# Экспертное заключение

на проект решения

Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района

от 14.12.2016 № 64-227

«О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 17 декабря 2015 года № 48-168 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с 11 по 12 сентября 2017 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

члены:

Курочкина Наталья Александровна – главный бухгалтер МУ «Стадион»;

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна - пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год (приложение 2);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 3);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 4);

-уточненную программу муниципальных заимствований муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (приложение 5);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 6).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности, прочих безвозмездных поступлений от физических лиц, необходимостью привлечения бюджетного кредита.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2017 году с 230 547,1 тыс.руб. до 233 646,1 тыс.руб., т.е. на 3 099,0 тыс.рублей или на 1,3%. План поступления доходов в 2017 и в 2018 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2017 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 г. | | Отклонение | |
| Уточненный бюджет  (решение от 22.06.2017 № 74-257) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **62 683,7** | **62 683,7** | **-** | **-** |
| - налоги на прибыль, доходы | 25 676,4 | 25 676,4 | - | - |
| - налоги на совокупный доход | 699,1 | 699,1 | - | - |
| - налоги на имущество | 24 411,1 | 24 411,1 | - | - |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 9 246,4 | 9 246,4 | - | - |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2 310,0 | 2 310,0 | - | - |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | 340,7 | 340,7 | - | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **167 863,4** | **170 962,4** | **3 099,0** | **1,8** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 166 902,0 | 169 902,0 | 3 000,0 | 1,8 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 11 549,6 | 11 549,6 | - | - |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 76 059,5 | 76 059,5 | - | - |
| - иные межбюджетные трансферты | 79 292,9 | 82 292,9 | 3 000,0 | 3,8 |
| **Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** | 108,2 | 108,2 | - | **-** |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 853,2 | 952,2 | 99,0 | 11,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **230 547,1** | **233 646,1** | **3 099,0** | **1,3** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году не изменится.

План по безвозмездным поступлениям в 2017 году увеличен на 3099,0 тыс.руб. или на 1,8% в т.ч. за счет:

-уточнения объема субсидии из области на реконструкцию ЦТП №2 – 3000,0 тыс.руб.;

-прочих безвозмездных поступлений от физических в сумме 99,0 тыс.руб. для МУ «Стадион» на содержание футбольной команды.

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2017 году, увеличен с 222335,4 тыс.руб. до 233334,4 тыс.руб., т.е. на 10 999,0 тыс.руб. или на 4,9% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 22.06.2017 № 74-257 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 год | | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 22.06.2017 № 74-257) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 2 933,1 | 2 938,3 | 5,2 | 0,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 986,4 | 986,4 | - | - |
| Национальная экономика | 3 015,0 | 3 153,0 | 138,0 | 4,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 197 603,6 | 208 255,9 | 10 652,3 | 5,4 |
| Культура и кинематография | 388,6 | 388,6 | - | - |
| Социальная политика | 310,0 | 310,0 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 13 315,0 | 13 518,5 | 203,5 | 1,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3 783,7 | 3 783,7 | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **222 335,4** | **233 334,4** | **10 999,0** | **4,9** |

Увеличение объема расходов бюджета города произошло за счет увеличение плана:

-по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 3000,0 тыс.руб.;

-прочих безвозмездных поступлений от физических лиц в сумме 99,0 тыс.руб.;

-привлечения бюджетного кредита из бюджета района в сумме – 7900,0 тыс.руб.

Наибольшее влияние на прирост плана в процентном и денежном выражении оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйства» - на 5,4% (10652,3 тыс.руб.)– предусмотрены ассигнования на финансирование работ по реконструкции ЦТП №2 в г.Кимовске и оплату компенсации понесенных расходов ООО «Трансэнерго» по подготовке проектно-сметной документации на подключение сетей в новом микрорайоне (по мировому соглашению – остаток долга).

По разделу «Физическая культура и спорт» плановые назначения увеличатся на 203,5 тыс.руб., в т.ч. за счет пожертвований от физических лиц на содержание футбольной команды в сумме 99,0 тыс.руб. и за счет перераспределения с раздела ЖКХ на оплату пеней по иску ООО «СтройПроектИнжиниринг» в сумме 104,5 тыс.руб..

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличатся на 5,2 тыс.руб.. -за счет перераспределения ассигнований с раздела ЖКХ предусмотрено финансирование расходов на оплату членских взносов в Совет муниципальных образований Тульской области за 3 квартал 2017г.

За счет перераспределения ассигнований с раздела ЖКХ плановые расходы по разделу «Национальная экономика» возрастутна 138,0 тыс. руб. - на разработку графической части правил землепользования и застройки.

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города,%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименвание показателя | 2017 год | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 22.06.2017 № 71-257) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%  (+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 1,3 | 1,3 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 0,4 | - |
| Национальная экономика | 1,3 | 1,3 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 89 | 89,3 | 0,3 |
| Культура и кинематография | 0,2 | 0,2 | - |
| Социальная политика | 0,1 | 0,1 | - |
| Физическая культура и спорт | 6,0 | 5,8 | -0,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,7 | 1,6 | -0,1 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города незначительно повлияли на структуру расходов (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» и «Обслуживание государственного и муниципального долга» - соответственно на - 0,2% и 0,1%;

-увеличилась доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 89% до 89,3% (+0,3%);

-по остальным разделам изменение удельного веса расходов не произошло.

**Профицит бюджета** с учетом уточнения составит 311,7тыс.руб.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
  + Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Зорина Людмила Васильевна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.