

Тульская область
Муниципальное образование Кимовский район
Собрание представителей

Решение

От 23.06.2011 г.

№ 48-277

**О Программе социально-экономического развития
муниципального образования Кимовский район
до 2015 года**

На основании Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Тульской области на период до 2028 года, Программы социально-экономического развития Тульской области до 2015 года, руководствуясь Итоговым документом публичных слушаний, протоколом публичных слушаний, Уставом муниципального образования Кимовский район, Собрание представителей муниципального образования Кимовский район

РЕШИЛО:

1. Утвердить Программу социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район до 2015 года (приложение).
2. Решение вступает в силу со дня официального опубликования в газете «Районные будни».

**Глава
муниципального образования
Кимовский район**

А.Н.Прощалыкин

Приложение
к решению Собрания представителей
муниципального образования
Кимовский район
«О Программе социально-экономического
развития муниципального образования Кимовский
район до 2015 годы»
от 23.06.2011г. № 48-277

**Программа
социально-экономического развития муниципального образования Кимовский
район до 2015 года**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район до 2015 года (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Приказ Минэкономразвития России от 17.06.2002 № 170 «О совершенствовании разработки, утверждения и реализации Программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации». Закон Тульской области от 7 мая 2011 № 1560-ЗТО «О Программе социально-экономического развития Тульской области до 2015 года». Устав муниципального образования Кимовский район
Муниципальный заказчик Программы Основной разработчик Программы	Администрация муниципального образования Кимовский район Администрация муниципального образования Кимовский район
Основная цель и основные задачи Программы	Цель – обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения на основе модернизации экономики, сбалансированного пространственного и социального развития, создания условий для успешной самореализации жителей на принципах гражданского общества. В соответствии с поставленной целью Программой определены задачи по следующим сферам и направлениям: - муниципальное управление; - социальная сфера; - бюджетно-финансовая сфера; - строительство и инфраструктура; - производство и инновации; - инвестиции и предпринимательство; - экология
Сроки и этапы реализации Программы	I этап: 2012-2013гг. II этап: 2014-2015 гг.
Исполнители программ и	Органы местного самоуправления муниципального

основных мероприятий	образования Кимовский район, заинтересованные предприятия и организации
Объемы и источники финансирования Программы	Средства бюджетов всех уровней на основании нормативных правовых актов о бюджетах. Внебюджетное финансирование осуществляется за счет собственных средств организаций
Система организации контроля за исполнением Программы	Администрация муниципального образования Кимовский район контролирует своевременное и полное проведение мероприятий и реализацию проектов Программы.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Обеспечение интенсивного сбалансированного развития муниципального образования Кимовский район, характеризующегося стабильно растущей экономикой, эффективным функционированием социальных институтов, устойчивой общественно-политической ситуацией. В том числе, планируется достижение следующих конечных результатов: увеличение доходов населения в 1,57 раза; - увеличение объема отгруженной продукции организациями муниципального образования в 1,51 раза; - увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции в 1,55 раза; - увеличение объема инвестиций в основной капитал в 2,34 раза

1. Современное социально-экономическое положение и основные проблемы муниципального образования КИМОВСКИЙ РАЙОН

1.1. Основные показатели социально-экономического положения муниципального образования Кимовский район

Кимовский район вытянулся более чем на 60 км вдоль Дона. По территории района проходит граница климатических и растительных зон — степной и лесостепной. Здесь начинается черноземная полоса. Чернозем содержит от 4 % до 15% гумуса. Почвы района — слабо оподзоленные, средневыщелочные черноземы и темно-серый черноземовидный суглинок.

Климат умеренно-континентальный. Погода в районе отличается от погоды в Туле и северных районов Тульской области. Температура воздуха в Кимовском районе на несколько градусов выше, чем в Туле. Количество осадков в Туле и северных районах области выпадает 650 мм, а в Кимовском — 450 мм в год. Максимальная абсолютная температура в Кимовском районе наблюдалась +38 °С, а самая низкая минус 42°С. Наибольшее количество осадков выпадает в июле — до 78 мм, в июне — 70 мм, а наименьшее количество осадков — в феврале 32 мм.

Лесов в районе всего 4 % от всей площади, что в 2 раза меньше необходимого.

Город Кимовск — районный центр Кимовского района Тульской области, расположен в 200 км от Москвы и в 77 км к востоку от г. Тулы. Граничит с районами Тульской области: Новомосковским, Узловским, Богородицким, Куркинским, а также с районами Рязанской области: Михайловским и Скопинским.

Вся занимаемая районом площадь — 111, 1 тыс. га.

Население района 42,1 тыс. человек, в том числе в г. Кимовске проживают 28,1 тыс. человек.

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003г.№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в районе создано 9 муниципальных образований, в том числе 3 городских и 5 сельских.

Под сельскохозяйственными угодьями занято 78,6 тыс. га, в том числе под пашней — 67,0 тыс. га.

Кимовский район наших дней - это индустриально-аграрный центр. Основными видами промышленного производства являются машиностроение (включая оборонный комплекс), производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, радиоэлектроника.

Промышленных предприятий и филиалов в Кимовске и районе имеется свыше 70, сельскохозяйственных предприятий — 11 фермерских хозяйств — 39.

Одной из значимых сфер экономики нашего муниципального образования является потребительский рынок. Нетрудно заметить, что здесь продолжаются качественные и количественные преобразования. Все больше центральные улицы украшают современные магазины и павильоны. Идет усиление позиций организованного рынка.

Потребительский рынок представлен 510 объектами, в том числе имеются 345 объектов розничной торговли и 90 объектов бытового обслуживания, 50 объектов общественного питания, 2 универсальных рынка, объекты сетевых компаний ООО «Тандем» (магазины «Магнит»), ООО «Семейная копилка», ООО «Копейка».

Через Кимовск пролегает железнодорожная магистраль (бывшая Сызрано-Вяземская железная дорога, девятая по счету в России), проходят поезда: Тула — Рязск и Калининград — Нижний Тагил.

В районе осуществляет деятельность Кимовское ПАТП филиал ООО «Тулаавтотранс» и ГУП ТО «Кимовское ДРСУ».

1.1.1. Население и трудовые ресурсы

Демографическая ситуация муниципального образования Кимовский район остается сложной, что связано, в первую очередь, с проблемой стареющего населения. Доля населения в возрасте старше 55 лет составляет более 30 процентов от общей численности населения. Удельный вес населения пенсионного возраста на начало 2010 года составил 41,1 процента, что в полтора раза превышает показатели Тульской области – 27,4 процента, по Российской Федерации – 21,6 процента и по Центральному федеральному округу – 24,4 процента.

За период с 2004 по 2010 год численность постоянного населения муниципального образования Кимовский район сократилась на 5,1 тыс. человек. Сокращение численности населения, в том числе его трудоспособной части, происходит, в основном, за счет естественной убыли. Естественная убыль обусловлена высоким уровнем смертности за счет большой доли населения старшего возраста. Смертность превышает рождаемость в 2,3 раза (в Тульской области - в 2 раза, в Российской Федерации – в 1,1 раза, в Центральном федеральном округе – в 1,4 раза).

Численность населения муниципального образования Кимовский район на начало 2011 года составила 42,1 тыс. человек (таблица 1.1.1.1).

Таблица 1.1.1.1.

Основные демографические показатели

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Численность постоянного населения (на 1 января), тыс. чел., в том числе:	43,9	43,1	42,7	42,1
Городское население, %	75,4	75,41	75,41	75,68
Сельское население, %	24,6	24,59	24,59	24,32
Родившихся, тыс. чел.	0,325	0,359	0,407	0,43
Умерших, тыс. чел.	1,023	1,138	1,048	1,01
Младенческая смертность, на 1 000 родившихся живыми	4,5	6,0	4,9	8,5
Естественный прирост («-» убыль), тыс. чел.	-0,698	-0,779	-0,641	-0,58
Коэффициент естественного прироста («-» убыли), чел. на 1 000 населения	-15,9	-18,1	-14,991	-13,78
Коэффициент миграционного прироста, чел. на 10 000 населения	7,01	-1,15	55,37	-2,38

С 2008 года отмечается стабилизация ситуации и улучшение показателей демографического развития муниципального образования Кимовский район.

В 2010 г. по сравнению с 2005г. число родившихся увеличилось на треть – 30,3% процента (по Тульской области – на 17,2 процента, по России – на 20,8 процента), уменьшились показатели общей смертности на 17,3 процента, (по Тульской области - на 15,3 процента, по России – на 12,6 процента).

Неблагоприятное демографическое развитие отражается на трудовом потенциале муниципального образования Кимовский район. Серьезной проблемой является высокая смертность населения в трудоспособном возрасте – свыше 40 % от общего числа умерших (таблицы 1.1.1.2).

Таблица 1.1.1.2.

Показатели смертности населения в трудоспособном возрасте

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
------------	---------	---------	---------	---------

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Число умерших, всего, тыс. чел.	1,023	1,138	1,048	1,01
на 1000 человек населения	23,3	26,4	24,54	24,0
в том числе:				
в трудоспособном возрасте, всего тыс. чел.	0,440	0,517	0,328	0,435
на 1000 человек населения соответствующего возраста	17,8	21,25	13,54	18,25

Основными причинами смертности в трудоспособном возрасте являются заболевания системы кровообращения, высокий показатель смертности от онкологических заболеваний, внешних причин.

Существенным воздействием на демографическую ситуацию, сложившуюся в муниципальном образовании, оказывает ухудшение состояния здоровья населения. Заболевание остается на высоких цифрах практически по всем классам: болезни эндокринной системы, в т.ч. сахарный диабет, заболевания системы кровообращения, в т.ч. артериальная гипертония, онкологические заболевания, заболевания органов пищеварения, травмы, отравления.

В то же время следует отметить снижение показателей смертности населения от управляемых причин, как одной из составляющих демографических процессов. Снизилась смертность от болезней органов дыхания на 36,8 процента, от травм – на 13,5 процента, от болезней органов пищеварения – на 21,4 процента.

Миграционное движение населения муниципального образования характеризуется чередованием положительного и отрицательного сальдо миграции. Максимальный уровень коэффициента миграционного прироста сложился в 2009 году.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в период 2007-2010 гг. увеличился с 1,45 до 1,52 процента (по Тульской области уровень безработицы за 2010 год – 1,58 процента, по России – 7,2 %) (таблица 1.1.1.3).

Таблица 1.1.1.3.

Основные показатели занятости населения

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Численность экономически активного населения, тыс. чел., из них:	23,9	23,0	21,6	22,45
занято в экономике	17,3	17,4	17,4	17,45
учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства	1,6	1,5	1,49	1,41
трудоспособные лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой	1,35	1,5	4,92	5,03
безработные по МОТ			4,2	5,0
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. чел.	0,27	0,93	0,474	0,47
Уровень общей безработицы по МОТ, %			8,0	7,2
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,45	1,26	2,67	1,52

Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну вакансию) по состоянию на конец 2010 года составила 3,18 человек, что значительно выше среднеобластного уровня - 1,6 человек.

В 2010 году организациями муниципального образования Кимовский район было заявлено 1,5 тыс. вакансий, что на 4,2 процента больше, чем в 2009 году.

На решение задачи по стабилизации ситуации на рынке труда была направлена реализация мероприятий Программы о дополнительных мерах по улучшению ситуации на рынке труда Тульской области в 2010 году. Общий объем финансирования по Кимовскому району в рамках реализации Программы в 2010 году составил более 2,5 млн. руб. Предусмотренные меры позволили обеспечить занятость порядка 200 человек.

1.1.2. Социальная сфера Образование

Система образования насчитывает 40 муниципальных образовательных учреждений различных типов и видов с численностью учащихся и воспитанников более 4,5 тыс. человек.

В систему образования входят учреждения дошкольного, общего образования, а также учреждения дополнительного образования (таблицы 1.1.2.1 и 1.1.2.2).

Таблица 1.1.2.1.

Дошкольные образовательные учреждения

Показатель	Ед. изм.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г
Число дошкольных учреждений	ед.	14	14	14	14
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	1,10	1,16	1,16	1,15
Число мест в дошкольных учреждениях	тыс. мест	1,57	1,57	1,57	1,58
Обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями	процент от численности детей соответствующего возраста	95,0	58,0	52,4	45,5
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей	1362	710	765	585

Таблица 1.1.2.2.

Количество учреждений и численность учащихся

Показатель		2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Число общеобразовательных учреждений	ед.	27	27	27	26
Численность учителей в общеобразовательных учреждениях	тыс. чел.	0,383	0,383	0,384	0,362

Показатель		2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Число государственных учреждений начального профессионального образования	ед.	1	1	1	1
Численность обучающихся в учреждениях:					
общеобразовательных	тыс. чел.	4,03	3,84	3,63	3,46
начального профессионального	тыс. чел.	0,04	0,219	0,197	0,178
Выпуск специалистов учреждениями:					
начального профессионального	чел.	20	107	68	54

За период 2007 – 2010 гг. произошло снижение численности учащихся в учреждениях: общеобразовательных – на 14,1 процента. Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДООУ) за тот же период увеличилась на 4,5 процента.

Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями в 2010 году составила 585 воспитанников на 1000 детей.

Детям дошкольного возраста, имеющим ограниченные возможности здоровья, оказывают коррекционную помощь 6 учреждений комбинированного вида с коррекционными группами для детей с нарушением речи, психического развития, туберкулезной интенсикацией.

Развитие системы общего образования осуществляется в русле реализации национального проекта «Образование» и основных направлений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», утвержденной Президентом России 4 февраля 2010 года. Разработана и реализуется целевая муниципальная программа «Развитие образования муниципального образования Кимовский район в 2009 -2011 гг».

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» 8 школ оснащены автоматизированными рабочими местами, 6 школ оснащены специализированными учебными кабинетами, закуплено и эксплуатируется для подвоза учащихся к месту учебы и обратно 4 единицы специализированных автотранспортных средств.

В учреждении начального профессионального образования – профессиональный лицей № 19 численность студентов в 2010-2011 учебном году составляет 178 человек, выпуск специалистов начального профессионального образования в 2010 году составил 54 человека.

Здравоохранение и социальная защита населения

Медицинскую помощь жителям муниципального образования оказывают:

1. МУЗ "Кимовская ЦРБ" – с амбулаторно-поликлинической службой на 564 посещения в смену, коечным фондом на 195 коек.
2. МУЗ "Епифанская ГБ" – на 70 посещений в смену и отделением сестринского ухода на 60 коек
3. МУЗ "Новольвовская ГБ"- с амбулаторией на 60 посещений в смену и отделением сестринского ухода на 40 коек

4. 23 фельдшерско-акушерских пункта по 15-30 посещений в смену.

5. 4 отделения скорой медицинской помощи.

Коечный фонд на 31.12.2010 г. - 195 коек, в том числе.

- терапевтические – 40
- кардиологические -30
- неврологические – 20
- хирургические – 30
- травматологические – 15
- гинекологические -20
- родильные – 10
- патологии беременности – 5
- детские -10
- инфекционные -15

Обеспеченность врачами в Кимовском районе - 14,3 (по Тульской области – 29,0, по России – 44,1), средними медработниками - 86,7 (по Тульской области – 93,1, по России - 94,1).

За годы реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», долгосрочных целевых программ развития здравоохранения медицина района получила 2 аппарата УЗИ, флюорограф, маммограф, рентгеновский аппарат, фиброгастроскоп, ЭКГ – аппарат, кювет для новорожденных и др., что позволило удовлетворить потребности муниципального образования в такого рода аппаратуре. Кроме того поступило 4 санитарных машины, что позволило обновить парк службы скорой помощи. Всего поступило оборудования и транспортных средств на общую сумму 10 млн.рублей.

Оборудование размещено в отремонтированных помещениях. Ремонт проведен за счет местного бюджета.

С апреля 2008 года начал работу межмуниципальный диагностический центр в г.Новомосковске, оснащенный самым современным высокотехнологичным медицинским оборудованием, к которому прикреплены жители Кимовского района для оказания им консультативно-диагностической и лечебной помощи, что позволило увеличить количество квот для района по новейшим методам обследования, а также приблизить возможности современной медицины к больным. За три года получили консультативную помощь и прошли диагностическое обследование около 7,5 тысяч жителей Кимовского района.

За последние пять лет в районе сложилась целостная государственная система социальной защиты населения, которая позволяет устанавливать и внедрять единые требования к предоставлению государственных социальных услуг населению и обеспечивать их качество и доступность.

Проведение целенаправленной работы по повышению качества медицинского и социального обслуживания населения, особенно граждан пожилого возраста и инвалидов, а также обеспечение всеобщей доступности основных медицинских и социальных услуг позволили в целом улучшить состояние здоровья жителей муниципального образования: уменьшились показатели общей смертности по сравнению с 2005 годом на 17,3 процента, повысились показатели рождаемости на 30,3% процента.

В системе социальной защиты населения района оказывают государственные социальные услуги одно учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста Кимовского района, один психоневрологический интернат и управление социальной защиты населения.

В психоневрологическом интернате постоянно находятся в среднем 351 инвалид, из них 186 человек признаны недееспособными.

В учреждении социального обслуживания ежегодно получают государственные социальные услуги 3717 человек, из них 1021 человек - инвалиды.

На учете в управлении социальной защиты населения Кимовского района по состоянию на 01.01.2011г. состоят:

- федеральных льготников - 5784 чел.
- региональных льготников - 5002 чел.
- количество инвалидов общее - 5610 чел.
- ликвидаторов аварии на ЧАЭС - 44 чел.
- количество детей, на которых получают детские пособия- 1336 чел.
- количество получающих субсидии - 321 чел.
- безнадзорных детей - 78 чел.
- семей, находящихся в социально опасном положении - 55 чел.

Все меры социальной поддержки населению предоставляются своевременно и в полном объеме. Объем финансирования мер социальной поддержки населению в 2010 году составил более 87,2 млн. руб.

В последние годы динамично развивается система социального обслуживания населения. Значительно укреплена материально-техническая база, созданы комфортные и безопасные условия пребывания обслуживаемых.

За 2009-2010 годы на эти цели из бюджета области направлено 3,4 млн.руб. , в том числе на обеспечение пожарной безопасности - 1,6 млн. руб.

Численность малоимущего населения в Кимовском районе в 2010 году (со среднедушевым денежным доходом ниже величины прожиточного минимума) составила 1035, из них 997 – это малоимущие семьи.

Достигнуты стабилизация показателя заболеваемости и снижение на 39,8 процента злокачественных заболеваний, на 21,2 процента снизились показатели заболеваемости болезнями органов дыхания, на 15,8 процента – показатели заболеваемости острым инфарктом миокарда.

Культура

Основные объекты культуры и туризма Кимовского района: мемориал в с. Монастырщино (Храм Рождества Пресвятой Богородицы и музей Куликовской битвы); Епифанский историко-этнографический музей, муниципальное учреждение культуры « Кимовский историко-краеведческий музей», Никольский Собор на Красной площади в Епифани, Церковь Успенья Пресвятой Богородицы в п. Епифань, Богоявленская церковь с. Хитровщина, Церковь Покрова Пресвятой Богородицы д. Покровское и другие древние храмы, памятные места, связанные с жизнью и деятельностью известных писателей и поэтов.

На территории района расположено более 100 памятников истории, архитектуры и природы, более 350 памятников археологии.

6 памятников федерального значения, в том числе 4 памятника археологии;

41 – регионального значения , в том числе 11 Братских могил

42 – местного значения.

Основные показатели сферы культуры представлены в таблице 1.1.2.3.

Таблица 1.1.2.3.

Основные показатели культуры

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010г.
Число музеев (включая филиалы)	1	1	1	1
Число посещений музеев, тыс. чел.	1,8	1,8	1,9	2,5
Число учреждений культурно-досугового типа, единиц	27	26	28	28
Число библиотек при учреждениях	-	-	26	

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010г.
культурно-досугового типа, единиц				26
В них библиотечный фонд, тыс. экз.	-	-	168322	166957
Число общедоступных библиотек, единиц	38	38	36	35
Библиотечный фонд, млн. экз.	374018	318477	318477	304792

Культурное обслуживание жителей муниципального образования Кимовский район осуществляют 66 учреждений культуры:

- муниципальное учреждение культуры «Центр культуры и досуга »
- муниципальное учреждение культуры «Кимовская межпоселенческая Централизованная районная библиотека» - 35 филиалов;
- муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Кимовская детская школа искусств»;
- муниципальное учреждение культуры « Передвижной Центр культуры и досуга
- 3 автоклуба;
- 7 муниципальных учреждений культуры, расположенных в сельских поселениях;
- 1 Дом фольклора
- городской парк культуры
- муниципальное учреждение культуры «Кимовский историко-краеведческий музей».

Физическая культура и спорт

Одними из основных показателей, позволяющими оценивать состояние отрасли физической культуры и спорта, являются показатели охвата населения занятиями физической культурой и спортом и состояния материально-технической базы физической культуры.

В настоящее время в МО Кимовский район работает 1 Детская юношеская спортивная школа в которой работает 2 отделения: по волейболу- обучается 165 человек, по легкой атлетике – обучаются 204 чел. Всего обучающихся – 369.

На предприятиях и организациях МО Кимовский район 961 рабочий и служащий занимаются физической культурой и спортом.

В районе имеется одно учреждение начального профессионального обучения, где посещают занятия физической культурой и спортом 180 чел. В общеобразовательных школах учебные занятия по физической культуре посещают 3260 чел. В дошкольных учреждениях 1203 чел.

Для занятий физической культурой и спортом в районе в настоящее время имеется: 15 спортивных залов, 44 спортивные площадки общей площадью 69820 кв.м., 1 плавательный бассейн площадью зеркала воды 250 кв.м.

Спортсмены района постоянно участвуют во Всероссийских соревнованиях по различным видам спорта (таблица 1.1.2.4).

Таблица 1.1.2.4.

Количество соревнований

Виды соревнований	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
районные соревнования, ед.	38	30	36	40
областные соревнования, ед.	13	21	14	18
всероссийские соревнования, ед.	5	10	9	8
международные соревнования	-	1	-	-
Всего	56	62	59	66

В 2010 году проведена работа по укреплению материально-технической базы физической культуры и спорта:

- осуществляется капитальный ремонт объектов муниципального учреждения «Стадион»;
- введено в эксплуатацию муниципальное учреждение Спортивно-оздоровительный центр «Богатырь» в рабочем поселке Епифань.

