# Экспертное заключение

на проект решения

Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района

от 14.12.2016 № 64-227

«О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом муниципального образования Кимовский район по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района в области бюджетного и налогового законодательства, действующим на основании решения Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 28 февраля 2008 года № 44-391 «О Положении «О публичной независимой экспертизе проектов решений Собрания представителей муниципального образования Кимовский район в области бюджетного и налогового законодательства» (в редакции от 28.10.2010 года), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 17 декабря 2015 года № 48-168 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с 18 по 19 декабря 2017 года в составе:

председатель – Камынина Евгения Егоровна, главный бухгалтер общества с ограниченной ответственностью «Кимовские просторы»;

члены:

Курочкина Наталья Александровна – главный бухгалтер МУ «Стадион»;

Кораблинова Светлана Валентиновна - главный бухгалтер ГУЗ «Кимовская ЦРБ»;

Зорина Людмила Васильевна - пенсионер;

Колесникова Татьяна Александровна – главный бухгалтер МКУ «Универсал-Ком»;

Коломиец Татьяна Леонидовна - бухгалтер ООО «Перспектива».

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 25.10.2013 № 3-14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Кимовск Кимовского района», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства проанализировал документы, внесенные одновременно с проектом решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

-перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района (приложение 1);

-уточненные доходы бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2);

-уточненное распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год (приложение 3);

-уточненную ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Кимовский район на 2017 год (приложение 4);

-уточненный перечень и объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ муниципального образования Кимовский район по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 5);

-уточненную программу муниципальных заимствований муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (приложение 6);

-уточненное распределение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 7).

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На рассмотрение Собранием депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района проект решения внесен главой администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района, согласно статье 16 Устава муниципального образования город Кимовск Кимовского района.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью уточнения объема безвозмездных поступлений из бюджета района, расходных обязательств бюджета города с учетом сложившейся потребности, прочих безвозмездных поступлений от физических лиц, реструктуризацией бюджетного кредита.

**Доходы бюджета**

Суммарный объем доходных источников бюджетных средств планируется увеличить в 2017 году с 233 646,1тыс.руб. до 233 849,1 тыс.руб., т.е. на 203,0 тыс.рублей или на 0,1%. План поступления доходов в 2017 и в 2018 годах остается без изменений.

Изменение сумм доходной части бюджета города в 2017 году в разрезе видов поступлений сведены в таблицу 1:

**Таблица 1 – Предлагаемые изменения доходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 г. | | Отклонение | |
| Уточненный бюджет  (решение от 15.09.2017 № 76-265) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | +;- | Прирост, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **62 683,7** | **62 683,7** | **-** | **-** |
| - налоги на прибыль, доходы | 25 676,4 | 25 676,4 | - | - |
| - налоги на совокупный доход | 699,1 | 699,1 | - | - |
| - налоги на имущество | 24 411,1 | 24 411,1 | - | - |
| - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 9 246,4 | 9 246,4 | - | - |
| - доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2 310,0 | 2 310,0 | - | - |
| -штрафы, санкции, возмещение ущерба | 340,7 | 340,7 | - | - |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **170 962,4** | **171 165,4** | **+203,0** | **+0,1** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | 169 902,0 | 171 220,0 | +1 318,0 | +0,8 |
| - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. | 11 549,6 | 11 549,6 | - | - |
| - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 76 059,5 | 76 059,5 | - | - |
| - иные межбюджетные трансферты | 82 292,9 | 83 610,9 | +1 318,0 | +1,6 |
| **Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** | 108,2 | 82,4 | -25,8 | -23,8 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 952,2 | 933,6 | -18,6 | -1,9 |
| **Возврат остатков субсидий,субвенций и иных межбюджетных трансфертов,имеющих целевое назначение,прошлых лет из бюджетов городских поселений** | - | -1 070,6 | -1070,6 | - |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **233 646,1** | **233 849,1** | **+203,0** | **+0,1** |

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году не изменится.

План по безвозмездным поступлениям в 2017 году в целом увеличен на 203,0 тыс.руб. или на 0,1% в т.ч. за счет:

-уточнения объема субсидии из области на реконструкцию ЦТП №2 – 1317,9 тыс.руб.;

-возврата безвозмездных поступлений от юридических лиц в сумме (-)25,8 тыс.руб. в рамках проекта «Народный бюджет»;

-возврата прочих безвозмездных поступлений в рамках проекта «Народный бюджет» в сумме (-) 18,6 тыс.руб.;

-возврата остатков целевых средств прошлых лет в областной бюджет (субсидии в рамках программы переселения) в сумме (-)1070,5 тыс.руб.

**Расходы бюджета**

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования город Кимовск Кимовского района представлены в таблице 2.

