирост плана в процентном выражении оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» - более чем в 3,5 раза – предусмотрены ассигнования на реализацию проекта «Народный бюджет» - ремонт дороги на ул.Потехина и асфальтобетонного покрытия на ул.Бессолова у дома №27, в т.ч. за счет областной субсидии – 1642,9 тыс.руб. и пожертвований от физических и юридических лиц в сумме 444,05 тыс.руб.

В денежном выражении наибольший прирост сотавил по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18281,9 тыс.руб., из них за счет областных средств – 13720,7 тыс.руб., которые направлены на реализацию мероприятий по переселению граждан их аварийного жилья, реализацию проекта «Народный бюджет» (ремонт внутренней канализации дома №6 на ул.Павлова, ремонт мягкой кровли дома №9 на ул.Больничная), замену водопровода в Центральном парке, строительство уличного освещения на ул.Мелихова.

Значительно увеличены плановые назначения по разделу «Культура» - на 67,5% - для выполнения ремонтных работ на мемориале в Карачевском лесу.

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города,%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименвание показателя | 2017 год | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 16.02.2017 № 67-239) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%  (+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 1,0 | 1,1 | +0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,5 | 0,4 | -0,1 |
| Национальная экономика | 0,4 | 1,4 | +1,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 90,5 | 89,1 | -1,4 |
| Культура и кинематография | 0,1 | 0,2 | +0,1 |
| Социальная политика | 0,2 | 0,1 | -0,1 |
| Физическая культура и спорт | 5,4 | 6,0 | +0,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,9 | 1,7 | -0,2 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города повлияли на структуру расходов следующим образом (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-в наибольшем размере сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 90,5% до 89,1% (-1,4%);

-в наибольшем размере увеличилась доля расходов по разделу «Национальная экономика» с 0,4% до 1,4% (+1,0%);

-по остальным разделам уменьшение удельного веса расходов колеблется от 0,1% до 0,2%, увеличение соответственно – от 0,1% до 0,6%.

**Профицит бюджета** с учетом уточнения не изменится исоставит **8211,7 *тыс.руб***.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
  + Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Зорина Людмила Васильевна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.