Общественная безопасность

По данным ОВД по Кимовскому району, уровень преступности (число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. чел. населения) в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшился на 7,0 процентов (с 1548 до 1439), (таблица 1.1.2.5).

Таблица 1.1.2.5.

Число зарегистрированных преступлений и лиц, привлеченных к уголовной ответственности

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Зарегистрировано преступлений	683	652	606
В том числе совершенных:			
несовершеннолетними и при их соучастии	39	27	9
лицами, ранее совершавшими преступления	246	262	274
В том числе:			
тяжкие и особо тяжкие	173	139	96
умышленное убийство и покушение на убийство	3	5	6
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	15	14	8
изнасилование и покушение на изнасилование	7	1	1
разбой	2	1	5
грабеж	21	27	18
кража	336	270	247
хулиганство	0	2	2
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	7	7	6
Уровень преступности (зарегистрировано преступлений в расчете на 100 тыс. человек населения)	1637	1548	1439

Динамика изменений в сфере общественной безопасности характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними, тяжких и особо тяжких преступлений, краж.

1.1.3. Уровень жизни населения

В 2010 году реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) населения увеличились по сравнению с предыдущим годом на 14,8 процентов (по Тульской области – на 3,0 процента, в Российской Федерации - на 2,3 процента) (таблица 1.1.3.1).

Уровень жизни населения

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Денежные доходы населения, млн. руб.	1820,82	2498,75	2980,57	3423,0
В том числе:				
доходы от предпринимательской деятельности	110,0	140,0	161,0	177,0
оплата труда	827,6	1124,4	1322,6	1521,0
социальные выплаты – всего:	862,47	1209,2	1471,8	1697,8
пенсии	660,8	881,0	1084,7	1255,4
пособия и социальная помощь	199,73	325,8	384,7	440,0
стипендии	1,94	2,4	2,4	2,4
другие доходы	20,75	25,15	25,17	27,2
Среднедушевые денежные доходы в месяц, руб.	3432,9	4786,88	5803,3	6743,5
в % к прожиточному минимуму	100,0	113,1	120,9	129,9
Реальные располагаемые денежные доходы, % к предыдущему году	103,9	110,1	106,5	106,48
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, руб.	7325,5	10406,0	12205,4	12886,2
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, в % ко всему населению			8,3	7,5

В 2010 году среднедушевые денежные доходы превышали величину прожиточного минимума почти на 30 процентов (в 2007 году – на уровне прожиточного минимума, в 2008 году – на 13,1 процента) и составили 6743,5 рубля (среднее значение по Тульской области – в два раза выше – 13526 рублей, в Российской Федерации – 16887,0 рубля).

Основным источником доходов для большей части населения муниципального образования являются заработная плата и пенсия. В структуре доходов оплата труда и социальные выплаты составляли 94,0 процента (по Тульской области этот показатель равен 56,8 процентов).

Численность малоимущего населения в 2010 году (со среднедушевым денежным доходом ниже величины прожиточного минимума), составила 7,5 процентов общей численности населения. По сравнению с 2009 годом этот показатель уменьшился на 0,8 процентов.

Сложившаяся за ряд лет дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности остается практически неизменной. По-прежнему самый высокий размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2010 году отмечался в таких видах деятельности, как операции с недвижимым имуществом – 25515,1 рублей и производство машин и оборудования – 20565,2 рубля. Самая низкая величина оплаты труда сохранялась в следующих отраслях – предоставление персональных услуг (5711,8 рублей или на 55,7 процента ниже средней по району) и производство одежды (7341,5 рублей или на 43 процента ниже средней по району). Оплата труда работников бюджетной сферы также отстает от значений средней заработной платы по району: в сфере здравоохранения и социальных услуг на 28,6 процентов (по Тульской области - на 18,2 процента), в сфере образования на 26 процентов (по Тульской области - на 24,9 процента) ниже средней заработной платы в муниципальном образовании.

За 2010 год только одна организация муниципального образования имела задолженность по выплате заработной платы в течение двух месяцев. В настоящее время проводится процедура банкротства данной организации.

Большую часть получаемых доходов население области тратит на текущие расходы (таблица 1.1.3.2). Доля расходов населения на покупку товаров и оплату услуг от общей суммы расходов составила в 2009 году 74,9 процента, в 2010 году – 76,1 процента, а обязательные платежи соответственно – 12,2 процента и 13,2 процента.

Таблица 1.1.3.2.

Распределение расходов и сбережений населения

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Расходы и сбережения населения - всего, млн. руб.	1819,9	2484,1	2924,76	3115,3
в том числе:				
покупка товаров и оплата услуг из них:	1528,5	1939,1	2192,1	2370,0
покупка товаров	1155,2	1492,8	1680,8	1874,5
обязательные платежи и разнообразные взносы	121	320	358,4	410,0
прочие расходы	170,4	225	374,26	335,3
Превышение доходов над расходами (+), или расходов над доходами (-)	0,92	14,65	55,81	307,7

1.1.4. Финансовые результаты работы организаций

Сальдированный финансовый результат работы организаций и за 2009 год сложился в размере 539,2 млн. рублей убытков, что на 34 процента выше 2008 года.

В 2010 году наблюдалось улучшение финансового положения хозяйствующих субъектов муниципального образования в связи с прекращением в 2010 году деятельности ООО «Русский рецепт и К», убытки которого в 2009 году составляли свыше 534,0 млн.рублей.

За 2009 год 5 организаций из числа крупных и средних, или 55,6 процентов от общего количества, получили прибыль в объеме более 123,2 млн. рублей, за 2010 год также 5 организаций получили прибыль в сумме 50,6 млн.рублей в связи с сокращением объема прибыли в обрабатывающих производствах почти в 3 раза.

Дебиторская задолженность крупных и средних организаций муниципального образования на 1 января 2011 года составила 284,2 млн. рублей (снизилась на 10,4 процента к 1 декабря 2010 года и увеличилась на 22,0 процента к 1 января 2010 года), из нее просроченная – 26,0 млн. рублей (9,2 процента всей задолженности, 83,1 процента к 1 декабря 2010 года, 85,5процентов к 1 января 2010 года).

Кредиторская задолженность крупных и средних организаций на 1 января 2011 года составила 709,4 млн. рублей (99,2 процента к значению на 1 декабря 2010 года, 104,9 процента к 1 января 2009 года), из нее просроченная – 62,4 млн. рублей (8,8 процентов всей задолженности, 101,9 процента к уровню 1 января 2010 года).

Наибольшую долю задолженности в бюджет имели организации, относящиеся к обрабатывающим производствам - 96,7 процента.

Характеристика бюджета муниципального образования Кимовский район

Исполнение бюджета муниципального образования Кимовский район за 2008 год и 2010 год по доходам составило, соответственно, 501,6 млн. рублей и 729,1 млн. рублей. За 2008-2010 гг. доходы района выросли на 45,4%. Доля безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней в доходах района в 2008-2010 гг. увеличилась с 76 процентов до 79,3 процента.

За 2010 год наибольшая доля (65,9 процента) собственных доходов бюджета района сформирована за счет поступлений 2-х налогов: налога на доходы физических лиц (51,5 процента), налогов на совокупный доход (14,4 процента).

По сравнению с соответствующим периодом 2009 года поступления собственных доходов в бюджет района увеличились на 26,7 процента.

Структура расходов

Структура расходов бюджета района соответствует основным полномочиям муниципального района по содержанию и развитию инфраструктуры района.

Общий объем расходов бюджета с 2008 по 2011 год снизился с 542272,3 тыс.руб. до 522388,7 тыс.руб. или на 3,7 процента.

За 2008-2010 годы наибольшую долю в общих расходах составляют расходы на социально-культурную сферу (63,4 процента в 2008 году, 71,8 процентов в 2009 году, 57,3 процента в 2010 году) из них наибольший удельный вес составляют расходы на образование (40,6 процентов в 2008 году, 46,7 процентов в 2009 год, 35,7 процента в 2010 году). На 2011 год расходы на образование запланированы в сумме 261147,7 тыс. руб. или 50 процентов от общих расходов. По сравнению с 2008 годом в 2011 году объем расходов на образование вырос на 18,6 процентов.

На втором месте стоят расходы на здравоохранение. Доля этих расходов составила в 2008 году 16,0 процента от общих расходов, в 2009 году 16,7 процента, в 2010 году 12,8 процента. На 2011 год они запланированы в размере 96566,9 тыс. руб. или 18,5 процента от общих расходов. По сравнению с 2008 годом в 2011 году объем расходов на здравоохранение возрос на 11,5 процентов.

Третье место в расходах района занимают расходы на межбюджетные трансферты. В 2008 году они составили 9,9 процента от общих расходов, в 2009 году 10,6 процентов, в 2010 году 28,0 процентов. На 2011 год данные расходы запланированы в размере 49911,6 тыс.руб. или 9,6 процента от общих расходов. По сравнению с 2008 годом в 2011 году объем межбюджетных трансфертов в бюджете района сократился на 7,4 процента.

На четвертом месте стоят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. Их доля в общем объеме расходов составила в 2008 году 18,1 процент, в 2009 году 8,9 процентов, в 2010 году 8,1 процент. На 2011 год данные расходы запланированы в размере 58189,6 тыс. руб. или 5,4 процента. По сравнению с 2008 годом в 2011 году объем расходов на жилищно-коммунальные вопросы сократился на 71,3 процента.

На пятом месте стоят расходы на общегосударственные вопросы. Доля этих расходов в общем объеме расходов составила в 2008 году 7,3 процента, в 2009 году 7,7 процентов, в 2010 году 5,7 процента. На 2011 год данные расходы запланированы в сумме 40872,4 тыс.руб. или 7,8 процентов общего объема расходов. По сравнению с 2008 годом в 2011 году расходы на общегосударственные вопросы в бюджете района увеличились на 3,5 процента

На шестом месте стоят расходы на социальную политику, доля которых в общем объеме расходов составила 2,5 процента в 2008 году, 6,8 процентов в 2009 году, 7,6 процентов в 2010 году. На 2011 год расходы они запланированы в сумме 31870,5 тыс.руб., или 6,1 процент от общего объема расходов. По сравнению с 2008 годом в 2011 году объем расходов на социальную политику возрос более чем в два раза.

Доля расходов района на все остальные разделы в бюджете на 2011 год составляет 0,9 процента.

Динамика расходов бюджета района в 2008-2011 годах приведена в таблице 1.1.4.1.

Динамика расходов бюджета МО Кимовский район в 2008-2011 годах

Раздел расходов	2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г.		Отношение расходов 2011 г. к расходам 2008 г., %
	Исполнено, тыс. руб.	% от общего объема расходов	Исполнено, тыс.руб.	% от общего объема расходов	Исполнено, тыс. руб.	% от общего объема расходов	План, тыс. руб.	% от общего объема расходов	
Общегосударственные вопросы	39478,0	7,3	39775,3	7,7	39977,1	5,7	40872,4	7,8	103,5
Национальная оборона							1047,8	0,2	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1042,8	0,2	912,4	0,2	1227,4	0,2	972,1	0,2	93,2
Национальная экономика	3538,7	0,7	20,0	0,0	53,0	0,0	210,0	0,0	5,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	98238,7	18,1	45455,3	8,9	56368,4	8,1	28189,6	5,4	28,7
Образование	220194,5	40,6	239681,0	46,7	249462,3	35,7	261147,7	50,0	118,6
Культура, кинематография	22826,6	4,2	8512,3	1,7	8171,2	1,2	11432,7	2,2	50,1
Здравоохранение	86580,5	16,0	85573,4	16,7	89267,8	12,8	96566,9	18,5	111,5
Социальная политика	13389,3	2,5	34676,3	6,8	52949,2	7,6	31870,5	6,1	238,0
Физическая культура и спорт	1068,0	0,2	207,7	0,04	304,5	0,04	568,0	0,1	53,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	2029,9	0,4	3836,2	0,7	4655,3	0,7	3000,0	0,6	147,8
Межбюджетные трансферты	53885,4	9,9	54608,0	10,6	195857,8	28,0	49911,6	9,6	92,6
Всего расходов	542272,3	100,0	513257,9	100,0	698294,0	100,0	522388,7	100,0	96,3

Доходы бюджета муниципального образования Кимовский район

Общий объем доходов бюджета муниципального образования Кимовский район с 2008 по 2015 год снизился с 501,6 млн. рублей до 421,6 млн. рублей, или на 15,9 процента, причем прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов, за данный период, увеличился с 120,6 млн. рублей до 166,2 млн. рублей, или на 37,9 процента. Безвозмездные поступления спрогнозированы со снижением с 381,1 млн. рублей в 2008 году до 255,4 млн. рублей в 2015 году, или на 33 процента.

В связи с изменяющейся экономической ситуацией, а также изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве структура доходов бюджета муниципального образования Кимовский район в 2015 году существенно отличается от структуры доходов 2008 года.

Среди налоговых доходов муниципального образования Кимовский район наибольшую долю в 2015 году будут занимать поступления налога на доходы физических лиц – 26,6 процента всех доходов района. Поступление налога на доходы физических лиц стабильно остаются одним из основных источников налоговых поступлений и планируются в 2015 году в объеме около 112,3 млн. рублей. За рассматриваемый период доля поступления налога на доходы физических лиц выросла семикратно: 9,8 процентов в 2008 году, 14,5 процентов в 2009 году, 10,6 процентов в 2010 году, 17,5 процентов в 2011 году, 21,5 процентов в 2012 году, 24,3 процентов в 2013 году, 25,5 процентов в 2014 году, 26,6 процентов в 2015 году.

Поступления налогов на совокупный доход занимают второе место и планируются в 2015 году в объеме около 28,6 млн. рублей или 6,8 процента всех доходов района. Доля поступлений от налогов на совокупный доход также возрастает: 3,7 процента в 2008 году, 4 процента в 2009 году, 3 процента в 2010 году, 4,9 процента в 2011 году, 5,9 процента в 2012 году, 6,5 процента в 2013 году, 6,7 процента в 2014 году, 6,8 процента в 2015 году.

Доли остальных источников доходов бюджета муниципального образования Кимовский район приведены в таблице 1.1.4.2.

Динамика доходов бюджета муниципального образования Кимовский район в 2007 – 2010 годах

Наименование групп, подгрупп и статей классификации доходов	2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	Исполнено, тыс. руб.	% от общего объема доходов	Исполнено, тыс. руб.	% от общего объема доходов	Исполнено, тыс.руб.	% от общего объема доходов
Налоговые и неналоговые доходы	120558,7	24,0	118962,1	23,5	150779,6	20,7
Налог на доходы физических лиц	49418,8	9,8	73196,3	14,5	77685,5	10,6
Налоги на совокупный доход	18536,7	3,7	20177,2	4,0	21781,5	3,0
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	11747,9	2,3	10787,7	2,1	11451,8	1,6
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6455,3	1,3	9053,8	1,8	10142,9	1,4
- единый сельскохозяйственный налог	333,5	0,1	335,7	0,1	186,8	0
Налог на имущество организаций	4448,6	0,9	4988,8	1,0	7621,0	1,0
Прочие налоговые доходы	3220,0	0,6	2805,1	0,5	7896,8	1,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6323,2	1,3	5370,8	1,1	12819,3	1,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	525,6	0,1	486,7	0,1	634,2	0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-	-	-	-	20,1	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37121,0	7,4	9003,0	1,8	19384,8	2,7
Неналоговые доходы	726,2	0,1	2804,2	0,5	2936,4	0,4
Прочие неналоговые доходы	238,6	0	122,1	0	-	-
Безвозмездные поступления	381060,0	76,0	387360,1	76,5	578339,3	79,3
Всего доходов	501618,7	100,0	506322,2	100,0	729118,9	100,0

Дефицит бюджета

В 2008 г. и 2009 г. бюджет района исполнялся с дефицитом в 40653,9 тыс.руб. и 6935,6 тыс.руб.

В 2010 году бюджет района исполнен с профицитом 30825,0 тыс.руб.

В 2011 году запланирован дефицит бюджета в размере 30825,0 тыс.руб. с учетом остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

1.1.5. Финансовая инфраструктура

Банковский сектор экономики

На территории муниципального образования Кимовский район осуществляют деятельность филиалы Сбербанка России, Россельхозбанка, Банка ВТБ-24.

Приоритетным направлением деятельности банковского сектора является кредитование.

В настоящее время одним из основных способов формирования долгосрочных ресурсов является повышение склонности населения к сбережениям за счет роста доходов населения, повышения доверия к банковскому сектору, развития финансовой грамотности населения, расширения спектра и повышения степени доступности банковских услуг.

Страхование

На страховом рынке муниципального образования представлены 3 областных компании: Росгосстрах, ВСК и ЖАСО. Страховые компании предоставляют услуги как по добровольному страхованию (страхование жизни, имущества, личное), так и обязательному (гражданской ответственности и др.).

1.1.6. Макроэкономика

В течение последних лет в экономике муниципального образования Кимовский район складывалась благоприятная ситуация, способствующая поддержанию темпов экономического роста на стабильном уровне. В 2010 году сохранилась положительная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие муниципального образования.

1.1.7. Структура экономики по видам экономической деятельности

Таблица 1.1.7.1.

Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности (в процентах к предыдущему году)

Наименование	2008 г.	2009 г.	2010 г.
В целом по району	109,6	153,9	100,6
Добыча полезных ископаемых	-	104,6	132,7
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	-	104,6	132,7
Обрабатывающие производства	100,2	160,3	100,1
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	132,9	121,3	84,6
Текстильное и швейное производство	177,3	51,0	125,9
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	81,2	217,4	104,7
Прочие производства	57,3	37,6	439,8

Наименование	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	92,9	141,9	74,7

По обрабатывающим производствам, составляющим основу экономики муниципального образования, в 2010 г. индекс производства составил 100,1 процента. Снижение объемов производства наблюдается по таким видам экономической деятельности промышленного производства, как «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» в связи с прекращением деятельности ООО «Русский рецепт и К» и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в связи прекращением деятельности ОАО «Региональные энергетические сети». В 2010 г. произошел значительный рост (на 32,7 процента) добычи полезных ископаемых и текстильного и швейного производства (на 25,9 процента). (таблица 1.1.7.1). За 2009 год индекс промышленного производства составил 153,9 процента (по Тульской области – 85,1 процента, в Российской Федерации – 107,8 процента, в Центральном федеральном округе – 112,9 процента).

Транспорт и связь

В структуру отрасли входят автомобильный и железнодорожный виды перевозок. Средний годовой объем пассажирооборота 60,9 млн. пассажирокилометров.

На рынке автотранспортных услуг работает 2 организации. На территории муниципального образования действует развитая маршрутная сеть, которая включает 3 городских, 6 междугородных, 21 пригородных маршрута. Организовано надежное автобусное сообщение города Кимовска с городами Тулой, Москвой и Рязанью (таблица 1.1.7.3).

Таблица 1.1.7.2.

Пассажирские перевозки транспортом общего пользования

Показатель	2007г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Перевезено пассажиров – всего, млн. чел.	2,4	3,4	3,4	3,2
в том числе				
автобусами	2,4	3,4	3,4	3,2

Работа пассажирского автомобильного транспорта на городских и пригородных маршрутах характеризуется постоянным ростом числа перевезенных пассажиров, так, в 2010 году перевезено 3,2 млн. чел.

Таблица 1.1.7.3.

Пассажирооборот организаций транспорта

Показатель	2007г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Пассажирооборот транспорта, млн. пассажиро-км				
автобусного	58,5	75,9	63,4	60,9

Основной оператор на рынке услуг связи - Тульский филиал ОАО «ЦентрТелеком». На протяжении многих лет он занимает лидирующие позиции в развитии услуг связи (телефонная связь, телеграфная связь, передача данных, услуги ISDN, Интернет, информационной-транспортной сети и др.) не только в Центральном федеральном округе, но и в целом по России.

Кроме того, в районе представлены компании сотовой связи: ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «Вымпелком» («БиЛайн»), ЗАО «Мобиком-Центр» («Мегафон»), ОАО «Тульская сотовая радиотелефонная связь». Сотовая связь вступила в новый этап своего развития, и все большее внимание уделяется расширению набора услуг, с учетом различных категорий абонентов. Новые услуги, такие как мобильное телевидение, мобильный Интернет, а также приложения для мобильных устройств обретают все большую популярность.

На сегодняшний день телефонизированы все населенные пункты муниципального образования с учетом установленных 172 универсальных таксофонов.

Район имеет полностью цифровую внутризональную первичную сеть с кольцевой схемой построения и стопроцентным резервированием, имеется выделенная информационная транспортная структура – 10-гигабитная мультисервисная сеть (МСС) IP/MPLS – под управлением программных коммутаторов. Сеть построена по топологии «Кольцо» и отвечает всем требованиям, предъявляемым к высокотехнологичным информационным ресурсам. На базе МСС предоставляются каналы передачи данных со скоростью от 128 Кбит/с до 100 Мбит/с; информационный транспортный ресурс, включая виртуальные частные сети VPN; широкополосный доступ в Интернет.

Возможности мультисервисной сети позволяют развернуть в масштабах района такие широкополосные услуги, как интерактивное телевидение, видео по запросу, видеонаблюдение, IP-телефония.

С января 2009 года на территории муниципального образования организовано предоставление услуги интерактивного телевидения с цифровым качеством -IP-TV, что позволяет в населенных пунктах, находящихся в зоне неуверенного приема эфирного вещания ТВ сигнала, получать более 50 каналов ТВ цифрового качества.

В целях обеспечения полной доступности телекоммуникационных услуг тарифная политика ориентирована на различные рыночные сегменты. Это позволяет потенциальному потребителю выбрать свой тарифный план с учетом финансовых возможностей.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» продолжает выполнять задачу приближения сельского населения к современным технологиям. Услугами почтовой связи обеспечено 100 процентов населения муниципального образования.