Суммарный объем расходов, планируемых к осуществлению в 2017 году, увеличен с 233334,4 тыс.руб. до 238608,0 тыс.руб., т.е. на 5 273,6 тыс.руб. или на 2,3% к объемам, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 15.09.2017 № 76-265 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Таблица 2 – Предлагаемые изменения расходной части бюджета**

**муниципального образования город Кимовск Кимовского района, тыс.руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 год | | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 15.09.2017 № 76-265) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение | |
| (+, -) | Прирост, % |
| Общегосударственные вопросы | 2 938,3 | 2 407,7 | -530,6 | -18,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 986,4 | 572,8 | -413,6 | -41,9 |
| Национальная экономика | 3 153,0 | 3 117,3 | -35,7 | -1,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 208 255,9 | 212 636,7 | +4 380,8 | +2,1 |
| Культура и кинематография | 388,6 | 388,6 | - | - |
| Социальная политика | 310,0 | 407,6 | +97,6 | +31,5 |
| Физическая культура и спорт | 13 518,5 | 15 293,6 | +1 775,1 | +13,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 3 783,7 | 3 783,7 | - | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **233 334,4** | **238 608,0** | **+5 273,6** | **+2,3** |

Увеличение объема расходов бюджета города в целом произошло за счет увеличение плана:

-по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района на сумму 1317,9 тыс.руб.;

-распределения остатков собственных средств, сложившихся на 01.01.2017 года на счете бюджета с учетом проведенной реструктуризации бюджетного кредита (всего) – 4000,0 тыс.руб.;

-возврата безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц в сумме - (-) 44,4 тыс.руб.

Наибольшее влияние на прирост плана в денежном выражении оказало увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйства» - на 4380,8 тыс.руб.– предусмотрены ассигнования на финансирование работ по реконструкции ЦТП №2 в г.Кимовске и оплату задолженности ГУ ТО «Тулаавтодор» за благоустройство жилого микрорайона на ул.Мелихова и ул.Коммунистической (от гаражей до автодороги Кашира-Серебряные пруды-Кимовск-Узловая) .

По разделу «Физическая культура и спорт» плановые назначения увеличатся на 1775,1 тыс.руб., в т.ч. за счет пожертвований на содержание футбольной команды в сумме 40,0 тыс.руб.

Наибольший прирост плана в % выражении произошло по разделу «Социальная политика» -31,5% - предусмотрены дополнительные ассигнование на финансирование доплат к пенсиям муниципальных служащих в сумме 97,6 тыс.руб.

Сокращение плановых расходов предусмотрено по следующим разделам:

-по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 530,6 тыс.руб.. (18,1%);

-по разделу «Национальная безопасность…» - на 413,6 тыс.руб.(41,9%);

-по разделу «Национальная экономика» - на 35,7 тыс.руб. (1,1%).

Сокращение расходов по данным направлениям предусмотрено с целью перераспределения ассигнований на разделы «ЖКХ» и «Физическая культура и спорт».

**Таблица 3 – Предлагаемые изменения структуры расходов бюджета города,%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименвание показателя | 2017 год | | |
| Утвержденный бюджет  (решение от 15.09.2017 № 76-265) | Проект решения о внесении изменений в решение о бюджете | Отклонение,%  (+,-) |
| Общегосударственные вопросы | 1,3 | 1,0 | -0,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 0,2 | -0,2 |
| Национальная экономика | 1,3 | 1,3 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 89,3 | 89,1 | -0,2 |
| Культура и кинематография | 0,2 | 0,2 | - |
| Социальная политика | 0,1 | 0,2 | +0,1 |
| Физическая культура и спорт | 5,8 | 6,4 | +0,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,6 | 1,6 | - |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | 100,0 | 100,0 | - |

Изменения расходной части бюджета города незначительно повлияли на структуру расходов (таблица 3).

Динамика изменений расходной части выглядит следующим образом:

-сократилась доля расходов в общем объеме расходов бюджета по разделам «Общегосударственные вопросы» - на 0,3%, «Национальная безопасность» и «ЖКХ» - на 0,2%;

-увеличилась доля расходов по разделу «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт» - соответственно на 0,1% и 0,6%;

-по остальным разделам изменение удельного веса расходов не произошло.

**Дефицит бюджета** с учетом уточнения составит **4758,9 *тыс.руб***.

Источники финансирования дефицита бюджета:

-бюджетные кредиты – (-) 4160,0 тыс.руб.

-изменение остатков средств на счетах бюджета – (+)8918,9 тыс.руб.

тыс.руб.

В результате предложенный проект решения и сопутствующие ему документы отражают сложившуюся реальность и изменения, происходящие в социально-экономическом развитии города Кимовска. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям городского поселения. Положительным моментом является сохранение направленности бюджета на решение вопросов в жилищно-коммунальной сфере.

На основании проведенной экспертизы Экспертный совет по проведению публичной независимой экспертизы законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства пришел к выводу о возможности принятия проекта решения **«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 14.12.2016 № 64-227 «О бюджете муниципального образования город Кимовск Кимовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**.

* + Камынина Евгения Егоровна,
  + Курочкина Наталья Александровна,
* Кораблинова Светлана Валентиновна,
  + Зорина Людмила Васильевна,
  + Колесникова Татьяна Александровна,
  + Коломиец Татьяна Леонидовна.