Услуги населению муниципального образования предоставляют 26 отделений почтовой связи (почтовая сеть максимально сохранена). В целях расширения спектра предоставляемых услуг, развития информационных технологий, улучшения качества оказываемых услуг в области действуют: 8 пунктов единой системы приема переводов, 26 пунктов по осуществлению платежей КиберПлат, 11 пунктов коллективного доступа в Интернет, ускоренное почтовое отправление стало возможным направить в любую точку России и за рубеж, 1 пункт ускоренного перевода денежных средств «Форсаж».

Обеспечение широкого доступа предприятий и населения к информационным ресурсам – это ключевой этап социально-экономического развития территории. Полностью решена проблема выхода на междугородную автоматическую телефонную сеть абонентов городских и сельских телефонных станций (таблица 1.1.7.5.).

Таблица 1.1.7.4.

Основные показатели связи общего пользования

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Число телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход – всего, тыс. ед.	10,58	10,21	10,118
Наличие квартирных телефонных аппаратов (на 100 человек населения; на конец года), шт.	24,5	23,9	24,0

Агропромышленный комплекс

Сельское хозяйство занимает значительное место в экономике района. В аграрном секторе 11 сельскохозяйственных организаций, 39 крестьянских фермерских хозяйства, 5074 личных подсобных хозяйства, занятых сельскохозяйственным производством. Посевная площадь в 2010 году составила 38,1 тыс. га и увеличилась по сравнению с 2008 годом на 11,7 процента. Около 77,5 процентов всей посевной площади приходится на посевы зерновых культур.

В 2006-2010 гг. объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (сопоставимые цены) увеличился в 1,09 раза и в 2010 г. составил 660,8 млн. руб.

В структуре сельскохозяйственного производства на производство продукции растениеводства приходится 65,5 процента, животноводства 34,5 процента. В 2010 году в районе продукция сельскохозяйственных предприятий составляет 26,2 процента, продукция в хозяйствах населения 57,9 процентов, продукция крестьянских (фермерских) хозяйств 15,9 процентов.

Большую часть сельскохозяйственной продукции производят личные подсобные хозяйства (57,9 процентов) и сельскохозяйственные организации 26,2 процента. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств приходится 15,9 процентов.

Развитие агропромышленного комплекса района предусматривает формирование современной инновационно-производственной инфраструктуры за счет создания сети агропарков инновационной и промышленной специализации. Формирование подобных комплексов обеспечит конкурентное преимущество районных сельхозпредприятий на рынках специализации за счет внедрения новых технологий.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса района осуществляется в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и в рамках районной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования Кимовский район на 2009-2012 годы».

В 2010 году на обновление материально-технической базы агропромышленного комплекса области за счет различных источников финансирования привлечено более 51,5 млн. рублей.

За 2010 год объем продукции сельского хозяйства всех производителей (сельскохозяйственных организаций, личных хозяйств населения, фермеров) составил 988,7 млн. руб. или 79,9 процента к 2009 году.

Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий

Наименование	Ед. изм.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
Стоимость валовой продукции в действующих ценах	тыс. руб.	819514	1213192	1237450	988711
Зерно	тыс. тонн	36,370	65,67	75,53	50,13
Картофель	тыс. тонн	36,44	35,84	42,08	27,9
Овощи	тыс. тонн	10,66	8,49	8,75	8,3
Скот	тыс.	2,8	2,8	2,6	2,9

	ТОНН				
Молоко	тыс. ТОНН	10,0	10,0	7,9	5,8
Яйцо	тыс. ШТ.	6419	6478	7043	5155

В 2010 году индекс производства продукции сельского хозяйства составил 76,9 процента к 2009 году.

Под урожай 2010 года в хозяйствах всех категорий посевная площадь зерновых зернобобовых культур составила 29,571 тыс. га, рапса 1,533 тыс. га, картофеля 3,3 тыс. га, овощей 0,4 тыс. га.

Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий в 2010 году по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличилось на 10,8 процента, производство яиц сократилось на 26,9 процента, производство молока сократилось на 2,6 процента.

За 2010 год в сельскохозяйственных организациях и КФХ было намолочено зерновых и зернобобовых культур 50,1 тыс. тонн или 66,4 процента к 2009 году. Урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 17,9 ц/га против 26,1 ц./га в 2009 году.

1.1.8. Инвестиции и анализ конкурентных возможностей муниципального образования Кимовский район

Стабильный рост инвестиций в муниципальном образовании начался с 2005 г. и среднегодовой темп роста за этот период составил более 140%.

За период 2007-2010 гг. объём инвестиций в основной капитал вырос в 3,1 раза (по Тульской области - в 2,0 раза, по России – в 1,45 раза).

Таблица 1.1.8.1.

Основные показатели инвестиционной деятельности

	2007	2008	2009	2010
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах, млн. руб.)	238,6	422,8	526,5	746,2
Инвестиции в основной капитал на душу населения (тыс. руб.)	5,4	9,7	12,3	17,7

На протяжении 2007-2010 годов главной целью привлечения инвестиций на территорию муниципального образования было его экономическое оздоровление, создание новых рабочих мест.

Инвестиции в основной капитал в 2010 году составили 746,2 млн.рублей, что 41,7 процентов больше, чем в 2009 году.

Более третьей части всех инвестиций освоены ООО «Племрепродуктор «Кораблино» на сумму 281,4 млн. рублей. В течение 2010 года введено жилых домов общей площадью 10652,9 кв. метров, в том числе 2552 кв. метров индивидуального жилищного строительства, или в 3,7 раза больше уровня ввода жилья 2009 года.

На строительстве новых жилых домов по ул. Бодрова и ул. Мичурина освоено 124,7 млн. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 4,9 млн. рублей, средств областного бюджета – 43,7 млн. рублей, средств бюджета муниципального образования Кимовский район – 2,6 млн. рублей, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 73,5 млн. руб.

Идет реализация инвестиционных проектов, представленных на третьем Тульском экономическом форуме. Общая сумма инвестиций по новым проектам за отчетный год составила 24,3 млн. рублей.

В течение 2010 года администрацией муниципального образования проводилась работа по формированию благоприятного инвестиционного климата. С этой целью были разработаны такие программные документы как, инвестиционная политика и стратегия инвестиционного развития муниципального образования на период до 2025 года.

Проведена большая работа по подготовке инвестиционной площадки в размере 400 га для реализации инвестиционного проекта «Агропарк» на территории Кимовского района, который призван стать «локомотивом» инновационного развития перерабатывающей промышленности, сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса и экономики района в целом. Реализация данного проекта позволит создать новые рабочие места и обеспечить дополнительные доходы бюджета района.

1.1.9. Малый бизнес и предпринимательство

Предприятия малого и среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели вносят ощутимый вклад в экономическую составляющую муниципального образования. Анализ развития субъектов малого предпринимательства за последние годы показывает, что число субъектов предпринимательства неуклонно растет. За период 2008-2010 гг. количество малых предприятий выросло на 30,5 процентов (по Тульской области – на 45,3 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года на территории муниципального образования насчитывалось 137 действующих малых предприятий, численность работающих в малом бизнесе составила 6791 человек (таблица 1.1.10.1).

Таблица 1.1.9.1.

Развитие малого предпринимательства

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество малых предприятий, всего	105	125	137
в т.ч. по отраслям:			
промышленность	24	33	33
строительство	4	5	8
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	30	34	45
Объем промышленного производства, млн. руб.	389,5	590,0	625,0
Розничный товарооборот малых предприятий, млн.руб.	1000,0	1177,0	1260,0
Среднесписочная численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, чел	6464	6690	6791
Инвестиции в основной капитал, млн.руб.	226,43	366,1	418,3

Более 32 процентов от общего числа малых предприятий составляют организации торговли и организации по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов и бытовых изделий, 24,1 процента осуществляют свою деятельность в промышленности, 5,8 процента малых предприятий – строительные организации, 38,1 процента – прочие организации, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (по Тульской области соответственно – 39 %, 12,4 %, 12,3 % и 36,3 %).

В соответствии муниципальной целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Кимовский район на 2008-2010 годы», утвержденной решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский

район от 24.04.2008 № 47-420, был реализован комплекс мер, направленный на обеспечение доступности финансовых ресурсов для широкого круга субъектов малого и среднего предпринимательства, включая начинающих предпринимателей.

В 2010 году объем финансирования по указанной программе составил 23,1 млн. рублей, в том числе за счет средств Кимовского муниципального фонда поддержки малого предпринимательства – 6,0 млн. рублей и за счет средств сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива «Калита» - 17,1 млн. рублей. В настоящее время разрабатывается аналогичная программа на 2011-2012 годы. В рамках реализации областной программы «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Тульской области в 2010 году» в целях содействия развитию малого предпринимательства Центром занятости города Кимовска за 2010 год были заключены договоры на организацию самозанятости и открытие собственного дела с 33 безработными гражданами с созданием 10 рабочих мест и выплатой материальной поддержки на сумму 2,5 млн. рублей.

Малый бизнес активно участвует в выполнении муниципальных заказов. По итогам 2010 года общее количество заключенных контрактов и сделок с субъектами малого предпринимательства по итогам открытых аукционов и запросов котировок составило 86,1 % от общего числа заключенных контрактов и сделок.

1.1.10. Потребительский рынок

На потребительском рынке муниципального образования по состоянию на 01.01.2011 функционировало 345 объектов стационарной розничной торговли, в том числе 77 объектов мелкой розницы, 50 объектов общественного питания, 90 объектов бытового обслуживания.

Объем оборота розничной торговли в 2010 г. в сравнении с 2005 г. в муниципальном образовании вырос в 3,3 раза (в Тульской области вырос в 1,73 раза (по России – рост в 1,43 раза) и составил 1874,5 млн. рублей. Объем платных услуг населению в 2009 г. в сравнении с 2005 г. в муниципальном образовании увеличился в 1,83 раза (в Тульской области увеличился в 1,21 раза, по России – рост в 1,16 раза) и составил 511,3 млн. рублей.

На протяжении 2007-2010 гг. сохранялся динамичный рост физического объема розничной торговли (таблица 1.1.11.1).

Таблица 1.1.10.1.

Оборот и товарные запасы розничной торговли

Показатель	2007г.	2008г.	2009 г.	2010 г.
Оборот розничной торговли в фактически действовавших ценах – всего, млн. рублей	1155,2	1492,8	1680,8	1874,5
Индекс физического объема, %	104,8	104,9	100,9	103,8
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	26314,4	34635,7	39363,0	44524,9
Объем платных услуг населению, млн.руб.	373,3	446,3	511,3	570,0
Индекс физического объема, %	103,9	102,8	100,5	100,6
Объем платных услуг на душу населения, руб.	8503,4	10355,0	11974,2	13539,0

В расчете на душу населения в 2010 году оборот розничной торговли составил 44524,9 рублей (в 2009 году – 39363,0 рубля).

Объем платных услуг, оказанных населению в 2010 году, составил 570,0 млн. рублей, что на 11,5 процента выше уровня 2009 года.

Потребительский рынок муниципального образования в части обеспечения населения товарами народного потребления и продуктами питания оставался стабильным. Товарная насыщенность носила устойчивый характер и соответствовала платежеспособному спросу населения.

Несмотря на последствия финансово-экономического кризиса в муниципальном образовании за 2010 год открыто 19 объектов розничной торговли, создано 43 рабочих места.

1.1.11. Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортная инфраструктура

Жилищный фонд Кимовского района на 01.01.2011 составляет 1,2 млн. кв. метров. Обеспеченность населения жильем – 37,52 кв. метра на человека, что выше показателя обеспеченности жильем по Тульской области (25,2), Российской Федерации (22,5) и Центральному федеральному округу (24,5).

Основными направлениями увеличения объемов жилищного строительства на территории муниципального образования Кимовский район является реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

По данным статистики в 2005-2010 гг. введено в эксплуатацию 37,2 тыс.кв.м. жилья (2,3 процента от областного уровня), в том числе в 2010 г. – 10,4 тыс. кв. метров жилья. Ввод в действие жилых домов в 2010 г. по отношению к 2005 г. вырос в 8,5 раза (по Тульской области - в 1,99 раза, по России – рост в 1,36 раза).

С 2002 года на территории муниципального образования Кимовский район строительство жилых домов осуществлялось в рамках областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда в Тульской области на 2002-2010 годы». За весь период действия программы построено:

- в 2003 г. построен в эксплуатацию 112 кв. жилой дом площадью 4648,5м² по ул. Толстого;
- в 2006г. построен 116 кв. жилой дом по пр. Калинина общей площадью 6299,7 кв.м;
- в 2007г. построен 54-квартирный дом по ул.Лермонтова д.19б общей площадью 2292кв.м;
- в 2008г. построено 2 дома по ул. Лермонтова д.19а- 90 квартир площадью 4315,1кв.м и 21квартирный дом по ул. Больничная площадью – 931,4 кв.м.

В 2010 году построен 119-квартирный жилой дом по ул.Бодрова.

Помимо указанного приоритетного национального проекта на территории муниципального образования ведется работа по реализации федерального закона №185-ФЗ от 21.07.2007 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

В 2010 году началось строительство 9-ти жилых домов по ул.Мичурина в г.Кимовске..

В 1 квартале 2011 планируется завершение строительства 9 жилых домов (84 квартиры) в городе Кимовске согласно адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (85313тыс.руб. – общая сметная стоимость строительства).

Осуществляется государственная поддержка по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Государственные жилищные сертификаты выдаются уволенным с военной службы; участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшим в результате этих аварий; гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами, а также выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям;

- в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании Кимовский район в 2009-2012 годы» улучшили жилищные условия 5 молодых семей.

Одной из приоритетных социальных задач муниципального образования Кимовский район является снижение количества ветхого и аварийного жилья.

Общая площадь ветхого и аварийного фонда по состоянию на 01.01.2011 года составила 134,3 тыс.кв.м, в том числе ветхого – 70,6 тыс.кв.м, аварийного – 63,7 тыс.кв.м

Для обеспечения жильем граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде необходимо построить 20 пятиэтажных на 120 квартир жилых дома.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Общая площадь жилых помещений по Кимовскому району на 1 января 2011 года составляет 1213,4 тыс. кв. метров, в том числе в городских поселениях 821,1 тыс. кв. метров, в сельской местности – 392,3 тыс. кв. метров. На одного жителя муниципального образования приходится 37,52 кв.метров (по Тульской области - 25,2 кв. метров) общей жилой площади (таблица 1.1.11.1).

Таблица 1.1.11.1.

Жилищный фонд в муниципальном образовании (на конец года)

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Общая площадь жилых помещений:			
всего, тыс. м ²	1211,7	1212,9	1213,4
- в городской местности	819,9	820,9	821,1
- в сельской местности	391,8	392,0	392,3
В среднем на одного жителя, м ²	37,1	37,3	37,52
- в городской местности	27,9	28,0	28,2
- в сельской местности	44,3	44,5	44,8

Общая площадь ветхого и аварийного фонда в муниципальном образовании на 01.01.2011 года составила 134,3 тыс.кв.м, в том числе ветхого 70,6 тыс.кв.м, аварийного 63,7 тыс.кв.м. (таблица 1.1.11.2).

Таблица 1.1.11.2.

Ветхий и аварийный жилищный фонд в муниципальном образовании Кимовский район (на конец года)

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Ветхий и аварийный жилищный фонд, тыс. м ²	142,6	134,6	134,3
Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда во всем жилищном фонде, процентов	11,8	11,1	11,0

Уровень износа объектов ЖКХ составляет в среднем 74%, в том числе:

- котельных – 81,4%; тепловых сетей - 71,8%; водопроводных сетей 76 %; канализационных сетей 74%.

Водоснабжение населения Кимовского района полностью осуществляется за счет подземных источников.

По областным целевым программам по модернизации и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры области и мероприятиям по подготовке объектов ЖКХ к отопительному сезону, реализуемым с 2006 по 2012 годы.

Несмотря на сложившуюся сегодня экономическую ситуацию в стране, реализация данных программ продолжается.

Так по долгосрочной целевой программе «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2009-2012 годы» в 2010 году построена современная модульная котельная для горячего водоснабжения жилых домов одного из микрорайона города Кимовска.

В 2011 году планируется перевести 10 бюджетных учреждений с электрического отопления на газовое, что позволит сэкономить на потреблении электроэнергии в 10 раз.

В жилищно-коммунальном комплексе при реконструкции широко внедряются только прогрессивные технологии по прокладке трубопроводов для систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Прокладка теплотрасс осуществляется в основном с изоляцией из пенополиуретана, что позволяет не только продлить срок службы трубопроводов, но и сэкономить до 20 процентов теплоэнергии при ее транспортировке.

Транспортная инфраструктура

Транспорт и связь - одна из основ динамичного развития современной экономики муниципального образования Кимовский район. Транспортный комплекс включает в себя организации грузового и пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта. Автомобильные дороги связывают районный центр с областным центром и со всеми сопредельными регионами, а также с трассой федерального значения М-4 «Дон». Общая протяженность автомобильных дорог составляет 922,7 км, из них с твердым покрытием 687,1 км. или 74,5 процентов.

На автодорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения имеется целый ряд дорожных сооружений, являющихся конструктивными элементами: искусственные сооружения – мосты в количестве 21 шт, общей протяженностью 1069,5 погонных метров, водопропускные трубы 152 шт. общей протяженностью 2383,1 погонных метров; ограждения барьерного типа – 4074,8 погонных метров; автобусные остановки – 88 шт.

Через Кимовск пролегает железнодорожная магистраль (бывшая Сызрано-Вяземская железная дорога, девятая по счету в России).

За 2008 - 2010 годы в районе отремонтировано 6,35 км автомобильных дорог (Куликово поле – Кресты и Кимовск – Таболо), реконструирован Елифанский путепровод.

1.1.12. Состояние окружающей среды и природные ресурсы

Важной составляющей будущего развития муниципального образования Кимовский район является состояние окружающей среды. Эколого-радиологическая обстановка в районе характеризуется сложным комплексом экологических и радиационных факторов, связанных с влиянием на окружающую среду промышленных предприятий и последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Экологическая ситуация в Кимовском районе характеризуется как постоянно напряженная. Территория района на 60 % находится в зоне с льготным проживанием населения в связи с аварией на Чернобыльской атомной станции.

В целях снижения напряженности в эколого-радиологической ситуации в муниципальном образовании реализуется комплекс мер: в полном объеме обеспечены установленные социальные выплаты, обеспечена доступность высокотехнологичной медицинской помощи для населения территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Количество выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников ежегодно в среднем составляет 3,64 тыс. тонн, том числе твердых веществ 2,2 тыс. тонн, газообразных и жидких – 1,42 тыс. тонн. Годовой сброс сточных вод в водные объекты составляет 3380,14 тыс.м.куб. Ежегодный вывоз ТБО на полигон составляет 14,985 тыс. тонн. Основной поставщик ТБО перешел на контейнерный сбор отходов, что значительно сократило объем несанкционированных свалок. За 2010 год были ликвидированы несанкционированные свалки общим объемом более 4,85 тыс.м.куб. на сумму 1147,4 тыс.рублей.

1.2. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район

В 2008 - 2010 годах в экономике муниципального образования существенного снижения значений макроэкономических показателей не происходило. Вопреки кризисным

явлениям, складывалась благоприятная ситуация, способствующая поддержанию темпов экономического роста на относительно высоком уровне.

За 2009 год промышленное производство в сопоставимых ценах выросло на 72,5 %, производство сельхозпродукции в сопоставимых ценах – на 7,6 %. Устойчивый рост реальных располагаемых денежных доходов населения и заработной платы способствовали поддержанию на уровне потребительского спроса, несмотря на инфляцию.

Динамика большинства показателей и в 2010 году по отношению к 2009 году имеет положительные значения. Индекс промышленного производства составил 100,6 процента к уровню 2009 года, оборот розничной торговли увеличился на 3,8 процента. Доходы консолидированного бюджета муниципального образования Кимовский район увеличились за 2010 год по сравнению с 2009 годом на 44,0 процента.

Оценка социально-экономического положения показывает, что наряду с положительными тенденциями в социальной сфере муниципального образования имеет место ряд серьезных проблем, многие из которых носят долгосрочный и специфический характер.

Проблемы в удовлетворении потребностей населения муниципального образования в жилье. На 01.01.2011 площадь ветхого и аварийного жилищного фонда составляет 134,3 тыс. кв. метров. Для обеспечения жильем граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде необходимо построить 20 пятиэтажных жилых дома по 120 квартир. Большое количество ветхого и аварийного жилья связано с проблемами ликвидации шахт Подмосковского угольного бассейна, основных балансодержателей жилищного фонда шахтерских городов и поселков.

Сложная ситуация сохраняется в обеспечении услугами ЖКХ. Проведенная инвентаризация жилищно-коммунального комплекса муниципального образования показала, что износ основных фондов объектов ЖКХ составляет от 70 до 80 процентов по котельным и другим инженерным объектам и сетям. Остаются острыми вопросы водоснабжения, канализации и газификации в большинстве сельских муниципальных образований. Следствием высокого износа коммунальной инфраструктуры является повышение доли утечек и неучтенного расхода воды и доли потерь тепловой энергии.

Сложившаяся ситуация в экономике, безусловно, оказала влияние на уровень доходов населения. Одним из существенных вопросов является разрыв в уровне оплаты труда в промышленности и отраслях бюджетной сферы.

Неблагоприятная демографическая ситуация связана, в первую очередь, с проблемой стареющего населения района. Доля населения в возрасте старше 55 лет составляет более 30 процентов от общей численности населения. Область ежегодно теряет за счет естественной убыли около 1,0 тыс. человек населения. В складывающихся условиях экономика муниципального образования испытывает сильное давление кадрового фактора и увеличение нагрузки на молодое поколение в части пенсионного обеспечения старшего поколения и содержания подрастающего.

Сложная эколого-радиологическая обстановка обусловлена комплексом экологических и радиационных факторов, связанных с влиянием на окружающую среду промышленных предприятий близлежащих районов, характеризующимся довольно высоким уровнем загрязнения окружающей среды, а также последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС.

1.3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального образования Кимовский район

1.3.1. Показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти муниципального образования

Анализ динамики показателей социально-экономического развития муниципального образования за период с 2008 по 2010 годы позволяет сделать выводы об эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Во-первых, сокращается доля неэффективных расходов консолидированного бюджета муниципального образования в различных сферах деятельности. Так в 2009 году по сравнению с 2008 годом улучшились основные показатели, характеризующие состояние здоровья населения. На 0,7 % увеличилась доля населения, охваченного профилактическими прививками и составила почти 100 процентов (99,5%). Образовательные учреждения муниципального образования полностью переведены на систему оплаты труда, ориентированную на результат. Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, увеличилась на 10,2 процента и составила 71,4 процента. Общий объем расходов бюджета на образование увеличился по сравнению с 2008 годом на 8,85 процента. Общий объем расходов бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство сократился на 47,6 процента. Сумма собственных доходов бюджета увеличилась на 1,9 процента.

Во-вторых, высокими показателями развития характеризуются сферы малого предпринимательства и инвестиций. Индикаторы данных отраслей на протяжении всего периода стабильно растут. Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал на протяжении всего периода держался на уровне 140 процентов, в то время как среднеобластной показатель - 115 процентов, общероссийский показатель в 2009 году упал ниже 100 процентов.

В-третьих, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций возросла с 2007 на 5560,7 рубля или на 75,9 процента и составила 12886,2 рублей.

Однако, негативной динамикой обладают показатели «разрыва заработной платы работников бюджетной сферы от заработной платы работников, занятых в сфере экономики». Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в 2009-2010 гг. составляла 8,3-7,5 процента (область входила в группу областей со вторым рейтинговым значением от 10 до 15 процентов). В то же время, динамика уровня безработицы в муниципальном образовании остается на низком уровне: в 2007, 2008 годах уровень безработицы был зафиксирован в размере менее 2 процентов (по области - 6 процентов и 5 процентов соответственно (первое рейтинговое значение)).

Главной проблемой муниципального образования является уровень смертности населения. Показатель естественной убыли населения в несколько раз выше, чем в среднем по России. Однако, данный показатель в рассматриваемом периоде обладает положительной динамикой: темпы естественной убыли населения сократились на 17 процентов (по области - на 2,2 процента). Также достигнута положительная динамика относительно ряда показателей, характеризующих состояние здоровья населения, в частности, снизилась смертность от болезней органов дыхания на 36,8 процента, от травм – на 13,5 процента, от болезней органов пищеварения – на 21,4 процента.

Соответственно, эффективность органов местного самоуправления муниципального образования можно рассматривать как удовлетворительную. В результатах деятельности органов есть как достаточно высокие показатели темпов развития, так и пробелы управления.

1.3.2. Результаты реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район до 2010 года

Оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район в процессе реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район до 2010 года осуществлялась на основе системы показателей.

Благоприятная макроэкономическая ситуация способствовала интенсивному росту основных показателей муниципального образования, что обеспечило превышение

фактических значений показателей результативности Программы над плановыми. Сравнение показателей приведено в таблице 1.4.2.1.

Анализ реализованных мер показывает, что благодаря целенаправленным усилиям в сфере демографической политики, труда и занятости, повышения уровня жизни населения удалось достичь стабилизации основных параметров указанной сферы. Фактические значения показателей численности населения и трудовых ресурсов незначительно отличаются от прогноза, содержащегося в Программе. В 2010 году доходы населения на 26,4 процента превысили значения, запланированные в Программе. Рост денежных доходов населения и уменьшение уровня социального неравенства обеспечили ускоренное снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума (в 2009 году – 8,3 процента, в 2010 году – 7,5 процента)

Меры по оптимизации бюджетной сферы, реализованные, в частности, в рамках Программы реформирования финансов Тульской области на 2006 – 2008 годы, утвержденной Законом Тульской области от 03.11.2006 № 751-ЗТО, обеспечили динамичное улучшение основных параметров бюджета. Доходы и расходы бюджета муниципального образования Кимовский район в 2010 году были исполнены с отклонениями от запланированных результатов согласно Программы с превышением почти в 2 раза (199,9 и 182,4 процента соответственно).

Поддержка действующих производителей, размещение и введение в эксплуатацию новых производственных мощностей, позволили увеличить объемы производства на территории муниципального образования. В ходе реализации Программы выпуск товаров и услуг увеличился в 2 раза. При этом он на 4,4 процента превысил запланированный показатель, установленный Программой.

В то же время стимулирование развития сельскохозяйственных рынков, различные меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, одновременно с мероприятиями в сфере социального развития села, не позволили улучшить условия функционирования агропромышленного комплекса муниципального образования в связи с аномальными погодными условиями. В 2010 году объем валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах на достиг планируемого значения данного показателя на 32,5 процента.

Объем инвестиций в основной капитал за время реализации Программы вырос, как и было запланировано в Программе, в 3,0 раза. Результатов удалось достичь благодаря нормативной правовой базе, обеспечивающей льготный режим налогообложения для инвесторов, формированию базы данных инвестиционных площадок и реализации комплекса мер по маркетингу территории.

Создание благоприятных условий в сфере предпринимательства и потребительского рынка обеспечило опережающий рост розничной торговли и сферы услуг. Так, оборот розничной торговли за период реализации Программы увеличился в 1,62 раза и превысил в 1,37 раза значение соответствующего показателя в Программе.

Основной вывод, который можно сделать на основе сравнения значений показателей, – муниципальное образование развивалась по умеренно оптимистичному сценарию. При этом удалось превысить значения почти всех основных показателей, заложенных в Программе.

Итоги выполнения Программы социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район до 2010 года

№	Показатели	2010 год по Программе.	Факт 2010 года	% выполнения к значениям Программы
Население и трудовые ресурсы				
1	Численность населения (на 1 января), тыс. чел.	42,5	42,1	99,06
2	Численность трудовых ресурсов, тыс. чел.	24,0	23,8	99,17
Уровень жизни населения				
3	Доходы населения, млн. руб.	2708,2	3423,0	126,4
4	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, % ко всему населению	не планировалось	7,5	
Финансовый баланс				
5	Всего доходов, млн. руб.	364,6	729,1	199,97
6	Всего расходов, млн. руб.	382,8	698,3	182,4
Макроэкономика				
7	Объем отгруженной продукции промышленного производства, млн. руб.	1500,0	1565,9	104,4
8	Объем продукции сельского хозяйства в текущих ценах в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	978	660,8	67,6
Инвестиции				

№	Показатели	2010 год по Программе.	Факт 2010 года	% выполнения к значениям Программы
9	Инвестиции в основной капитал, млн. руб. в ценах соотв. лет	487,0	746,2	153,2
Потребительский рынок				
10	Оборот розничной торговли, млн. руб. в ценах соотв. лет	1370,0	1874,5	136,8

2. Цели, задачи и этапы реализации Программы

2.1. Цели и задачи Программы

На основе комплексного анализа социально-экономического положения муниципального образования Кимовский район Программой определена следующая цель развития: **обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения на основе модернизации экономики, сбалансированного пространственного и социального развития, создания условий для успешной самореализации жителей на принципах гражданского общества.**

Для достижения поставленной цели органам местного самоуправления в период до 2015 года включительно необходимо обеспечить решение следующих приоритетных задач:

1. В сфере муниципального управления.

1.1. Повышение качества муниципального управления:

- реализация мероприятий административной реформы, сокращение административных барьеров, оптимизация структуры и функций органов местного самоуправления;
- модернизация модели управления муниципальной собственностью и развитие государственно-частного партнерства;
- создание условий для повышения качества местного самоуправления.

1.2. Создание инфраструктуры информационного общества путем внедрение элементов информационного общества во всех сферах общественной жизни.

2. В социальной сфере.

2.1. Образование:

- развитие систем дошкольного, общего и профессионального образования;
- реализация системы мер, направленных на создание условий для устойчивого воспроизводства квалифицированных педагогических кадров;
- охрана здоровья обучающихся и педагогических работников;
- создание условий для реализации высокого образовательного потенциала населения;
- стимулирование инноваций в сфере образования.

2.2. Культура:

- сохранение и развитие многообразия накопленной предыдущими поколениями системы ценностей в сфере культуры и искусства;
- повышение эффективности функционирования учреждений культуры, развитие и техническое переоснащение объектов культуры, обеспечение широкого доступа населения к культурным ценностям;
- создание условий для развития профессионального искусства, традиционных народных промыслов;
- создание условий для профессиональной подготовки, эффективной и творческой деятельности работников культуры и искусства.

2.3. Здоровоохранение:

- повышение доступности и качества медицинской помощи на основе модернизации здравоохранения;
- развитие первичной медицинской помощи;
- усиление профилактической направленности в здравоохранении;
- обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью;
- информатизация здравоохранения;
- реализация системы мер, направленных на создание условий для устойчивого воспроизводства квалифицированных медицинских кадров;
- формирование у населения культуры здоровья, повышение мотивации к его сохранению.

2.4. Физическая культура и спорт:

- увеличение численности жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
- обеспечение условий для развития спорта высших достижений;
- развитие и поддержание на высоком технико-эксплуатационном уровне инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом;
- формирование у населения, особенно у детей и подростков, устойчивого интереса и потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом и навыков здорового образа жизни;
- использование туризма как формы привлечения населения к здоровому образу жизни.

2.5. Молодежная политика:

- повышение социальной активности молодежи;
- развитие и реализация творческого, научного и инновационного потенциала молодежи;
- повышение общественно-политической активности молодежи, формирование гражданственности, патриотизма, духовно-нравственных ценностей;
- создание условий для экономической самостоятельности, занятости и предпринимательской активности молодежи;
- содействие сохранению здоровья молодежи, формирование здорового образа жизни;
- профилактика асоциальных явлений в молодежной среде;
- содействие в улучшении жилищных условий молодых семей.

2.6. Улучшение демографической ситуации:

- снижение темпов убыли и стабилизация численности населения;
- поддержка молодых семей и повышение рождаемости;
- развитие системы защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- реализация эффективной миграционной политики.

2.7. Труд и занятость:

- совершенствование системы оплаты труда, системы социального партнерства и трудовых отношений;
- проведение комплексной политики содействия занятости населения;
- восполнение трудовых ресурсов и увеличение числа высококвалифицированных специалистов.

2.8. Социальная защита:

- активное привлечение негосударственного сектора в систему предоставления социальных услуг;
- эффективное использование ресурсов, обеспечивающих деятельность социального обслуживания, и повышение качества и доступности предоставляемых услуг;
- создание условий для эффективной реабилитации и интеграции инвалидов в общество;
- совершенствование системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей на территории муниципального образования;
- обеспечение доступности сети учреждений социальной защиты населения вне зависимости от уровня доходов и территории проживания;
- снижение дифференциации населения муниципального образования по уровню жизни.

2.9. Общественная безопасность:

- обеспечение общественной безопасности и правопорядка жилого сектора, объектов социальной инфраструктуры и общественных пространств;
- повышение эффективности и создание новых инструментов предотвращения угроз безопасности граждан, профилактики правонарушений, качества работы правоохранительных органов и экстренных служб;
- профилактика и снижение рисков угроз безопасности от экстремистской деятельности, экономической преступности, асоциального поведения;
- содействие укреплению социальной солидарности и толерантности в обществе, повышение уровня участия граждан в охране правопорядка и развитие гражданских форм обеспечения безопасности.

3. В бюджетно-финансовой сфере:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;
- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению государственных и муниципальных услуг;
- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.

4. В сфере развития инфраструктуры.

4.1. Транспорт:

- развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы муниципального образования;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;
- улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте.
- развитие путей сообщения (автомобильные дороги общего пользования);
- обновление парков транспортных средств.

4.2. Строительство:

- увеличение объёма жилищного строительства;
- комплексное решение проблем развития жилищного строительства в целях обеспечения доступности жилья широким слоям населения муниципального образования;
- стимулирование развития жилищного строительства, в том числе по направлениям, обеспечивающим его доступность для граждан;
- стимулирование платежеспособного спроса населения муниципального образования;
- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования.

4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство:

- достижение уровня полного благоустройства (обеспеченности всеми видами коммунальных услуг) многоквартирных домов;
- обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры;
- обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг;
- повышение качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры.

5. В сфере производства и инноваций.

5.1. Промышленность:

- увеличение темпов роста промышленного производства и увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции;
- стимулирование процессов реструктуризации и модернизации промышленных предприятий, развитие экспортоориентированных производств, обеспечивающих выпуск высокотехнологичной и наукоемкой продукции;
- повышение конкурентоспособности предприятий и выпускаемых ими товаров в сфере легкой промышленности.

5.2. Агропромышленный комплекс:

- способствование оказанию государственной поддержки отрасли для успешного развития сельскохозяйственного производства в условиях рыночных отношений;
- применение инновационных технологий для ускоренного развития животноводства, растениеводства;
- стимулирование малых форм хозяйствования;
- реализация мер социального развития села.

5.3. Энергетика и энергоэффективность:

- повышение энергоэффективности в бюджетной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, топливно-энергетическом комплексе, в промышленности, в сфере транспорта и других отраслях экономики.

6. В сфере улучшения инвестиционного и предпринимательского климата.

6.1. Повышение инвестиционной активности:

- формирование и реализация конкурентоспособной инвестиционной политики;
- установление льготного режима налогообложения инвестиционной деятельности;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере обеспечения бизнес-проектов инфраструктурными объектами.

6.2. Предпринимательство и развитие конкуренции:

- обеспечение доступности различных видов финансовых ресурсов для предпринимателей;
- внедрение прогрессивных технологий поддержки малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование инновационной и производственной деятельности малых и средних предприятий;
- развитие информационной системы маркетинговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- улучшение конкурентной среды за счет развития транспортной информационной, финансовой, энергетической инфраструктуры и обеспечения ее доступности для участников рынка;
- реализация мер развития конкуренции в отраслях экономики путем ликвидации необоснованных барьеров;

7. В сфере экологии:

- предотвращение загрязнения почвы, грунтовых и наземных вод, атмосферы, флоры и фауны вследствие влияния техногенных факторов;
- защита природных объектов от загрязнения и истощения для обеспечения оздоровления и отдыха населения;
- реализация мероприятий по экологическому образованию и воспитанию населения;
- преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- стимулирование и поддержка инвестиционных проектов в сфере экологии.

2.2. Основные этапы реализации Программы

Программа реализуется в 2011-2015 годах в два этапа.

На I этапе (2011-2012 годы) осуществляются меры:

- по созданию ситуации наибольшего благоприятствования ускоренному внедрению механизмов социально-экономического развития муниципального образования, заложенных в Программе;
- по разработке документов, определяющих приоритеты развития муниципального образования в различных сферах;
- по решению ключевых инфраструктурных задач муниципального образования;
- по началу реализации инвестиционных проектов в приоритетных сферах, соответствующих мероприятиям Программы, и призванных решать наиболее важные проблемы социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, на первом этапе предполагается реализовать мероприятия, направленные на увеличения темпов роста производства и доли добавленной стоимости в выпуске продукции. Последует дальнейшее развитие промышленных предприятий, внедрение актуальных механизмов поддержки малого предпринимательства в приоритетных сферах.

На II этапе (2013-2015 годы) благодаря итогам проведенной модернизации системы муниципального управления, снижению неэффективных расходов в бюджетных отраслях, повышению конкурентоспособности муниципальной экономики, обеспеченному развитием и реализацией отраслевых программ, прогнозируются высокие темпы развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства. Накопленный финансовый и административный потенциал будет направлен на решение задач преобразования среды жизнедеятельности.

На этом этапе планируется осуществление следующих мер:

- привлечение инвестиций, в том числе благодаря использованию механизмов государственно-частного партнерства, в социальную сферу, реализация социально-ориентированных проектов по формированию качественной и комфортной среды жизнедеятельности;
- формирования в муниципальном образовании информационного общества, основанного на повсеместном внедрении информационно-коммуникационных технологий, как в повседневной жизни граждан, так и в процессах муниципального управления, предоставления государственных и муниципальных услуг;
- дальнейшее совершенствование системы социальной защиты населения и сферы безопасности;
- стимулирование расширения сферы услуг и роста ее доли в экономическом потенциале муниципального образования;
- переход к энергоэффективной экономике, основанной на высокой производительности труда и широком использовании инноваций.

Взаимная сбалансированность мер обеспечивается благодаря применению в процессе управления реализацией Программы комплекса взаимоувязанных политик. Это позволяет к 2015 году обеспечить значительное увеличение уровня социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район.

3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

3.1. Муниципальное управление

3.1.1. Качество муниципального управления

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы муниципального управления регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 25 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
 - Федеральный закон от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
 - Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
 - Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
 - Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
 - Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
 - Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»;
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 года № 931 «О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям»;
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 03 октября 2009 года № 796 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг»;
- В целях совершенствования государственного управления в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:
- Закон Тульской области от 17 декабря 2007 года № 930-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в сфере муниципальной службы в Тульской области»;
 - Постановление администрации Тульской области от 27 июня 2007 года № 308 «Об утверждении методики формализации стратегических целей и задач социально-экономического развития Тульской области и основных показателей (индикаторов) развития»;
 - Постановление администрации Тульской области от 15 ноября 2007 года № 571 «О многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Тульской области»;

- Постановление администрации Тульской области от 10 сентября 2008 года № 526 «О мерах по реализации Федерального закона «Об автономных учреждениях»;

- Постановление администрации Тульской области от 13 октября 2009 года № 793 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Профессиональная переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления Тульской области на 2010 - 2012 годы».

В целях совершенствования муниципального управления в муниципальном образовании приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 30 апреля 2010 года № 787 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов и проектов муниципальных нормативно-правовых актов администрации муниципального образования Кимовский район»;

- Решение Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 24.07.2008г. № 51-486 «О реестре должностей муниципальной службы в муниципальном образовании Кимовский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 08 ноября 2010 года № 1982 «О резерве управленческих кадров в администрации муниципального образования Кимовский район».

Обоснование программных мероприятий

В 2008 году вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в котором выдвигаются новые требования к качеству деятельности органов местного самоуправления.

С 2007 года в муниципальном образовании последовательно реализуются мероприятия по административной реформе в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р «О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах», распоряжением губернатора Тульской области от 26 мая 2006г № 628-рг «Об утверждении основных направлений действий по реализации административной реформы в Тульской области (программы на 2006-2010 годы)» и распоряжением администрации муниципального образования Кимовский район от 30 июля 2008 года № 254-р «О внесении изменений в распоряжение главы администрации муниципального образования Кимовский район от 29 декабря 2006г. № 352-р «б утверждении плана мероприятий по проведению административной реформы в муниципальном образовании Кимовский район в 2007-2008 годах». В Программе предусматривается внедрение принципов управления по результатам в деятельность органов местного самоуправления, повышение качества муниципальных услуг, снижение административных барьеров для субъектов предпринимательства.

Во исполнение указанных направлений развития необходима реализация ряда мероприятий.

Основные мероприятия

В целях повышения эффективности управления развитием муниципального образования планируется:

– оптимизация функций, структуры и численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования, в т.ч. применяя механизмы аутсорсинга муниципальных функций;

– внедрение системы материального вознаграждения муниципальных служащих в зависимости от результативности их деятельности.

– обеспечение доступности, открытости и прозрачности публичной власти в муниципальном образовании и привлечение общественности к обсуждению вопросов муниципального регулирования.

Комплекс программных мероприятий, направленный на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

- развитие информационной базы о составе и состоянии объектов муниципальной собственности муниципального образования;
- упрощение процедур отвода и оформления прав на земельные участки;
- содействие развитию инфраструктуры рынка земли;
- достижение полного кадастрового учета земель;
- развитие системы учета и оценки недвижимого имущества и земли в муниципальном образовании, в том числе в целях налогообложения;
- формирование достоверной пообъектной имущественной базы в муниципальном образовании на основе оценки рыночной стоимости объектов недвижимого имущества для целей налогообложения;
- развитие информационных и иных услуг в сфере управления недвижимостью и землей, в том числе с применением информационных систем Интернет-ресурсов, обеспечивающих большую прозрачность и открытость рынка недвижимости;
- проведение поэтапного сокращения избыточной части муниципального имущества, которая не связана с выполнением основных муниципальных функций;
- оптимизация количества, структуры и функций муниципальных учреждений;
- применение схем передачи муниципального имущества в доверительное управление, в том числе не завершенных строительством объектов;
- реализация механизмов, позволяющих повысить эффективность управления объектами муниципальной собственности.

В рамках поддержки развития местного самоуправления предусматривается реализация следующих мероприятий:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере организации местного самоуправления, муниципальной службы и развития институтов гражданского общества;
- создание системы информационного обеспечения органов местного самоуправления (в том числе ознакомление с проектами нормативных правовых актов органов государственной власти, затрагивающих интересы населения);
- создание информационной системы мониторинга показателей результативности деятельности органов местного самоуправления с использованием технологии удаленных рабочих мест;
- оказание методической поддержки по различным направлениям реформирования местного самоуправления;
- участие в формировании органов местного самоуправления в случаях, установленных законом;
- оказание содействия в разграничении имущества между муниципальными районами и поселениями, расположенными на их территории;
- оказание содействия в подготовке кадров муниципальных служащих; повышение квалификации муниципальных служащих;
- содействие развитию в муниципальных образованиях электронного документооборота и внедрению элементов электронного правительства.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по повышению эффективности управления развитием муниципального образования планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;

- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будет являться повышение интегральных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Основные показатели оценки качества муниципального управления представлены в таблице 3.1.1.1.

Таблица 3.1.1.1.

Основные показатели оценки качества муниципального управления

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
3	Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления на 10 000 человек, чел.	25,1	25,0	-0,1	-0,4%
4	Расходы консолидированного бюджета в части расходов на содержание работников органов местного самоуправления, млн. руб.	70,8	56,3	-14,5	-20,5
5	Доля расходов на содержание работников органов местного самоуправления в расходах консолидированного бюджета, %	12,4	12,7	0,3	2,4

3.1.2. Инфраструктура информационного общества

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы создания инфраструктуры информационного общества регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления»;

самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 года № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия» (2002 – 2010 годы)»;
- «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации 07 февраля 2008 года № Пр-212).

В целях создания инфраструктуры информационного общества в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации Тульской области от 21 октября 2008 года № 652 «О специализированной информационной системе «Портал государственных услуг Тульской области»;
- Постановление администрации Тульской области от 03 сентября 2010 года № 816 «О Комиссии по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Тульской области».

На муниципальном уровне приняты нормативно-правовые акты:

- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 28 апреля 2010 года № 767 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности администрации муниципального образования Кимовский район»;
- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 11 апреля 2007 года № 384 «Об официальном сайте муниципального образования Кимовский район в сети Интернет»;
- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 25 января 2011 года № 181 «Об утверждении Плана мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства муниципального образования Кимовский район (2011-2013 годы)»;
- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 29 июля 2010 года № 1383 «О создании общественного пункта доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Кимовский район»;
- Распоряжение администрации муниципального образования Кимовский район от 22 марта 2011 года № 102-р «О создании Комиссии по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в муниципальном образовании Кимовский район».

Обоснование программных мероприятий

В соответствии со «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации 07 февраля 2008 года № Пр-212) на территории муниципального образования будет реализовываться комплекс мероприятий, включающих создание и развитие инфраструктуры информационного общества на базе новых технологий передачи данных в системах стационарной и мобильной связи.

Инфраструктура связи включает в себя несколько направлений: обеспечение свободного доступа населения к услугам телефонной, почтовой, электронной связи; обеспечение их бесперебойного функционирования и организация доступа населения к сети Интернет.

На основе передовых компьютерных и телекоммуникационных технологий, должна быть создана информационная среда, обеспечивающая большую доступность для населения государственных и муниципальных услуг и повышение качества муниципального управления в целом.

Основные мероприятия

Формирование инфраструктуры информационного общества в муниципальном образовании предусматривает мероприятия:

- реализацию долгосрочной целевой программы развития информационного общества;

- реализацию системы мер по развитию и модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- внедрение в практику деятельности органов местного управления основных функциональных компонентов электронного правительства.

Построение инфраструктуры информационного общества в социальной сфере предусматривает выполнение следующих программных мероприятий:

В образовании:

- развитие информационно-технологической инфраструктуры учреждений среднего образования;
- переход общеобразовательных учреждений на использование разработанного пакета свободного программного обеспечения;
- внедрение информационных систем управления деятельностью учреждений среднего образования;
- внедрение информационных технологий в учебно-образовательные процессы учреждений среднего образования;
- организация дистанционного обучения детей-инвалидов, нуждающихся в обучении по общеобразовательным программам на дому в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование».

В здравоохранении:

- развитие информационно-технологической инфраструктуры муниципальных медицинских учреждений (далее – медицинских учреждений);
- обеспечение доступности информации о деятельности медицинских учреждений в сети Интернет;
- внедрение информационных систем управления деятельностью медицинских учреждений;
- ведение информационных систем поддержки оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях;
- развитие информационно-технологической инфраструктуры службы скорой медицинской помощи.

В системе культурного и гуманитарного просвещения:

- создание информационно-технологической инфраструктуры муниципальных учреждений культуры;
- обеспечение доступа к электронным фондам муниципальных учреждений культуры с использованием сети Интернет.

Возможные источники финансирования

Финансирование формирования инфраструктуры информационного общества в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;
- безвозмездные бюджетные поступления.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- повышение быстродействия информационной сети;

- уровень доступности для населения базовых услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий – 100 процентов;
- наличие персональных компьютеров, в том числе подключенных к сети Интернет, - не менее чем в 75 процентов домашних хозяйств;
- доля муниципальных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в общем объеме муниципальных услуг - 35 процентов;
- доля электронного документооборота между органами местного самоуправления в общем объеме документооборота - 50 процентов;
- доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме фондов общедоступных библиотек - не менее 20 процентов, в том числе библиотечных каталогов - 100 процентов.

Основные показатели оценки результатов формирования инфраструктуры информационного общества представлены в таблице 3.1.2.1.

Таблица 3.1.2.1.

Основные показатели оценки результатов формирования инфраструктуры информационного общества

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Количество государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, информация о которых размещена в Сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), ед.	22	65	43	195,5

3.2. Социальная сфера

3.2.1. Образование

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы образования регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»;
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 803 «О федеральной целевой программе развития образования на 2006 - 2010 годы».
- В целях совершенствования системы образования в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:
- Закон Тульской области от 09 февраля 2004 года № 433-ЗТО «Об образовании»;
 - Закон Тульской области от 19 декабря 2006 года № 771-ЗТО «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании в Тульской области»;
 - Постановление администрации Тульской области от 27 мая 2009 года № 375 «Об утверждении долгосрочной целевой программы по улучшению положения детей в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
 - Постановление администрации Тульской области от 22 июля 2009 года № 559 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Тульской области на 2009 - 2012 годы».

Обоснование программных мероприятий

Стратегическая цель развития сферы образования в муниципальном образовании - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Доля расходов на общее образование в расходах консолидированного бюджета муниципального образования сравнительно велика.

Для решения существующих проблем в сфере образования на территории муниципального образования реализуется приоритетный национальный проект «Образование», федеральные и долгосрочные целевые программы развития образования.

Основные мероприятия

В целях повышения качества общего образования в муниципальном образовании предусматривается выполнение следующих программных мероприятий:

- обеспечение инновационного характера базового образования в соответствии с требованиями экономики;
- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг;
- расширение доступности качественного образования для разных слоев общества независимо от места проживания, состояния здоровья, социального положения;
- развитие инфраструктуры системы образования, направленной на обеспечение условий охраны здоровья детей;
- оптимизация сети муниципальных общеобразовательных учреждений;
- обеспечение непрерывного совершенствования содержания и технологий общего образования;
- создание условий для введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения и развитие системы поддержки талантливых детей;
- внедрение системы независимой экспертизы, оценки и контроля качества деятельности общеобразовательных учреждений;
- проведение инвентаризации образовательных учреждений, реализующих программы общего образования;
- осуществление перехода на нормативное подушевое финансирование.

С целью развития системы дошкольного образования предусматривается реализация мероприятия:

- сохранение и развитие сети дошкольных образовательных учреждений, способных удовлетворить социальный заказ населения на оказание дошкольных образовательных услуг.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по повышению качества общего образования в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства федерального и консолидированного бюджета области в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;

- платежи, взимаемые муниципальными организациями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса в общеобразовательных учреждениях, обеспечивающих эффективную реализацию новых моделей и содержания общего образования, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий;
- повышение качества, доступности и эффективности предоставления общеобразовательных услуг;

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере образования представлены в таблице 3.2.1.1.

Таблица 3.2.1.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере образования

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Расходы консолидированного бюджета на образование, млн. руб.	261,1	247,6	-13,5	-5,2
2	Соотношение численности учителей и лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	10,1	10,0	-0,1	-1,0

3.2.2. Культура

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы культуры регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. Верховным Советом Российской Федерации 09 октября 1992 года № 3612-1);
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 740 «О федеральной целевой программе «Культура России (2006 - 2011 годы)».

В целях развития сферы культуры в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 19 марта 1999 года № 121-ЗТО «О музеях и музейных ценностях Тульской области»;
- Закон Тульской области от 28 февраля 2007 года № 795-ЗТО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 20 декабря 1995 года № 21-ЗТО «О библиотечном деле»;
- Постановление администрации Тульской области от 27 мая 2009 года № 379 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Культура Тульской области (2009 – 2012 годы)».

Обоснование программных мероприятий

Сфера культуры является важным сегментом муниципального сектора экономики. Помимо создания и сохранения культурных ценностей муниципального образования, сфера культуры затрагивает проблемы образования и занятости.

Основной проблемой сферы культуры является низкая обеспеченность материально-технической базы учреждений культуры. Для решения существующих проблем муниципальное образование участвует в федеральной целевой программе «Культура России (2006 - 2011 годы)», кроме того, в Тульской области действует долгосрочная целевая программа «Культура Тульской области (2009 – 2012 годы)».

Основные мероприятия

В целях обеспечения сохранения и развития многообразия накопленной предыдущими поколениями жителей муниципального образования системы ценностей в сфере культуры и искусства предусматривается реализация следующих программных мероприятий:

- реализация нормативных правовых актов, формирующих систему государственных гарантий, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия;
- последовательное внедрение программно-целевых, контрактных и инвестиционных методов финансирования учреждений культуры;
- проведение ремонтно-восстановительных работ на архитектурных зданиях – памятниках района, имеющих историческую ценность;
- осуществление паспортизации и подготовка документации по объектам культурного наследия с целью их включения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации;
- пополнение музейных и библиотечных фондов муниципального образования;
- обеспечение безопасности музейных собраний путем внедрения современных технических средств охраны;
- оказание поддержки проведению фестивалей, конкурсов, выставок и мастер-классов для одаренных детей и творческой молодежи;
- осуществление организации и проведения районных праздников, фестивалей, конкурсов, выставок декоративно-прикладного народного творчества;
- осуществление поддержки творческих коллективов, решающих задачи сохранения и пропаганды национальной культуры.

В целях повышения эффективности функционирования учреждений культуры:

- обеспечение перевода учреждений культуры в новые организационно-правовые формы;
- развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров для отрасли культуры;
- внедрение механизмов формирования бюджетных заданий в сфере культуры.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию сферы культуры в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые муниципальными организациями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- увеличение количества объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии;

- обеспечение широкого доступа населения к объектам культурного наследия;
- восстановление кадрового потенциала сферы культуры.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере культуры представлены в таблице 3.2.2.1.

Таблица 3.2.2.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере культуры

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Расходы консолидированного бюджета на культуру, кинематографию и средства массовой информации, млн. руб.	11,4	10,2	-1,2	-10,5
2	Число посещений музеев на 1000 чел. населения	85	95	10	0,1
3	Количество новых поступлений библиотечного фонда на 1000 чел. населения, экз.	40	45	5	0,05
4	Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых госучреждениями культуры, %	1,6	1,7	0,1	0,05

3.2.3. Здравоохранение

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы здравоохранения регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» (утв. Верховным Советом Российской Федерации 22 июля 1993 года № 5487-1);
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 280 «О федеральной целевой Программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)»;
- Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 16 марта 2010 года № 152н «О мерах, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2010 года № 782 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год».

В целях развития системы здравоохранения в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 22 июня 1999 года № 135-ЗТО «О здравоохранении в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 17 декабря 2007 года № 936-ЗТО «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Тульской области»;
- Постановление администрации Тульской области от 20 мая 2009 года № 350 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Тульской области на 2009 - 2015 годы».

На уровне муниципального образования приняты нормативно-правовые акты:

- Муниципальная целевая программа «Развитие здравоохранения муниципального образования Кимовский район на 2009-2011 годы»;
- Муниципальная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Кимовском районе на 2004-2008 годы», продляется ежегодно;
- Муниципальная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями, вызванными гепатитами В и С, вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) в Кимовском районе»;
- Постановление администрации МО Кимовский район от 15.06.2006г. № 544 «О территориальной целевой Программе «Вакцинопрофилактика 2006-2010 годы»»;
- Постановление администрации МО Кимовский район от 20.06.2007го № 691 «Об утвержден комплексного плана по санитарной охране территории МО Кимовский район от завоза и распространения особо-опасных инфекций на 2007-2012 гг.».

Обоснование программных мероприятий

Целью развития здравоохранения муниципального образования является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения качества и доступности медицинской помощи.

Проведены организационные мероприятия по повышению структурной эффективности системы муниципального здравоохранения муниципального образования.

Это позволило достичь значительных результатов. Последние четыре года в области устойчивая положительная динамика: рост рождаемости, снижение общей смертности, уменьшение естественной убыли.

Главным вектором дальнейшего развития системы оказания медицинской помощи населению является концентрация, рациональное использование имеющихся ресурсов.

Поэтому проводимые мероприятия в рамках программы модернизации здравоохранения будут направлены на повышение структурной эффективности системы здравоохранения, рациональное использование кадровых, технических и финансовых ресурсов.

Основные мероприятия

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи, совершенствования структуры, организации и финансирования здравоохранения предусматривается выполнение следующих программных мероприятий:

- поэтапный переход к организации первичной медико-санитарной помощи по принципу врача общей практики (ВОП) – открытие блоков общей практики на базе Епифанской и Новольвовской городских больниц ;
- развитие приоритетных направлений, таких как совершенствование первичной медико-санитарной помощи, основанной на общей врачебной практике, охрана здоровья матери и ребенка, информатизация здравоохранения;
- создание единой системы реабилитации детей на основе внедрения современных технологий, обеспечение развития и совершенствования инфраструктуры оздоровления детей;
- проведение диспансеризации детей, находящихся в стационаре, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение квалификации медицинских работников и реализация системы мотивации их к качественному труду.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию системы здравоохранения муниципального образования планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;

- средства федерального и консолидированного бюджета муниципального образования в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- платежи, взимаемые муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- средства Тульского территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- улучшение основных показателей здоровья и качества жизни населения;
- снижение уровня смертности от несчастных случаев, отравлений и травм;
- снижение показателей младенческой смертности и показателей заболеваемости социально-значимыми заболеваниями;
- увеличение объемов амбулаторной помощи;
- повышение эффективности использования коечного фонда (увеличение оборота и занятость койки, снижение средней длительности пребывания в стационаре и т.д.).

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере здравоохранения представлены в таблице 3.2.3.1.

Таблица 3.2.3.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере здравоохранения

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Расходы консолидированного бюджета на здравоохранение, млн. руб.	96,57	96,57	-	-
2	Младенческая смертность (число умерших в возрасте до одного года на 1 тыс. чел. родившихся живыми)	8,1	7,5	-0,6	-2,5
3	Смертность населения в возрастной группе от 1 года до 4 лет (число умерших на 100 тыс. чел. соответствующего возраста)	0	0	0	0
4	Объем амбулаторной медицинской помощи в расчете на одного жителя, число посещений	8,6	9,1	0,5	5,8
5	Численность врачей в гос. учреждениях здравоохранения на 100 тыс. чел. населения, чел.	142,5	143,5	1,0	0,01
6	Расходы средств ОМС в расчете на одного жителя, руб.	2300	4380	2080	90,4

3.2.4. Физическая культура, спорт и туризм

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы физической культуры, спорта и туризма регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07 августа 2009 года № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года».

В целях совершенствования политики в сфере физической культуры, спорта и туризма в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 21 марта 2001 года № 238-ЗТО «О туристской деятельности на территории Тульской области»;
- Закон Тульской области от 13 июля 2009 года № 1306-ЗТО «О физической культуре и спорте»;
- Постановление администрации Тульской области от 02 апреля 2009 года № 203 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области на 2009 - 2011 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 15 июня 2010 года № 550 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Тульской области Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года».

Обоснование программных мероприятий

Формирование здорового образа жизни людей, и особенно молодежи, через развитие физической культуры и спорта имеют важное значение. Статистические данные и оценки, характеризующие здоровье населения и складывающуюся в настоящее время демографическую ситуацию в муниципальном образовании, свидетельствуют о потенциале развития данного направления.

Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в муниципальном образовании в 2010 году составляла не более 11,4 процентов. Доля учащихся, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся соответствующих учреждений, в 2010 году составляла 28,9 процентов. Уровень удовлетворенности населения муниципального образования условиями для занятий физической культурой и спортом в 2009 году составлял не более 30 процентов.

Для эффективного использования потенциала культурно-исторических объектов и рекреационных территорий необходимо привлечение дополнительных финансовых ресурсов в инфраструктуру туризма.

Основные мероприятия

В целях формирования здорового образа жизни предусматривается выполнение следующих программных мероприятий:

- реконструкция физкультурно-спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений, пригодных для проведения соревнований, в том числе областного уровня;
- разработка и осуществление мер по привлечению инвесторов к строительству спортивных сооружений;

- разработка мер, направленных на стимулирование спортивных учреждений (независимо от форм собственности) к организации льготных посещений для школьников, имеющих высокие спортивные результаты;
- разработка комплекса мер по формированию у населения, начиная с младшего возраста, потребности в занятиях физической культурой и спортом путем создания необходимых современных условий и культа здорового человека;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом в спортивных учреждениях лицам с ограниченными возможностями.

В целях активизации туризма:

- разработка и реализация долгосрочной целевой программы развития туризма;
- расширение номенклатуры услуг по туристским программам и маршрутам, организация новых видов туристических услуг (туризм выходного дня, оздоровительный туризм, элитарный, экологический, молодежный, событийный, конгресс-туризм, гостевой сельский туризм, образовательный, спортивный, рекреационный, этнографический), дополняющих основной туристический продукт.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий в сфере развития физической культуры, спорта и туризма в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом;
- увеличение доли учащихся, занимающихся физической культурой и спортом;
- увеличение числа спортсменов, включенных в сборные команды области по видам спорта;
- увеличение степени обеспеченности населения спортивными сооружениями;
- развитие туристской индустрии муниципального образования.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере физической культуры, спорта и туризма представлены в таблице 3.2.4.1.

Таблица 3.2.4.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере физической культуры, спорта и туризма

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Расходы консолидированного бюджета на физическую культуру и спорт, млн. руб.	0,57	1,86	1,29	в 3,3 раза
2	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,	11,6	14,0	2,4	0,6

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
	%				

3.2.5. Молодежная политика

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Основные направления молодежной политики определены на федеральном уровне следующим нормативным правовым актом:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации».

В целях совершенствования молодежной политики в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации Тульской области от 14 апреля 2009 года № 245 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей в Тульской области на 2009 - 2011 годы»;

- Постановление администрации Тульской области от 06 июля 2009 года № 480 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Организация духовно-нравственного воспитания детей и молодежи в Тульской области на 2009 - 2011 годы»;

- Постановление администрации Тульской области от 06 июля 2009 года № 487 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодежь Тульской области на 2009 - 2012 годы»;

- Постановление администрации Тульской области от 30 декабря 2009 года № 1010 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Допризывная подготовка молодежи Тульской области к военной службе на 2010 - 2012 годы».

Обоснование программных мероприятий

Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Молодёжь Тульской области на 2009 - 2012 годы» позволила повысить социально-политическую активность детских и молодежных общественных объединений, повысить уровень знаний, умений и навыков молодежи в сфере эффективной экономической деятельности в условиях конкурентной среды, выявить и осуществить меры поощрения талантливой молодежи, осуществить пропаганду и популяризацию достижений молодежи.

Молодежь в значительной части обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, которые будут востребованы при реализации намеченных преобразований в экономике и социальной сфере. В

то же время необходимо создать благоприятные условия социализации молодых людей и интеграции их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство.

Вместе с тем остаётся недостаточной активность молодёжи в политической, экономической и культурной жизни муниципального образования, а также степень её взаимодействия с органами местного самоуправления по актуальным вопросам улучшения жизни молодёжи и развития муниципального образования. Только 9 процентов молодёжи участвуют в деятельности общественных объединений, остаются острыми проблемы потребления алкоголя и наркотиков среди молодёжи, недостаточный уровень патриотического и гражданского сознания молодёжи.

На решение этих проблем будут направлены намеченные мероприятия.

Основные мероприятия

Реализация комплексного подхода в работе с молодёжью на территории муниципального образования предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- оптимизация системы учреждений молодежной политики, развитие сети и укрепление их материально-технической базы;
- развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, содействие временной занятости студентов;
- создание условий для развития творческого, художественного, потенциала молодежи;
- внедрение инновационных программ работы молодежных учреждений с различными категориями молодежи;
- обеспечение условий для повышения социальной активности, раскрытия потенциала молодежи муниципального образования;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений, общественно значимых инициатив молодежи;
- поддержка значимых инновационных проектов молодежных организаций;
- обеспечение комплексного решения вопросов организации отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании;
- предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- организация широкой пропаганды укрепления здоровья, продления активного долголетия в борьбе с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по воспитанию молодежи в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального, консолидированного бюджета области и бюджета муниципального образования Кимовский район в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- обеспечение всесторонней поддержки талантливой молодёжи;

- повышение уровня и качества жизни молодежи и молодых семей;
 - повышение степени активности участия молодежи муниципального образования Кимовский район в социально-экономических, творческих проектах.
- Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере воспитания молодежи представлены в таблице 3.2.5.1.

Таблица 3.2.5.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере воспитания молодежи

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Доля молодежи, участвующей в молодежной политике, в общей численности молодежи, %	17,0	21,0	4,0	23,5%
2	Доля молодёжи (населения в возрасте 14-30 лет), участвующей в деятельности детских и молодёжных общественных объединений, %	9	10	1	11,1%
3	Доля молодёжи (населения от 14 до 30 лет), идентифицирующие себя как патриотов своей страны, %	69	72	3	4,3%
4	Количество созданных временных рабочих мест для несовершеннолетних	5018	4467	- 551	- 10,9 %

3.2.6. Демография

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Основные направления демографической политики определены на федеральном уровне следующими нормативными правовыми актами:

- Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 года № 1270-р «О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года».

В целях совершенствования демографической политики в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 7 марта 2002 года № 285-ЗТО «О реализации государственной семейной и демографической политики в Тульской области»;

- Постановление администрации Тульской области от 27 октября 2008 года № 673 «Об утверждении Концепции демографической политики Тульской области на период до 2025 года»;

- Постановление администрации Тульской области от 27 мая 2009 года № 385 «Об утверждении долгосрочной целевой программы по улучшению демографической ситуации в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;

- Постановление администрации Тульской области от 28 мая 2010 года № 426 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Тульской области».

На муниципальном уровне принято постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 26 ноября 2010 года № 2148 «Об утверждении Плана мероприятий на 2011-2015 г.г. по улучшению демографической ситуации в муниципальном образовании Кимовский район».

Обоснование программных мероприятий

В муниципальном образовании Кимовский район сложилась сложная демографическая ситуация, что связано, в первую очередь, с проблемой стареющего населения района. Доля населения в возрасте старше 55 лет составляет более 30 процентов от общей численности населения.

Дальнейшее ухудшение возрастной структуры населения муниципального образования приведет, если не будет компенсировано результатами эффективной демографической политики, к заметному росту естественной убыли.

Кроме того, уровень рождаемости в районе значительно ниже простого воспроизводства населения.

Улучшению ситуации могла бы способствовать миграция. При этом миграционный прирост населения в муниципальном образовании должен быть обеспечен по качественному и возрастному составу.

Концентрация сил и средств на приоритетных направлениях демографического развития (рождаемость, смертность, миграция) на основе программно-целевых методов, своевременное реагирование на демографические тенденции в текущем периоде, учет особенностей демографического развития даст возможность осуществить меры по улучшению социально-демографической ситуации, положения семьи, охраны отцовства, материнства, детства, по реальному изменению демографических показателей.

Основные мероприятия

В сфере снижения смертности и повышения продолжительности жизни:

- сокращение уровня смертности от внешних причин за счет обеспечения населения условиями труда, соответствующими требованиям охраны труда, учебы, контроля за экологической ситуацией, ситуацией на дорогах;
- оптимизация социального статуса и сохранение здоровья пожилых людей, содействие их активному участию в жизни общества;
- укрепление репродуктивного здоровья родителей, повышение их ответственности за рождение и воспитание детей.

В сфере укрепления института семьи:

- развитие системы информационно-консультативной поддержки семьи в рамках оказания государственных услуг семьям с несовершеннолетними детьми в решении психологических, правовых, социальных проблем;
- развитие механизма социального партнерства с общественными объединениями, способствующими укреплению института семьи;
- поддержание стимулирующей роли материнского капитала, расширение рынка доступного жилья и образовательных услуг;
- реализация мер дополнительной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- пропаганда семейных ценностей, повышение общественного статуса семьи с двумя и более детьми, развитие системы консультативной помощи семьям в решении психологических, правовых, социальных проблем.

В сфере развития системы защиты прав, законных интересов и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- развитие института приемной семьи;
- предоставление дополнительных мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сфере регулирования миграции:

- регулирование внутренних миграционных потоков с учетом социально-экономических условий и демографической структуры;
- воспитание культуры межнационального общения и формирование толерантного сознания у населения, в особенности у детей и молодежи в дошкольных и общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования, освещение вопросов миграционной политики в средствах массовой информации;
- пропаганда толерантности к приезжим, разработка информационно-пропагандистских мер по их интеграции.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по реализации демографической политики планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства федерального бюджета и бюджета муниципального образования Кимовский район в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства Тульского территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- средства Пенсионного фонда Российской Федерации;
- средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- стабилизация численности населения муниципального образования;
- снижение общего коэффициента смертности;
- повышение общего коэффициента рождаемости;
- укрепление института семьи;
- увеличение количества детей, воспитывающихся в приемных семьях, создание оптимальных условий для их воспитания, уменьшение количества детей, воспитывающихся в детских домах и школах-интернатах.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере демографии представлены в таблице 3.2.6.1.

Таблица 3.2.6.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере демографии

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Численность населения, тыс. чел.	40,9	40,0	-0,9	-2,2
2	Доля детей, оставшихся без попечения родителей и переданных на воспитание и под опеку, %	50,0	54,3	4,3	8,6

3.2.7. Труд и занятость

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы труда и занятости регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1089 «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2009 года № 316 «О дополнительных мерах по поддержке рынка труда Российской Федерации».

В целях совершенствования политики в сфере труда и занятости в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 28 декабря 2004 года № 497-ЗТО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тульской области»;
- Закон Тульской области от 11 января 2006 года № 679-ЗТО «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов»;
- Закон Тульской области от 02 ноября 2007 года № 889-ЗТО «О социальном партнерстве в сфере труда»;
- Постановление администрации Тульской области от 31 декабря 2008 года № 895 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Тульской области на 2009 - 2013 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 14 мая 2009 года № 330 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Тульской области на 2009 - 2011 годы».

На муниципальном уровне принято постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 30 сентября 2008 года № 1379 «О введении новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Кимовский район, финансируемых из бюджета муниципального образования Кимовский район, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Кимовский район».

Обоснование программных мероприятий

Решение задач по содействию занятости населения и обеспечению экономики и социальной сферы квалифицированными трудовыми ресурсами предусматривается обеспечить путем повышения эффективности функционирования рынка труда при соблюдении трудовых прав и гарантий для жителей муниципального образования.

С этой целью предполагается реализация мер государственного регулирования рынка труда и внедрение инновационных методов работы в области содействия занятости населения.

При этом необходимо обеспечить сбалансированность профессионального образования и спроса на рабочую силу, развитие рынка труда, повышение территориальной мобильности рабочей силы и развитие кадрового потенциала.

Основные мероприятия

В сфере совершенствования системы оплаты труда, системы социального партнерства и трудовых отношений населения предусматривается:

- взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления,

профсоюзов и работодателей в целях недопущения задолженности по выплате заработной платы;

- реализация системы мер профессионального образования инвалидов с последующим трудоустройством в соответствии с действующим законодательством;
- реализация долгосрочных целевых программ по улучшению условий и охраны труда.

В сфере занятости населения:

- реализация мероприятий долгосрочной целевой программы по содействию занятости населения;
- реализация мер по формированию системы профессионально-квалификационной подготовки кадров в учреждениях профессионального образования с учетом потребности рынка труда;
- обеспечение временной занятости населения, в том числе несовершеннолетней молодежи в свободное от учебы время, и дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу, путем организации общественных работ.

В сфере сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу:

- организация информационных кампаний по повышению престижа рабочих профессий с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий в целях информирования общества о ситуации на рынке труда и перспективных потребностях экономики в кадрах, а также повышения профессиональной ориентированности молодежи.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий в сфере труда и занятости планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства Фонда социального страхования Российской Федерации
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- снижение доли населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения;
- подготовка основы для формирования заказа на подготовку кадров в системе профессионального образования;
- обеспечение кадровой потребности экономики муниципального образования;
- снижение напряженности на рынке труда;
- снижение дисбаланса спроса и предложения на рынке труда ;
- содействие трудоустройству незанятых граждан, в том числе на временные работы;
- повышение социально-экономической защищенности работников при предоставлении дополнительных льгот и гарантий работникам в ходе заключения коллективных договоров;
- сокращение общего уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих;
- сокращение уровня производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих;

- снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям;
- интеграция в рынок труда граждан с ограниченной трудоспособностью и повышение эффективности их занятости;
- повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда и адаптированности к существующим условиям реализации профессиональной карьеры;
- повышение качества и профессиональной мобильности рабочей силы на рынке труда;
- обеспечение количественного соответствия объемов подготовки рабочих кадров и специалистов в системе профессионального образования профессионально-отраслевой структуре экономики.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере труда и занятости представлены в таблице 3.2.7.1.

Таблица 3.2.7.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере труда и занятости

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Численность трудовых ресурсов, тыс. чел.	23,73	23,3	-0,43	-1,8
2	Доходы населения, млн. руб.	3770,8	5382,0	1611,2	42,7
3	Номинальная среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	13917,1	19572,8	5655,7	40,6
4	Реальные располагаемые денежные доходы, % от предыдущего года	102,1	102,8	0,6	0,7
5	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,4	-	-
6	Доля безработных граждан, направленных на профессиональное обучение, в общей численности безработных, %	8,0	8,5	0,5	6,25

3.2.8. Социальная защита населения

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы социальной защиты населения регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- Закон Российской Федерации от 09 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»;

- Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 19 мая 1995 мая № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

В целях совершенствования системы предоставления мер социальной защиты населения в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 29 января 2001 года № 228-ЗТО «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы»;
- Закон Тульской области от 07 марта 2002 года № 285-ЗТО «О реализации семейной и демографической политики в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 14 июля 2004 года № 475-ЗТО «О ежемесячной доплате к пенсии гражданам, достигшим 100-летнего возраста»;
- Закон Тульской области от 28 декабря 2004 года № 492-ЗТО «О ежемесячном пособии на ребенка в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 28 декабря 2004 года № 493-ЗТО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области»;
- Закон Тульской области от 28 декабря 2004 года № 495-ЗТО «О государственной социальной помощи в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 11 января 2005 года № 506-ЗТО «О компенсации расходов на оплату стоимости проезда на междугородном транспорте детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении»;
- Закон Тульской области от 30 сентября 2006 года № 736-ЗТО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и в поселках городского типа (рабочих поселках), и о размерах, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений права на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах и в поселках городского типа (рабочих поселках)»;
- Закон Тульской области от 07 июля 2008 года № 1150-ЗТО «Об обеспечении жителей Тульской области протезно-ортопедическими изделиями»;
- Закон Тульской области от 04 декабря 2008 года № 1154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 25 июля 2009 года № 1313-ЗТО «О мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий, членов их семей, семей погибших (умерших, пропавших без вести), а также военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (уволенных с военной службы и службы в правоохранительных органах), получивших увечья, ранения, травмы, заболевания при исполнении служебных обязанностей»;
- Закон Тульской области от 07 октября 2009 года № 1336-ЗТО «О защите прав ребенка».

Обоснование программных мероприятий

За последние пять лет в районе сложилась целостная государственная система социальной защиты населения, которая позволяет внедрять единые требования к предоставлению государственных социальных услуг населению и обеспечивать их качество и доступность. Однако существующая система социальной защиты остро нуждается в развитии негосударственной составляющей, конкурентной среды, в притоке предприимчивых людей в эту сферу. Социальному инвестированию бизнеса необходимо программное обеспечение.

Требуется совершенствование нормативной правовой базы, стимулирующей участие негосударственных и коммерческих структур в социальной защите населения, определяющей условия и характер этого участия, включая разработку и внедрение инновационных программ и проектов по основным направлениям социальной защиты, значительное укрепление материально-технической базы отрасли.

Осуществление перехода к финансированию социальных услуг в зависимости от их объема и качества, внедрение инновационных форм социального обслуживания, привлечение негосударственного сектора в систему предоставления социальных услуг и модернизация учреждений социального обслуживания с целью более эффективного использования ресурсов позволит значительно усилить социальную защищенности малоимущих и социально уязвимых групп населения, обеспечит адаптацию граждан к изменяющимся условиям социально-экономической среды через содействие самореализации личности.

Основные мероприятия

В целях совершенствования системы социальной защиты населения предусматривается:

- внедрение системы социальных стандартов оказания социальных услуг населению;
- обеспечение инвалидам полноценной интеграции в общество, стимулирующей инвалидов и реализующей их потенциал в части достижения экономически самостоятельного образа жизни;
- осуществление перехода к финансированию социальных услуг в зависимости от их объема и качества на конкурсной основе;
- совершенствование контроля качества оказываемых социальных услуг населению с учетом единства требований, установленных к социальным службам разного типа, вида, форм собственности;
- способствование участию социально ответственного бизнеса в мероприятиях социальной защиты;
- повышение доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, создание условий для эффективной реабилитации и интеграции инвалидов в общество;
- обеспечение комплексного решения вопросов организации отдыха и оздоровления детей, в том числе оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С целью активного привлечения негосударственного сектора в систему предоставления социальных услуг предусматривается:

- поддержка развития предпринимательской деятельности государственных учреждений социального обслуживания;
- реализация мер по совершенствованию форм и методов социального партнерства с общественными организациями инвалидов в сфере создания рабочих мест для инвалидов, обеспечению большей степени их интеллектуализации и профессионализации в сфере социокультурной реабилитации инвалидов;
- инициирование создания организаций малого и среднего бизнеса для выполнения функций социального обслуживания типа «помощь на дому», «временное пребывание» для граждан, имеющих право на такую услугу на платной основе.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по совершенствованию системы социальной защиты населения планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства федерального и консолидированного бюджета области в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства Пенсионного фонда Российской Федерации;
- средства Фонда социального страхования Российской Федерации;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- повышение качества социального обслуживания населения;
- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры;
- сокращение очередей при получении социальных услуг;
- обеспечение организованным отдыхом и оздоровлением более 70 процентов детей в возрасте от 7 до 17 лет от общего количества детей данной возрастной группы;
- обеспечение организованным отдыхом и оздоровлением не менее 77 процентов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от общего количества детей данной категории;
- формирование системы участия некоммерческих структур в мероприятиях социальной защиты.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере социальной защиты населения представлены в таблице 3.2.8.1.

Таблица 3.2.8.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере социальной защиты населения

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Расходы консолидированного бюджета на социальную политику, млн. руб.	31,87	6,86	-25,01	-78,5
2	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, % ко всему населению	7,3	6,5	-0,8	-11,0

3.2.9. Общественная безопасность

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы общественной безопасности регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 100 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 972 «О федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года».

В целях совершенствования общественной безопасности в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации Тульской области от 30 июня 2009 года № 475 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры профилактики преступлений и иных правонарушений в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 7 октября 2009 года № 727 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 26 августа 2010 года № 801 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры по оказанию помощи гражданам Тульской области, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе лицам без определенного места жительства и отбывшим наказание в виде лишения свободы, на 2010-2013 годы».

На муниципальном уровне принято постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 16 марта 2011 года № 455 «Об утверждении комплексного плана мероприятий по укреплению правопорядка на территории муниципального образования Кимовский район в 2011-2013 годах».

Обоснование программных мероприятий

Обеспечение общественной безопасности и правопорядка непосредственно формирует основы социальной стабильности, а также является одним из важнейших факторов качества делового климата, инвестиционной активности, туристической привлекательности.

Системная профилактика противоправных действий и возникновения потенциальных угроз определяет одно из приоритетных направлений работы в области сохранения общественной безопасности, в рамках которого будут объединены усилия правоохранительных органов, экстренных служб и населения, заинтересованного в соблюдении правопорядка и обеспечении общественной безопасности.

Проведение комплекса программных мероприятий повлияет на снижение числа зарегистрированных преступлений и позволит повысить уровень общественной безопасности.

Основные мероприятия

В сфере повышения уровня общественной безопасности в области предусматривается выполнение следующих мероприятий:

- проведение оперативно-профилактических мероприятий, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем;
- проведение комплексных оперативно-профилактических операций в целях пресечения незаконной торговли наркотиками, выявления и уничтожения незаконных посевов и дикорастущих растений, содержащих наркотики;
- разработка и внедрение адаптированных к различным категориям несовершеннолетних юношей и девушек программ антинаркотического обучения, пропаганды и формирования трезвого образа жизни;
- проведение комплексных мероприятий «Быт» в целях снижения числа преступлений, совершаемых на бытовой почве;
- проведение встреч населения микрорайонов с участковыми уполномоченными милиции, руководством ОВД, отделов милиции, распространение в каждом районе, поселке, среди граждан визитных карточек участковых уполномоченных, составление паспортов на жилые дома с внесением сведений о проживающих в них неблагополучных семьях;
- оказание содействия администрации Кимовского детского дома в профессиональной ориентации и психологической поддержке воспитанников; информирование о положении на рынке труда и возможностях трудоустройства;
- создание в целях принятия необходимых мер по предупреждению нелегальной миграции специального учреждения по временному содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации;
- подключение к областным и федеральным информационным банкам системы единой информационно-телекоммуникационной системы автоматизированных рабочих мест подразделений патрульно-постовой службы Управления внутренних дел по Тульской области;
- развитие информационно-технологической инфраструктуры органов внутренних дел области:
- оснащение мобильных нарядов милиции общественной безопасности навигационными системами, мобильными программно-техническими комплексами и средствами связи с дежурной частью и доступом к ведомственным информационным ресурсам;
- оснащение рабочих мест сотрудников дежурных частей компьютерным оборудованием, организационной техникой и средствами связи для приема и обработки сообщений граждан, а также для оперативного управления мобильными нарядами милиции и информационного взаимодействия с ними.
- профилактика нарушений дорожного движения как с водителями, так и пешеходами;
- установление видеонаблюдения на напряженных магистралях с возможной видеозаписью нарушений правил дорожного движения;
- проведение оперативно-профилактических мероприятий по снижению угроз безопасности от экстремистской деятельности, экономической преступности, асоциального поведения;
- публикация бюллетеней для информирования широкой общественности области о деятельности правоохранительных органов, суда и их взаимодействии с органами власти, общественными объединениями по вопросам защиты прав граждан, обеспечения общественной безопасности и правопорядка;
- содействие укреплению социальной солидарности и толерантности в обществе, повышение уровня участия граждан в охране правопорядка и развитие гражданских форм обеспечения безопасности;
- разработка комплексного метода реабилитации, при котором достигается координация мероприятий социального, медико-психологического, социально-правового характера, направленных на создание условий для социальной адаптации лиц без определенного

места жительства и занятий и лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, способствующих снижению рецидивной преступности;

- развитие системы информационного обеспечения подготовки и переподготовки специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развитие и совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация в СМИ и ежемесячное проведение дней пожарной безопасности с обзором событий по возникновению и ликвидации пожаров, принятых мерах и предлагаемых рекомендациях во избежание пожарных ситуаций;
- повышение оперативности реагирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на чрезвычайные и предкризисные ситуации, как на областном, так и на муниципальном уровнях.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по повышению уровня общественной безопасности в области планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- безвозмездные бюджетные поступления;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

- снижение доли рецидивной преступности;
- повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью правоохранительных органов.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере общественной безопасности представлены в таблице 3.2.9.1.

Таблица 3.2.9.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере общественной безопасности

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
2	Число зарегистрированных преступлений	1439	1396	-43	-3,0
3	Число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии	27	26	-1	-3,7
4	Смертность населения в результате ДТП	58	42	-16	-27,6

3.3. Бюджетно-финансовая сфера

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы бюджетно-финансовой сферы регулируются на федеральном уровне Бюджетным кодексом Российской Федерации. На уровне области:

- Законом Тульской области от 11 ноября 2005 г. № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области»;

- Постановлением администрации Тульской области от 12 апреля 2007 года № 177 « Об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области».

В районе в целях совершенствования бюджетно-финансовой сферы приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Решение Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 28 мая 2009 года № 5-30 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Кимовский район»;

- Решение Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 24 сентября 2009 года № 10-68 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Кимовский район»;

- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 30 марта 2010 года № 523 «Об утверждении Плана мероприятий по реформированию муниципальных финансов муниципального образования Кимовский район на 2010-2011 годы».

Обоснование программных мероприятий

Результатом реформы финансовой системы стало формирование в современной системы управления муниципальными финансами.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов органов местного самоуправления.

Основные мероприятия

В целях повышения качества управления муниципальными финансами предусматривается:

- координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования;
- реализация в рамках мероприятий по реформированию муниципальных финансов района внедрения бюджетирования, ориентированного на результат;

- переход к программной структуре бюджета района;
- проведение мероприятий по повышению эффективности расходов по отраслевым направлениям;

- проведение, в соответствии с действующим законодательством, мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений;

- обеспечение открытости и доступности информации о бюджетном процессе в районе.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий в целях укрепления финансовой самостоятельности района планируется осуществлять за счет следующих источников:

- средства федерального и областного бюджетов в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального и областного бюджетов по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;
- средства бюджета области и бюджета района в том числе в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- безвозмездные бюджетные перечисления.

Ожидаемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- до 2013 года вовлечь в процесс бюджетирования, ориентированного на результат, всех бюджетополучателей бюджета района и муниципальных образований, расположенных на территории муниципального образования Кимовский район;
- формирование бюджета района на основании ведомственных и долгосрочных целевых программ, определяющих цели, задачи и средства для достижения этих целей;
- перевод бюджетных учреждений на вид финансирования, соответствующий их типу: доведение муниципального задания, оплата бюджетных услуг, сметное финансирование или полная хозяйственная самостоятельность;
- разработка нормативного метода определения затрат на содержание бюджетных учреждений;
- разработка и внедрение порядка мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района;
- обеспечение стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в бюджетно-финансовой сфере представлены в таблице 3.3.1.

Таблица 3.3.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в бюджетно-финансовой сфере

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Уровень дотационности консолидированного бюджета области, %	53,6	35,9	-17,7	-33,0
2	Бюджетная обеспеченность на душу населения (соотношение налоговых и неналоговых доходов к численности жителей области), руб. на чел.	4111,0	5025,9	914,9	22,3
3	Дефицит, %	35,3	3,3	-32	-90,7
4	Количество дотационных муниципальных образований	8	6	-2	-25,0

3.4. Строительство и инфраструктура

3.4.1. Строительство

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы строительства регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 «О Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы».

В целях более интенсивного развития строительного комплекса области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 29 декабря 2006 года № 785-ЗТО «О градостроительной деятельности в Тульской области»;
- Постановление администрации Тульской области от 24 сентября 2008 года № 588 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа по Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 30 апреля 2009 года № 290 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 30 апреля 2009 года № 291 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 11 ноября 2010 года № 1083 «Об утверждении региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Тульской области на 2010 - 2011 годы (часть 2)»;
- Постановление администрации Тульской области от 13 июля 2009 года № 517 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Тульской области на 2009 - 2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 25 октября 2010 года № 1012 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Тульской области на 2011 - 2015 годы».

На муниципальном уровне принято решение Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 23 июля 2009 года № 7-55 «Об утверждении схемы территориального планирования муниципального образования Кимовский район».

Обоснование программных мероприятий

Одной из приоритетных социальных задач является снижение количества ветхого и аварийного жилья.

Общая площадь ветхого и аварийного фонда в области на 1 января 2011 года составила 134,3 тыс. кв. метров, в том числе ветхого – 70,6 тыс. кв. метров, аварийного – 63,7 тыс. кв. метров.

Ввод жилья в районе за 2010 год составил 0,25 кв.метра на человека (по Тульской области -0,26 кв. метра на человека). В среднем по России в 2009 году этот показатель составил – 0,42, в ЦФО – 0,50.

Количество семей очередников, льготников, ветеранов составляет 2,93 тыс. семей, 72 процента из них проживают в ветхом и аварийном жилищном фонде. Для обеспечения жильем всех очередников необходимо построить около 320,0 тыс. кв. метров жилья, в том числе для переселения граждан их ветхого жилищного фонда – около 185,0 тыс. кв. метров благоустроенных квартир.

Основные мероприятия

В сфере государственного регулирования развития строительства, в том числе жилищного строительства муниципального образования, предусматривается реализация следующих мероприятий:

- участие в реализации государственных целевых программ жилищного строительства и ипотечного кредитования и реализация собственных комплексных программ жилищного строительства;
- содействие обеспечению мер государственной поддержки комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства;
- повышение эффективности градостроительных решений и внедрение новых подходов к строительству жилых и социальных объектов, направленных на снижение себестоимости жилищного строительства;
- разработка проектов планировки территорий в целях жилищного строительства с учетом экологических, экономических, производственных, социальных и иных факторов, в том числе учитывающих создание мест парковок автомобилей, а также благоустройство придомовых территорий, позволяющих обеспечить проезд транспортных средств;
- повышение энергоэффективности строящихся зданий в комплексе с ресурсоэнергосберегающими мероприятиями, использование на этапе проектирования жилых и общественных зданий высококачественных, долговечных строительных материалов и конструкций, элементов инженерных систем;
- содействие обеспечению мер государственной поддержки развития ипотечного жилищного кредитования;
- формирование эффективных финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья для граждан.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий в сфере государственного регулирования развития строительства, в том числе жилищного строительства области, планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального и консолидированного бюджета области в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан;
- вывод из обращения ветхого и аварийного жилья;
- минимизация сроков выдачи разрешения на строительство, сроков получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- обеспечение уровня ввода жилья в 2015 году в размере не менее 0,28 кв. метров на человека;
- обеспечение уровня ежегодного ввода жилья в 2015 году в размере не менее 2,7 квартир на 1000 человек.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере строительства представлены в таблице 3.4.1.1.

Таблица 3.4.1.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере строительства

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Объем выполненных работ по строительству, % от предыдущего года	100,0	115,3	15,3	15,3
2	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м.	10,634	11,2	0,566	5,3
3	Ввод в действие жилых домов на одного жителя, кв. м. общей площади	0,26	0,28	0,02	7,7
4	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя (на конец года), кв. м. общей площади	37,6	38,3	0,7	1,9
5	Отношение средней цены 1 кв. м. общей площади на первичном рынке жилья к среднему доходу населения	0,3	0,21	-0,09	-30,0

3.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2010 года № 102-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы».

В целях более интенсивного развития жилищно-коммунального хозяйства области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации Тульской области от 14 мая 2009 года № 331 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2009-2012 годы»;
- Постановление администрации Тульской области от 29 сентября 2008 года № 592 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Газификация населенных пунктов Тульской области на 2009 – 2012 годы».

На муниципальном уровне приняты нормативно-правовые акты:

- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 30 июля 2010 года № 1401 «Об утверждении Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципального образования Кимовский район на 2011-2015 годы»;
- Решение Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 28 июля 2005 года № 58-519 «О Программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования Кимовский район на 2006-2015 годы»;
- Постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 02 августа 2010 года № 1414 «Об утверждении Программы по экономии электроэнергии в организациях бюджетной сферы муниципального образования Кимовский район на 2011-2013 годы».

Обоснование программных мероприятий

Необходимость модернизации коммунальной инфраструктуры в настоящее время остро стоит перед органами местного самоуправления, на которые законодательно возложено бремя ответственности за обеспечение коммунальными ресурсами населения.

Несмотря на недостаточность финансирования, в 2010 году построена модульная котельная ГВС, произведен капитальный ремонт 48 многоквартирных домов и другие работы.

Одним из факторов устойчивого функционирования объектов ЖКХ является широкое внедрение прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Финансирование мероприятий должно осуществляться не только за счет средств бюджетов области и муниципальных образований, средств предприятий, но и за счет инвестиций в рамках государственно-частного партнерства.

Основные мероприятия

В целях повышения эффективности работы жилищно-коммунального комплекса муниципального образования предусматривается реализация следующих мероприятий:

- проведение работ по привлечению средств частных инвесторов для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры;
- оснащение жилого фонда муниципального образования приборами учета потребленных энергоресурсов в полном объеме;
- содействие активизации населения на жилищном рынке в целях организации эффективного управления многоквартирными домами;
- модернизация сферы ЖКХ с внедрением новейших ресурсосберегающих технологий, приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему условиям энергоэффективности, экологическим нормам;
- газификация сельских поселений муниципального образования;
- развитие систем водоснабжения сельских поселений;
- привлечение частного бизнеса к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, развитие государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;
- внедрение системы приборного учета получаемых коммунальных услуг;
- создание стимула для всех слоев населения к рачительному использованию энергоресурсов.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального бюджета по объектам федеральной адресной инвестиционной программы;

- средства федерального и консолидированного бюджета области в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- улучшение качества предоставления коммунальных услуг населению, в том числе: повышение качества питьевой воды, сокращение потерь энергоресурсов;
- обеспечение бесперебойного предоставления коммунальных услуг;
- учет и контроль всех получаемых и потребляемых населением энергоресурсов;
- осуществление повсеместного приборного учета водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере ЖКХ представлены в таблице 3.4.2.1.

Таблица 3.4.2.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере ЖКХ

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	76,0	69,5	-6,5	-8,6
2	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, %	24,2	23,0	-1,2	-5,0
3	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии, %	21,1	18,5	-2,6	-12,3

3.4.3. Транспорт

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы транспорта регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 100 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 45 «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года».

В целях развития системы транспорта и коммуникаций в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 14 февраля 2009 года № 1214-ЗТО «О разграничении полномочий органов государственной власти Тульской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»;

- Постановление администрации Тульской области от 16 февраля 2009 года № 62 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие пригородного и городского пассажирского транспорта Тульской области на 2009 - 2011 годы»;

- Постановление администрации Тульской области от 08 июня 2009 года № 410 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области на 2009 - 2015 годы».

Обоснование программных мероприятий

Транспорт, наряду с другими инфраструктурными отраслями, является важным инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических и других целей, обеспечивая повышение качества жизни людей.

Активное развитие и эффективное функционирование транспорта является одним из базовых условий перехода экономики к инновационному характеру развития, повышению её конкурентоспособности. В то же время, современное состояние транспортного комплекса является серьезным ограничением социально-экономического развития муниципального образования.

Основные мероприятия

В целях создания современной сети внутреннего транспортного сообщения в области предусматривается реализация следующих мероприятий:

- обеспечение транспортной доступности отдельных районов и населенных пунктов области;

- обновление парка подвижного состава пассажирского транспорта,

- применение современной дорожно-строительной техники для обслуживания автомобильных дорог;

- развитие современных транспортно - логистических центров и мощностей терминально - складского хозяйства;

- повышение уровня безопасности дорожного движения, приведение уровня качества и безопасности перевозок к мировым стандартам;

- применение инновационных технологий при ремонте и строительстве дорог;

- обеспечение транспортных услуг на уровне, гарантирующем социальную стабильность, развитие межрегиональных связей;

- создание стимулов для устранения или минимизации негативных эффектов транспорта на окружающую среду, в том числе связанные с переводом транспорта на альтернативные виды топлива;

- развитие технологий интеллектуальных транспортных систем (ИТС) в сфере организации автомобильных перевозок, управления дорожным движением, транспортного сервиса и безопасности дорожного движения;

- формирование доступной и эффективной автодорожной сети, обеспечивающей комфортное и беспрепятственное передвижение по ней, полное удовлетворение растущего спроса экономики района и населения в транспортном сообщении, повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию сети внутреннего транспортного сообщения планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в части доходов от оказания соответствующих платных услуг;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- увеличение протяженности сети автодорог, ликвидация транспортных разрывов, соединяющих сельские населенные пункты с автодорогами общего пользования с твердым покрытием;
- приведение автомобильных дорог к параметрам действующих нормативно-технических документов;
- снижение доли дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовали неудовлетворительные дорожные условия;
- повышение эффективности и качества содержания автомобильных дорог областного и межмуниципального значения;

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере транспорта представлены в таблице 3.4.3.1.

Таблица 3.4.3.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере транспорта

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования областного и межмуниципального значения, не отвечающих нормативным значениям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования областного значения, %	65,9	60,0	-5,9	-9,0
2	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным значениям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	71,1	67,0	-4,1	-5,8

3.5. Производство

3.5.1. Промышленное производство

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы промышленного производства регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р «Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации».

В целях развития промышленного производства и ТЭК области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 5 апреля 2004 года № 437-ЗТО «О промышленной политике в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 27 декабря 2007 года № 959-ЗТО «О промышленных округах в Тульской области»;
- Закон Тульской области от 27 декабря 2007 года № 960-ЗТО «О направлениях промышленной политики Тульской области (2008 - 2012 годы)»;
- Постановление администрации Тульской области от 28 июля 2010 года № 677 «Об утверждении программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Тульской области на 2010 - 2015 годы».

На муниципальном уровне постановлением администрации муниципального образования Кимовский район от 10 марта 2011 года утвержден план развития промышленного сектора экономики муниципального образования Кимовский район на период до 2015 года.

Обоснование программных мероприятий

Основными сдерживающими факторами развития промышленности муниципального образования являются: высокий уровень износа основных промышленно-производственных фондов предприятий; завышенные удельные расходы сырья, материальных и энергетических ресурсов в натуральном выражении на производство продукции; рост цен на энергоносители и топливо, а также тарифов на железнодорожные перевозки.

Модернизация промышленного производства и энергосистемы является системообразующим элементом повышения конкурентоспособности продукции, производимой на территории района. Комплекс мероприятий, осуществляемый в промышленном производстве, закладывает прочную основу в достижении цели среднесрочного развития муниципального образования.

Основные мероприятия

Для увеличения темпов роста промышленного производства предусматривается выполнение следующих мероприятий:

- создание условий для интеграции хозяйствующих субъектов с целью оптимизации производственного процесса, внедрения инноваций, повышения конкурентоспособности предприятий муниципального образования;
- развитие промышленных предприятий;
- стимулирование повышения эффективности использования производственных мощностей и земельных участков предприятий;

- создание благоприятных условий для развития межрегиональных связей с целью привлечения современных производственных технологий и развития производственной кооперации.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию промышленного производства муниципального образования планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- средства кредитных учреждений;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- модернизация основных фондов промышленных предприятий;
- увеличение индекса промышленного производства;
- снижение ресурсоемкости действующих производств.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере промышленного производства представлены в таблице 3.5.1.1.

Таблица 3.5.1.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере промышленного производства

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Объем отгруженных товаров промышленного производства, млн. руб.	2100,0	2720,0	620,0	29,5
2	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	100,0	101,5	1,5	1,5

3.5.2. Сельское хозяйство

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы сельского хозяйства регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99 «О федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства».

В целях развития сельского хозяйства области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Постановление администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 204 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Тульской области до 2012 года»;

- Постановление администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 205 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Тульской области на 2009 - 2012 годы».

- На муниципальном уровне постановлением администрации муниципального образования Кимовский район от 28 декабря 2009 года № 3011 утверждена муниципальная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования Кимовский район на 2009-2012 годы».

Обоснование программных мероприятий

Дальнейшее развитие агропромышленного комплекса муниципального образования предусматривает формирование современной инновационно-производственной инфраструктуры за счет создания агропарка. Формирование подобного комплекса обеспечит конкурентное преимущество местных сельхозпредприятий на рынках специализации за счет внедрения новых технологий.

Динамичное и эффективное развитие сельского хозяйства на основе использования инновационных технологий, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов будет способствовать повышению продовольственной обеспеченности муниципального образования и области в целом.

Основные мероприятия

В целях развития агропромышленного комплекса муниципального образования предусматривается реализация следующих мероприятий:

- поддержка кадрового обеспечения, организация профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в сфере агропромышленного производства;

- реализация стимулирующих мер по созданию высокодоходных промышленно-сельскохозяйственных комплексов, способных эффективно функционировать в условиях рыночных отношений;

- стимулирование развития горизонтальных и вертикальных связей между производителями и переработчиками сельскохозяйственной продукции, торговыми сетями, приближение пунктов хранения и переработки сельхозпродукции к местам ее производства;

- поддержка реализации проектов по формированию современной инновационно-производственной инфраструктуры за счет создания агропарка;

- создание условий для социального развития села за счет развития жилищного строительства, восстановления и развития социальной и инженерной инфраструктуры села;

- обеспечение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам готовой продукции, производственным, земельным, финансовым, материально-техническим, информационным ресурсам;

- обеспечение условий для привлечения инвестиций в сельское хозяйство;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных отраслей сельского хозяйства;
- повышение финансовой устойчивости организаций сельского хозяйства путем возмещения части затрат хозяйствующих субъектов на оплату процентов по договорам кредита, заключенным с российскими кредитными организациями;
- мониторинг потребности в инновационных продуктах и технологиях и маркетинговой поддержки продвижения инновационной продукции и услуг АПК;
- повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельхозкультур, предупреждение и ликвидация карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных;
- компенсация части затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей, дотации на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства и производства гибридных семян сельхозкультур;
- создание информационной системы в целях формирования интеграции с государственными информационными ресурсами в сфере сельского хозяйства, обеспечение доступа к ним всех заинтересованных лиц и предоставление на их базе государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по развитию агропромышленного комплекса муниципального образования планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства федерального и консолидированного бюджета области в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета муниципального образования Кимовский район;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- средства кредитных учреждений;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства, предусматривающее повышение доступности кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям путем возмещения части затрат на оплату процентов по договорам кредита, заключенным с российскими кредитными организациями;
- привлечение в сферу сельского хозяйства частных инвестиций;
- увеличение доли местной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на областном рынке;
- комплектование сельскохозяйственных организаций квалифицированными кадрами (специалистами).

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере сельского хозяйства представлены в таблице 3.5.2.1.

Таблица 3.5.2.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в сфере сельского хозяйства

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	1105,0	1530,0	425,0	38,5
2	Индекс объема производства сельского хозяйства, % к предыдущему году	105	103,2	-1,8	-1,7
3	Продукция сельского хозяйства на душу населения, руб.	27017,1	38250,0	11232,9	41,6
4	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни, %	88,5	95,0	6,5	7,3
5	Уровень занятости сельского населения трудоспособного возраста, %	70,0	80,0	10,0	14,3

3.6. Инвестиции и предпринимательство

3.6.1. Инвестиции

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Основные направления инвестиционной политики на федеральном уровне определены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в области приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 12 ноября 2007 года № 900-ЗТО «О порядке предоставления государственных гарантий Тульской области»;
- Закон Тульской области от 18 декабря 2008 года № 1181-ЗТО «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Тульской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Закон Тульской области от 6 февраля 2010 года № 1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области»;
- Постановление губернатора Тульской области от 28 декабря 2006 года № 95-пг «О Консультативном совете по инвестиционной политике при губернаторе Тульской области»;
- Постановление администрации Тульской области от 26 апреля 2004 года № 243 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по рациональному размещению производительных сил на территории Тульской области и ее состава по должностям»;
- Постановление администрации Тульской области от 14 апреля 2006 года № 183 «О координации деятельности органов исполнительной власти Тульской области по привлечению прямых инвестиций в экономику Тульской области»;

- Постановление администрации Тульской области от 1 сентября 2006 года № 423 «О мерах по упрощению процедуры согласования проектно-сметной документации по инвестиционным проектам на территории Тульской области»;
 - Постановление администрации Тульской области от 10 сентября 2008 года № 531 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляется государственная гарантия Тульской области».
- На муниципальном уровне решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 24 февраля 2011 года № 41-238 утверждена Стратегия инвестиционного развития муниципального образования Кимовский район на период до 2025 года».

Обоснование программных мероприятий

В условиях рыночной экономики активная роль в стратегическом развитии принадлежит инвестиционной политике, которая включает в себя выбор источников и механизмов привлечения инвестиций, формирование благоприятного инвестиционного климата.

В настоящее время наблюдается обострение конкуренции за инвестиции. При выборе инвестором места для размещения бизнеса важную роль играет не только географическое положение области, транспортная доступность, кадровые ресурсы, налоговые льготы. На сегодняшний день определяющим фактором при принятии инвестором решения о вложении капитала становится наличие в области инфраструктурно обустроенных инвестиционных площадок и административная поддержка.

Проведение работы по стимулированию частного бизнеса к развитию инновационных промышленных производств на территории, ранее не привлекательной для инвесторов, имеет большое значение в территориальном развитии муниципального образования. При этом инновационный характер производственных технологий позволяет наиболее эффективно устранять ранее возникшие диспропорции в размещении экономических ресурсов и добиваться высоких темпов экономического роста.

В этой связи необходимо проведение мероприятий по комплексному улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании, активации муниципальных, предпринимательских и общественных усилий на развитие экономики муниципального образования, создание современных рабочих мест, организацию высокоэффективного инвестиционного процесса.

Основные мероприятия

Реализация конкурентоспособной инвестиционной политики предусматривает следующие мероприятия:

- реализация Стратегии инвестиционного развития муниципального образования Кимовский район;
- определение перспективных направлений и отраслей инвестирования;
- сопровождение приоритетных инвестиционных проектов, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;
- формирование благоприятных налоговых условий реализации инвестиционных проектов на муниципальном уровне;
- формирование инвестиционно-привлекательных площадок, максимально готовых к вхождению инвесторов;
- содействие развитию современной производственной инфраструктуры, включающей создание агропарка на территории муниципального образования Кимовский район;
- проведение эффективного маркетинга территории.
- повышение инновационной активности в высокотехнологичных сферах промышленности;

- оказание поддержки и создание условий по внедрению инновационных технологий энерго- и ресурсосбережения;
- стимулирование предприятий и организаций к внедрению инновационных технологий ресурсопотребления, применению альтернативных источников выработки энергии;
- стимулирование инновационной деятельности и создание льготных условий работы малых предприятий инновационной направленности.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по реализации инвестиционной политики муниципального образования планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета муниципального образования;
- платежи, взимаемые государственными и муниципальными учреждениями за выполнение соответствующих определенных функций;
- средства кредитных учреждений;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Ожидаемые результаты

Последовательная реализация мер по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, позволит добиться ежегодного увеличения объемов инвестиций в основной капитал на уровне не менее 15 процентов. Освоение инвестиционных ресурсов будет способствовать росту объемов производства предприятий, укреплению их экономического потенциала, и, как следствие, созданию дополнительных рабочих мест, повышению благосостояния населения, увеличению поступлений налогов в бюджеты всех уровней.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в инвестиционной сфере представлены в таблице 3.6.1.1.

Таблица 3.6.1.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий в инвестиционной сфере

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Откло- нение	% прироста
1	Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, млн. руб.	835,0	1750,0	915	109,6
2	Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, % к предыдущему году	111,8	119,86	8,06	7,2
3	Объем инвестиций (в основной капитал) на душу населения, руб.	20415,6	43750,0	23334,4	114,3
4	Объем инвестиций (в основной капитал) на душу населения, % к предыдущему году	115,1	120,2	5,1	4,4

3.6.2. Предпринимательство

Нормативное правовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления

Вопросы предпринимательства и конкуренции регулируются на федеральном уровне следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях поддержки предпринимательства в области приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Тульской области от 7 октября 2008 года № 1089-ЗТО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тульской области»;
- Постановление администрации Тульской области от 10 июня 2009 года № 418 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009 - 2012 годы»
- Постановление администрации Тульской области от 3 августа 2010 года № 728 «Об утверждении региональной программы «Развитие конкуренции в Тульской области на 2010 - 2012 годы».

На муниципальном уровне разрабатывается муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Кимовский район на 2011-2012 годы».

Обоснование программных мероприятий

В современных условиях хозяйствования существенным резервом повышения эффективности экономики муниципального образования является дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства.

При этом достигнутая положительная динамика в сфере развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании не обеспечивает существенного изменения его роли в экономике.

Несмотря на увеличение в районе числа субъектов малого предпринимательства, не в полной мере обеспечена потребность большинства из них в финансовых ресурсах, производственных площадях, в информации по различным вопросам предпринимательской деятельности.

Масштабы и сложность задач, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства, обусловили необходимость использования для их решения программно-целевого метода.

Основные мероприятия

В целях развития предпринимательской деятельности в муниципальном образовании предусматривается реализация следующих мероприятий:

- разработка системы мер, направленных на создание благоприятного предпринимательского климата;
- формирование муниципальной инфраструктуры комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности существующих и новых малых и средних инновационных, технологически ориентированных предприятий;
- информационная поддержка (с использованием Интернет-технологий) развития предпринимательства;

- содействие созданию конкурентоспособных малых и средних форм предпринимательства на базе крупных предприятий с использованием единой сервисной инфраструктуры (склады, коммунальные услуги, учетный центр, телекоммуникации и т.д.);
- упрощение доступа малых предприятий к производственным площадям и предоставления земельных участков;
- участие в областных конкурсах на предоставление субсидий для реализации утвержденных в установленном порядке муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В сфере стимулирования развития торговли и услуг:

- содействие внедрению новых технологий на предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- содействие в привлечении инвестиционных ресурсов для реализации проектов предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- привлечение инвестиций для строительства новых и модернизации существующих предприятий общественного питания с использованием новейших технологий для обеспечения полуфабрикатами высокой степени готовности столовых при детских дошкольных, лечебных учреждениях и учебных заведениях;
- привлечение потребительской кооперации к оказанию социально-значимых видов услуг сельскому населению;
- привлечение инвестиций для развития инфраструктуры социально-значимых видов услуг.

Возможные источники финансирования

Финансирование мероприятий по стимулированию предпринимательской деятельности и развитию конкурентной среды в муниципальном образовании планируется осуществлять за счет следующих основных источников:

- средства федерального бюджета в рамках реализации федеральных целевых программ;
- средства консолидированного бюджета области в рамках реализации долгосрочных целевых программ;
- средства бюджета муниципального образования Кимовский район;
- средства коммерческих и некоммерческих организаций.

Планируемые результаты

Результатами выполнения программных мероприятий будут являться:

- создание новых и сохранение существующих рабочих мест в малом и среднем бизнесе;
- увеличение объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования за счет малого и среднего бизнеса;
- увеличение доли малых и средних предприятий, функционирующих на территории муниципального образования.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий по стимулированию предпринимательской деятельности представлены в таблице 3.6.2.1.

Таблица 3.6.2.1.

Основные показатели оценки эффективности мероприятий по стимулированию предпринимательской деятельности и развитию конкурентной среды

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
1	Оборот малых предприятий, млн. руб. в ценах соотв. лет	730,0	945,0	215,0	29,5

№ п/п	Показатели	2011 г.	2015 г.	Отклонение	% прироста
2	Оборот малых предприятий, в общем выпуске товаров и услуг, %	34,5	35,5	1,0	2,9
3	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1000 чел. населения	3,7	4,4	0,7	18,9
4	Объем платных услуг населению, млн руб. в ценах соотв. лет	645,0	905,6	260,6	40,4
5	Оборот розничной торговли, млн. руб. в ценах соотв. лет	1930,0	2845,7	915,7	47,4
6	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году	103,0	110,3	7,3	7,3

4. Ресурсное обеспечение программы

Потребность в бюджетном финансировании реализации программных мероприятий оценивается: в 2011 году в размере 522388,7 тыс. рублей; в 2012 году – 435517,6 тыс. рублей; в 2013 году – 410518,3 тыс. рублей; в 2014 году – 433281,3 тыс. рублей; в 2015 году – 438277,9 тыс. рублей. Объемы финансирования определяются решениями Собрания представителей муниципального образования Кимовский район о бюджете на соответствующий год и плановый период (таблица 4.1).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2011-2015 годах составит 2239,98млн. рублей, в том числе планируемый объем привлеченных средств из бюджета Тульской области на финансирование программных мероприятий в 2011 году составит 14,8 млн. рублей.

Планируемый объем привлеченных средств из внебюджетных источников на финансирование программных мероприятий в 2011 - 2015 годах составит 26276,0 млн. рублей. (Приложение «Перечень основных инвестиционных проектов муниципального образования Кимовский район»).

**Объемы финансирования мероприятий Программы по сферам, предусмотренные в бюджете муниципального образования
Кимовский район в 2011 - 2015 годах, тыс. рублей**

Сфера финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Общегосударственные вопросы	40872,4	34561,4	30967,0	31967,0	30967,0
Национальная оборона	1047,8	1075,5	1075,5	1075,5	1075,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	972,1	780,1	610,0	641,0	653,3
Национальная экономика	210,0	204,8	95,0	95,0	95,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	28189,6	1335,7	1301,5	1327,5	1354,0
Образование	261147,7	238677,9	220661,7	242728,0	247582,6
Культура и кинематография	11432,7	10120,7	8994,4	9444,0	10220,2
Здравоохранение	96566,9	84098,0	77217,0	96566,7	96566,7
Социальная политика	31870,5	6850,8	6223,9	6535,0	6862,0
Физическая культура и спорт	568,0	1860,0	1860,0	1860,0	1860,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	49911,6	42092,4	38041,6	38041,6	38041,6
Условно утвержденные расходы		10860,3	20470,7		
Расходы всего	522388,7	435517,6	410518,3	433281,3	438277,9

5. Механизмы реализации программы

Базовый принцип, определяющий построение механизмов реализации Программы – принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей Программы.

Идеологической и методологической основой построения системы механизмов реализации Программы является Политика интенсивного социально-экономического развития муниципального образования. Под интенсивным понимается развитие, обеспечивающее создание и реализацию новых конкурентных преимуществ муниципального образования, позволяющих в среднесрочной перспективе занять ведущие позиции по основным макроэкономическим показателям среди районов Тульской области. Повышение конкурентоспособности муниципального образования обеспечивается путем создания среды поддержки базовых отраслей жизнедеятельности и повышением роли администрации в экономических процессах.

Механизмы реализации представляют собой взаимоувязанный комплекс мер, осуществляемых исполнителями программных мероприятий, в целях достижения планируемых результатов.

Политика интенсивного социально-экономического развития представляет собой комплекс взаимоувязанных политик – безусловных принципов организации деятельности основных исполнителей Программы, следование которым позволит реализовать цели, поставленные в Программе.

5.1. Политика эффективного муниципального управления

Целевое назначение политики – повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы местного самоуправления.

Принципами политики являются:

- ориентированность на достижение оптимальных обоснованных решений в части функциональной структуры и численности органов местного самоуправления, затрат на содержание органов местного самоуправления;
- синхронизация планов и программ развития разных уровней управления территорией;
- внедрение основ управления по результатам;
- расширение использования механизмов аутсорсинга административно-управленческих процессов;
- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности и результативности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Кимовского района.

5.2. Справедливая социальная политика

Целевое назначение политики – повышение качества жизни как интегрального параметра, включающего в себя уровень и качество услуг в сферах здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения, показатели занятости, основные демографические характеристики.

Принципами политики являются:

- приоритетность задачи повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования среди задач органов местного самоуправления;
- ориентированность на «сбережение населения» района за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности и повышения миграционной привлекательности муниципального образования;
- ориентированность органов местного самоуправления на «обратную связь» с потребителями социальных услуг в лице населения муниципального образования; учет показателей удовлетворенности населения качеством социальных услуг (здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения) в реформировании сферы.

5.3. Стимулирующая бюджетно-финансовая политика

Целевое назначение политики – взаимоувязка стратегических, среднесрочных и краткосрочных приоритетов развития муниципального образования и финансового обеспечения; повышение качества управления финансами.

Принципами политики являются:

- концентрация средств на приоритетных направлениях развития и в сферах, обеспечивающих наибольшую эффективность бюджетных расходов;
- переход от финансирования текущих бюджетных расходов к финансированию конкретных муниципальных функций и услуг;
- расширение применения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления, переход к утверждению «программного» бюджета;
- применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования 3-летнего бюджета;
- постоянное совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

5.4. Политика сбалансированного пространственного развития

Целевое назначение политики – устранение дисбалансов в уровне развития территории, использование рациональных планировочных и градостроительных решений, создание комфортных условий проживания населения в части обеспеченности жильем, качеством услуг ЖКХ.

Принципами политики являются:

- достижение сбалансированности территорий муниципального образования Кимовский район по уровню социального и экономического развития;
- ориентированность на привлечение высокоэффективных бизнесов и инвесторов для активизации развития территорий;
- обязательный учет долгосрочных приоритетов развития муниципального образования при размещении объектов капитального строительства, зон комплексного жилого и промышленного освоения;
- стимулирование развития рыночных отношений и здоровой конкуренции на рынках жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства.

5.5. Политика инновационного развития производственных сил

Целевое назначение политики – стимулирование развития промышленного производства с учетом приоритетов муниципального образования, повышение доли инновационной и наукоемкой продукции; инфраструктурное обеспечение приоритетных проектов развития.

Принципами политики являются:

- всемерная поддержка инновационного развития, роста высокотехнологичных производств, модернизации основных фондов промышленности;

- социальная направленность (ориентированность на удовлетворение запросов потребителей и создание на территории достойных условий для жизнедеятельности людей);
- ориентированность на повышение энергоэффективности экономики;
- реализация конкурентных преимуществ промышленного комплекса;
- системность (поддержка в сфере инфраструктурного обеспечения производственных объектов должна способствовать укреплению территориального промышленного комплекса как единой системы);
- экологическая ориентированность (развитие производства должно сочетаться с ужесточением требований по ограничению негативного воздействия на окружающую среду).

5.6. Конкурентная инвестиционная политика

Целевое назначение политики – стимулирование развития экономики муниципального образования, повышение инвестиционной активности, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Принципами политики являются:

- обеспечение устойчивости экономического роста в долгосрочной перспективе, основанного на сбалансированности экономических, социальных и экологических приоритетов развития муниципального образования;
- повышение объемов и качества инвестиций, привлекаемых в экономику муниципального образования;
- ориентация на опережающее развитие секторов экономики, которые могут играть роль точек роста, выполнять функции «ведущего звена» для экономической системы. Выявление и активизация потенциала новых «точек роста»;
- обеспечение комплексного или системного подхода, учет и максимальное использование эффектов, обусловленных взаимовлиянием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, обеспечивающих рост экономики;
- социальная и бюджетная ориентированность экономической политики (установление и поддержание корреляции между динамикой показателей экономического роста и динамикой роста доходов бюджета, показателей качества жизни);
- согласованность интересов органов местного самоуправления и субъектов хозяйствования (руководителей промышленных предприятий всех форм собственности и др.);
- снижение административных барьеров и административной нагрузки на бизнес.

6. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации программы

В результате реализации программных мероприятий предполагается обеспечить выход муниципального образования на новый уровень развития, характеризующийся стабильно растущей экономикой, эффективным сотрудничеством власти и бизнеса, устойчивыми социальными и политическими отношениями.

Повысится роль рыночных механизмов в регулировании деятельности экономических агентов. Создание равных конкурентных условий оптимизирует уровень рыночной конкуренции, благоприятно отразится на качестве и условиях продажи продукции, даст возможность развиваться малому и среднему бизнесу ускоренными темпами, что позволит улучшить положение в социальной сфере.

Реализация поставленных стратегических задач позволит к концу 2015 года добиться роста денежных доходов населения в 1,57 раза и сохранения уровня зарегистрированной безработицы в пределах 1,4 процента.

Рост денежных доходов населения и уменьшение уровня социального неравенства приведет к снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Увеличение реальных денежных доходов населения предполагается достичь за счет повышения конкурентоспособности продукции, развития экспортоориентированных производств, освоения выпуска высокотехнологичной и наукоемкой продукции, совершенствования и укрепления межрегиональных производственных связей, диверсификации существующей структуры экономики.

В 2015 году объем отгруженных товаров промышленного производства по сравнению с 2010 годом возрастет в 1,51 раза.

Снижение рисков в экономике муниципального образования за счет целенаправленной политики в инвестиционной сфере позволит значительно расширить круг инвесторов.

В ходе улучшения инвестиционного климата в районе появятся стратегические инвесторы. Осуществление комплекса мер в сфере информационного пространства по усилению работы с потенциальными инвесторами будет способствовать увеличению притока инвестиций.

Развитие финансовых институтов, нацеленных на долгосрочные и среднесрочные инвестиционные проекты, реализация программных мероприятий позволит в 2015 году увеличить по сравнению с 2010 годом общий объем инвестиций в основной капитал в 2,34 раза.

Создание конкурентоспособных условий для инвестиций будет способствовать притоку инновационных управленческих и производственных технологий в реальный сектор.

Реализация программных мероприятий в сфере сельскохозяйственного производства, обеспечивающих более эффективное использование имеющегося потенциала агропромышленного комплекса муниципального образования, позволит сформировать устойчивые тенденции наращивания объемов производства в этом секторе экономики. В 2015 году объем валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах увеличится в 1,55 раза.

Важным направлением обеспечения стабильности экономического развития муниципального образования рассматривается дальнейшее развитие малого предпринимательства.

Реализация программных мероприятий в рамках создания инфраструктуры информационного общества позволит обеспечить информационную открытость органов местного самоуправления, органов государственного контроля (надзора), создать общедоступную информационную систему поддержки малого предпринимательства, а также снизить себестоимость производимой продукции и оказываемых услуг субъектов малого предпринимательства за счет сокращения издержек на преодоление административных барьеров, увеличить налоговые поступления в консолидированный бюджет муниципального образования за счет ежегодного увеличения оборота малого предпринимательства.

Реализация программных мероприятий в отраслях социальной сферы, позволит обеспечить доступность и повышение качества базовых социальных услуг (образование, здравоохранение, культура и спорт), создаст предпосылки для стабилизации рождаемости и демографического роста.

Оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования Кимовский район в процессе реализации Программы будет осуществляться на основе системы показателей, приведенных в таблице 6.1. Значения этих показателей были получены расчетным путем на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2011 год и на период до 2015 года. Прогнозные значения показателей подлежат дальнейшей корректировке с учетом складывающихся

среднесрочных тенденций в социально-экономической жизни муниципального образования.

Основные показатели социально-экономического развития области до 2015 года

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Качество государственного управления						
3	Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления на 10 000 человек, чел.	25,1	25,1	25,0	25,0	25,0
4	Расходы консолидированного бюджета в части расходов на содержание работников органов местного самоуправления, млн. руб.	70,8	62,66	56,3	56,3	56,3
5	Доля расходов на содержание работников органов местного самоуправления в расходах консолидированного бюджета, %	12,4	13,5	12,7	12,7	12,7
Инфраструктура информационного общества						
6	Количество государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Тульской области, государственными и муниципальными учреждениями Тульской области, информация о которых размещена в Сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), ед.	22	33	43	54	65
Образование						
8	Расходы консолидированного бюджета на образование, млн. руб.	261,1	238,7	220,7	242,7	247,6
8	Соотношение численности учителей и лиц, обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждениях, %	10,1	9,8	9,7	9,7	10,0
Культура						

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
12	Расходы консолидированного бюджета на культуру, кинематографию и средства массовой информации, млн. руб.	11,43	10,12	8,99	9,44	10,22
13	Число посещений музеев на 1000 чел. населения	85	90	92	92	95
14	Количество новых поступлений библиотечного фонда на 1000 чел. населения, экз.	40	40	40	45	45
15	Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых госучреждениями культуры, %	1,6	1,7	1,7	1,7	1,8
Здравоохранение						
16	Расходы консолидированного бюджета на здравоохранение, млн. руб.	96,57	84,1	77,22	96,57	96,57
17	Младенческая смертность (число умерших в возрасте до одного года на 1 тыс. чел. родившихся живыми)	8,1	7,9	7,7	7,6	7,5
18	Смертность населения в возрастной группе от 1 года до 4 лет (число умерших на 100 тыс. чел. соответствующего возраста)	0	0	0	0	0
19	Объем амбулаторной медицинской помощи в расчете на одного жителя, число посещений	8,6	8,7	8,8	9,0	9,1
20	Численность врачей в гос. учреждениях здравоохранения на 100 тыс. чел. населения, чел.	142,5	142,8	143,0	143,2	143,5
21	Расходы средств ОМС в расчете на одного жителя, руб.	2300	2820	3340	3860	4380
Физическая культура, спорт и туризм						

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
22	Расходы консолидированного бюджета на физическую культуру и спорт, млн. руб.	0,57	1,86	1,86	1,86	1,86
23	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	11,6	12,2	12,8	13,4	14,0
Молодежная политика						
28	Доля молодежи, участвующей в различных формах организованного досуга, в общей численности молодежи, %	17,0	18,0	19,0	20,0	21,0
29	Доля молодёжи Тульской области (населения в возрасте 14-30 лет), участвующей в деятельности детских и молодёжных общественных объединений, %	9	9	10	10	10
30	Доля молодёжи Тульской области (населения от 14 до 30 лет), идентифицирующие себя как патриотов своей страны, %	69	70	70	71	72
31	Количество созданных временных рабочих мест для несовершеннолетних	5018	4796	4627	4470	4467
Демография						
32	Численность населения (на конец года), тыс. чел.	40,9	40,3	40,2	40,1	40,0
34	Доля детей, оставшихся без попечения родителей и переданных на воспитание и под опеку, %	50,0	51,07	52,1	53,2	54,3
Труд и занятость						
35	Численность трудовых ресурсов, тыс. чел.	23,73	23,63	23,5	23,4	23,3
36	Доходы населения, млн. руб.	3770,8	4176,4	4657,25	5030,0	5382,0
37	Номинальная среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	13917,1	15100,0	16428,8	17907,4	19572,8

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
38	Реальные располагаемые денежные доходы, % от предыдущего года	102,1	102,6	103,4	103,0	102,8
39	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
40	Доля безработных граждан, направленных на профессиональное обучение, в общей численности безработных, %	8,0	8,1	8,2	8,3	8,5
Социальная защита населения						
41	Расходы консолидированного бюджета на социальную политику, млн. руб.	31,87	6,85	6,22	6,5	6,86
42	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, % ко всему населению	7,3	7,1	6,9	6,7	6,5
Общественная безопасность						
47	Расходы консолидированного бюджета на правоохранительную деятельность, млн. руб.	0,97	0,78	0,61	0,64	0,65
48	Число зарегистрированных преступлений	1439	1430	1419	1403	1396
49	Число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии	27	27	27	26	26
50	Смертность населения в результате ДТП	58	54	50	46	42
Бюджетно-финансовая сфера						
51	Уровень дотационности консолидированного бюджета муниципального образования, %	53,6	43,4	37,5	36,7	35,9
52	Бюджетная обеспеченность на душу населения (соотношение налоговых и неналоговых доходов к численности жителей муниципального образования),	4111,0	4270,93	4501,74	4755,77	5025,9

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
	руб. на чел.					
53	Дефицит, %	35,3	6,2	6,9	6,4	3,3
54	Количество дотационных муниципальных образований	8	6	6	6	6
Строительство						
	Объем выполненных работ по строительству, % от предыдущего года	100,0	87,5	171,4	108,3	115,3
56	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м.	10,634	10,68	10,85	11,03	11,2
57	Ввод в действие жилых домов на одного жителя, кв. м. общей площади	0,26	0,265	0,27	0,275	0,28
58	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя (на конец года), кв. м. общей площади	37,6	37,7	37,8	38,1	38,3
59	Отношение средней цены 1 кв. м. общей площади на первичном рынке жилья к среднему душевым доходам населения	0,3	0,27	0,25	0,23	0,21
Жилищно-коммунальное хозяйство						
60	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	76,0	74,5	73,0	71,0	69,5
61	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, %	24,2	24,0	23,6	23,1	23,0
62	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии, %	21,1	19,4	19,1	18,9	18,5
Транспорт						

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
63	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, не отвечающих нормативным значениям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, %	65,9	63,8	63,0	62,0	60,0
64	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного, не отвечающих нормативным значениям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	71,1	71,0	69,5	68,0	67,0
Промышленное производство						
66	Объем отгруженной продукции промышленного производства, млн. руб.	2100,0	2215,0	2330,0	2520,0	2720,0
67	Индекс физического объема промышленного производства, % к предыдущему году	100,0	100,26	100,26	101,0	101,5
Сельское хозяйство						
68	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	1105,0	1210,0	1312,0	1417,0	1530,0
69	Индекс объема производства сельского хозяйства, % к предыдущему году	105,0	104,5	103,0	103,1	103,2
70	Продукция сельского хозяйства на душу населения, руб.	27017,1	30024,8	32636,8	35336,7	38250,0
71	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни, %	88,5	89,6	91,8	92,5	95,0
72	Уровень занятости сельского населения трудоспособного возраста, %	70,0	75,0	76,0	78,0	80,0
Инвестиции						
76	Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, млн. руб.	835,0	1000,0	1220,0	1460,0	1750,0

№ п/п	Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
77	Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, % к предыдущему году	104,3	110,8	112,0	112,0	112,0
78	Объем инвестиций (в основной капитал) на душу населения, руб.	20415,6	24813,9	30348,3	36409,0	43750,0
Предпринимательство						
85	Оборот малых предприятий, млн. руб. (в ценах соотв. лет)	730,0	770,0	810,0	875,0	945,0
86	Оборот малых предприятий, в общем выпуске товаров и услуг, %	34,8	35	35,1	35,3	35,5
87	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1000 чел. населения	3,7	3,9	4,0	4,2	4,4
88	Объем платных услуг населению, млн. руб. (в ценах соотв. лет)	645,0	710,0	770,0	835,0	905,6
89	Оборот розничной торговли, млн. руб. (в ценах соотв. лет)	1930,0	2125,3	2340,9	2580,0	2845,7
90	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году	103,0	110,1	110,1	110,2	110,3

7. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Комплексное управление реализацией Программы проводится администрацией муниципального образования Кимовский район, которая:

- утверждает план практических мероприятий по реализации Программы, а также плановые значения показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- утверждает распределение федеральных средств, выделяемых на безвозвратной основе, по соответствующим программным проектам, мероприятиям и расходным статьям (капитальные вложения, НИОКР, прочие расходы). При сокращении объемов финансирования корректирует перечень мероприятий на очередной год, принимает меры по привлечению внебюджетных источников для финансирования;
- обеспечивает осуществление контроля за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, качеством проводимых мероприятий, выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;
- готовит отчетность о ходе выполнения программных мероприятий.

Данные доклады и отчеты включают в себя:

- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
- сведения о результатах реализации мероприятий Программы за отчетный год;
- данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств федерального бюджета, бюджета области и местного бюджетов и внебюджетных источников;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным при ее утверждении;
- оценку эффективности результатов реализации Программы;
- оценку влияния фактических результатов реализации Программы на различные сферы экономики муниципального образования.

Взаимодействие органов местного самоуправления при реализации Программы происходит по следующим направлениям:

- выполнение мероприятий, способствующих достижению целей Программы и решению поставленных Программой задач;
- контроль за ходом реализации Программы;
- корректировка мероприятий Программы в ходе ее реализации.

В рамках реализации Программы органы местного самоуправления в пределах своей компетенции готовят:

- предложения к проектам федеральных и областных нормативно-правовых актов, создающих правовую основу для ускоренного социально-экономического развития области;
- проекты решений по проблемам реализации мероприятий Программы;
- предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по Программе, а также обеспечивают содействие хозяйствующим субъектам, реализующим мероприятия Программы.

**Приложение
к Программе социально-экономического развития
муниципального образования Кимовский район до
2015 года**

Перечень основных инвестиционных проектов муниципального образования Кимовский район

Наименование инвестиционного проекта	Инициатор проекта	Предполагаемый объем инвестиций, млн. рублей	Срок реализации проекта	Количество создаваемых рабочих мест	Дополнительный эффект от реализации проекта
Приобретение булочной линии и хлебных фургонов	ЗАО «Кимовский хлебокомбинат»	19,0	2011-2015	-	Обеспечение потребности населения в булочных изделиях, увеличение рынка сбыта, расширение географии продаж.
Строительство четырехэтажного производственно-административного корпуса	ЗАО «Кимовская типография»	15,0	2011-2012	300	Увеличение объемов производства почти в 4 раза, расширение ассортимента выпускаемых источников питания, использование новых технологий
Строительство животноводческой фермы по откорму свиней на 70 тысяч голов	ООО «Свиноводческий племярепродуктор «Кораблино»	460,0	2011-2012	40	Развитие агропромышленного комплекса, внедрение новых прогрессивных технологий, обеспечение прироста сельхозпродукции
Строительство	ООО «Кимовские	682,0	2011-2016	70	Создание современного

животноводческой фермы на 1200 голов дойного стада	просторы»				сельхозпроизводства с использованием новейших технологических процессов, обеспечение населения продуктами питания собственного производства
Создание производства	ООО «НПО Кимовские нанотехнологии»				
Строительство завода по производству минеральной каменной ваты	ООО «Торговый дом Хотпайп»	100,0	2011-2012	70	Создание современного сырьевого производства, обеспечение строительных предприятий Тульской области и прилегающих регионов сырьем собственного производства
Строительство Агропарка		25000,0	2011-2020		
Итого		26276,0		480	

Председатель комитета
экономического развития

Н.А.Демидкина